加强队伍建设 永葆忠诚本色

本报评论员



加强法治建设,人才是基础。建设高素质法治工作队伍,必须把思想政治建设摆在第一位,深入学习贯彻中国特色社会主义法治理论,坚持党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上,永葆忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的政治本色

建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍,是党的十八届四中全会着眼全面推进依法治国提出的一项重大战略任务,是实现建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家总目标的迫切要求。

加强法治建设,人才是基础。这些 年来,我国全面加强法治工作队伍 设,取得了很大成就,法官和律师队伍 的正规化、专业化、职业化水平不断提 高,法律服务队伍不断壮大。但也重大 强力,与全面依法治国的总目标和电大行 务相比,与人民群众的期望相比,我们 法治工作队伍的思想政治素质、业 作能力、职业道德水准都有待提高。"得 其人而不得其法,则事必不能行;得其法 而不得其人,则法必不能济。人法兼资, 而天下之治成"。全面推进依法治国,必 须造就一支更加优秀的社会主义法治工 佐旺石

对党、国家、人民、法律忠诚,是法治工作队伍的灵魂。建设高素质法治工作队伍的灵魂。建设高素质法治第一位,深入学习贯彻中国特色社会第一位,深入学习贯彻中国特色社人民利益至上、宪法法律至上,永葆忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律和当,忠治工作人员要忠于法律、敢于担当,成为工行人民权益、维护社会公平正义、维护人民权益、维护社会公平正义、维

护国家安全稳定,忠诚履职,不辱使命,努力让人民群众在每一个司法案件 中都感受到公平正义。

业准入制度,建立从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官制度,健全从政法专业毕业生中招录人才的规范便捷机制,完善职业保障体系。同时,要加强法律服务队伍建设,努力构建社会律师、公职律师、公司律师等优势互补、结构合理的律师队伍。

加强社会主义法治工作队伍建设,还要在创新法治人才培养机制上下功夫,加快形成完善的中国特色社会主义法学理论体系、学科体系、课程体系,推动中国特色社会主义法治理论进教材进课堂进头脑,培养造就更多优秀法治人才及后备力量,为建设法治中国提供强大的人才保障。

· 大家谈

肖 俊 深圳大学管理学院教授

健全机制铲除"拍脑袋决策"

党的十八届四中全会提出,健全依法决策机制,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序。这一表述,对深入推进依法行政、加快建设法治政府具有重要意义,是铲除"拍脑袋决策""一言堂做主"等权力越轨乱象的"法治利器"。

梁 涛 中国保监会主席助理

小额贷款保证保险作用大

相对传统的融资模式,小额贷款保证保险是银行与保险公司协作的新模式。贷款人不需要提供抵押或担保,只需按照贷款金额的一定比例缴纳保费,就能获得较低利率的贷款。通过贷款保证保险可以有效打消银行放贷顾虑,帮助科技企业更容易地从银行获得贷款,为科技企业的创业提供强有力的资金支持,可以促进科技创新的应用和推广。

楚序平

国务院国资委研究中心主任

"混改"不能只对大资本敞开

发展混合所有制经济,要加大力度创新公募基金、私募基金等形式,更多向包括社保、保险、产业基金等更广泛的战略投资者发展混合。混改不能只对大资本敞开门户,国企应降低门槛向社会公众开放,通过资本市场引入小额投资,保障公众参与的公平机遇,最大限度维护最大多数人的利益。

丁元竹

国家行政学院公共管理教研部教授

公园公共属性应予维护

中办、国办近日转发住建部等十部门规定,严禁在历史建筑、公园等公共资源中以自建、租赁、承包、转让、出借、抵押、买断、合资、合作等形式设立私人会所。这体现了严肃查处违规私人会所的坚定态度。历史文物本就应受到保护,公园具有公共属性,不能用于私人使用、营利等。以前由于监管不严,对公共资源认识不清等原因,出现了设立私人会所之类侵犯公共利益、助长不正之风行为。通过整治"会所中的歪风"行动,相关现象得以收敛。此次规定更清晰、更有针对性。

建章立制应于法有据

张裕新

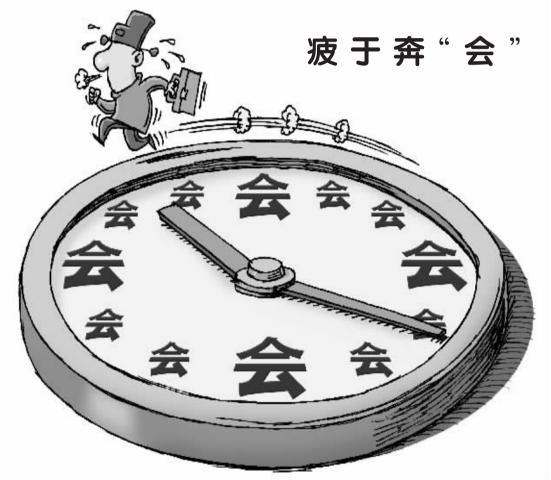
日前公布的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确指出,行政机关不得法外设定权力,没有法律法规依据不得作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的决定。

现实中存在某些与此不一致的现象。比如,笔者发现苏北某县发改委就有这样的规定:向上争取资金的工业、农业项目,在上级验收前要由本县组织预验收,验收费用由项目单位出资。这样的要求明显不合理,不过类似的部门规章在当地还有不少,验收费、评估费都是"羊毛出在羊身上",相关费用由项目单位上交主管部门"另存为"……让项目单位叫苦不迭。

"没有规矩,不成方圆",但目前少数部门通过制定或解释规章制度,为其"滥权"及"免责"提供合法性依据,使部门利益制度化、不当利益合法化。这些制度规章往往站在地方一隅或部门一条线的立场,所制定的规章往往制约别人多、制约自己少,使得自由裁量权过多过大、监督制约存在缺失。在依法治国的大背景下,不解决这些问题,难以彰显社会公平。

一方面,要明确建立规章的原则。建章立制应于法于规有据,体现预防腐败、规范权力运作等要求:涉及部门、行业的,不应出现谋取小团体利益、减免部门责任,增加公民、法人和其他组织的义务等情形;在窗口服务行业,更要注重考量被服务对象的便利程度,看规章设置的自由裁量事项是不是必要、合理,办事流程设计是不是科学规范、公开透明、高效便民;权力配置是否合理,监督制约措施是否有效,责任追究机制是否健全等。

另一方面,要建立科学、合理、权威、高效的规章廉洁性、必要性审查机制。任何单一的评估主体都难以保证其论证结果的客观、全面、科学,需要整合各方面力量,形成严密的审查链条,确保科学有效。一是规章的制定部门进行自查自纠和全面廉评。二是专门机构评审,即监察、审计、法制等部门组成专门审查机构,研究解决疑难问题。三是社会评审,包括专家、群众和中介组织评审。特别对事关群众切身利益、社会关注度较高或争议较大的规章制度,要组织群众代表参与评审。适时召开社会听证会,广泛听取各方面意见和建议,提高规章制度的透明度和公信力。



徐 骏作 (新华社发)

内部协调、业务交流、动员推进……都离不开两个字:"开会"。党的群众路线教育实践活动开展以来,全国已压缩会议58.6万个——即使按每个会议只有半小时保守估算,连续开完这些会仍需33年。惊人的数字背后,折射的是"会议依赖症"之重,病根则在于热衷"形式"的懒政思维。从非旅游景点不去、非豪华套间不住,到会议费返现、庆典出场有红包,背后"浪费腐败"频现。扭转"拖懒推"作风,需要继续提高行政效能,提倡真抓实干,莫让时间淹没在"会海"里。

外贸如何"迎难而上"

顾阳



近期进出口数据整体向好,为放慢步伐的中国经济增色不少,但现在说我国外贸已经实现了全面复苏还为时过早。中国外贸要"迎难而上、深耕细作",在尽快适

而上、深耕细作",在尽快适 应国内经济"新常态"的同 时,不断走向平衡、协调和 可持续发展 在投资增速放缓、内需动力不足的大 背景下,近期进出口数据整体向好,为放慢 步伐的中国经济增色不少。

今年以来,外贸增速持续低位徘徊,一度引发了市场人士的担忧。在今春举办的第115届广交会上,甚至出现了历史少见的采购商、成交额"双降"局面。

好在数字的下降并未拉低外贸企业的 发展信心。据统计,刚刚闭幕的第116届 广交会一期,到会采购商人数虽较上届有 所下降,但与采购季相近的去年同期相比 有明显增长,这表明中国外贸进出口仍有 较强吸引力。

从月度数据看,9月份我国进出口总值2.44万亿元,创下年内最高水平。其中,出口同比增长15.1%,进口同比增长7.0%,双双超出市场预期。

从季度数据看,一季度我国进出口负增长3.8%,二季度转为正增长1.8%,三季度则大幅增长7.2%,进出口总体呈逐季好转态势。

这是不是意味着我国外贸已经实现了 全面复苏呢?显然,现在下结论还为时过 早。从陆续公布的宏观数据看,当前经济 形势有喜有忧,外贸、信贷和实际利用外资 等数据稍好。总体看,中国经济的活力仍 有待进一步激发。

单就外贸本身而言,有关9月份贸易数据"虚高"的质疑声不绝于耳。对此,商

务部新闻发言人沈丹阳表示,已注意到9 月份对港出口中个别商品和个别地区出现 迅猛增长。他强调,将会同有关部门进一 步加强监测,深入分析,不能随便下定论。

事实上,在出口数据中,加工贸易的逆势反弹,正是拉动出口大幅增长的主要因素之一。数字显示,9月份以加工贸易方式的进出口增长19.7%,增速较上月加快18.7个百分点,而此前的4个月,加工贸易增速一直处于低迷状态。究其原因,业内人士认为,由于iPhone手机、平板等终端产品大多在国内生产,且集中在三季度进料、出货,直接带来了加工贸易出口的大幅增长。

不过,无论是热销的无线终端产品,还是贵金属或其他商品,依靠部分产品短期内大幅拉升外贸增长的行为,并不能维系长久。从整体环境看,制约和影响我国外贸增长的国内外因素并没有发生根本性的变化,外部需求的恢复、内部需求的提振,仍将是一个缓慢的过程。

当前,中国经济发展步入了中高速增长的新常态,处于转型期的中国外贸,面临着全球经济复苏乏力、人口红利衰减、生产成本持续增加等一系列困难。然而市场无情,外贸业不进则退,不转型发展,未来之路只能越走越窄。当务之急,中国外贸要"迎难而上、深耕细作",在尽快适应国内经济"新常态"的同时,不断走向平衡、协调和可持续发展。

在外部环境错综复杂、不确定因素增加的情况下,我们要善于抓住当前有利时机,调动多方积极因素,巧妙做好外贸稳增长的三则"运算"——

在政策扶持上做好"加法"。今年以来,国务院及有关部门先后出台了若干推动进出口稳定发展的政策措施,特别是国务院办公厅《关于支持外贸稳定增长的若干意见》的出台,极大地提振了企业信心,实现了对外贸发展的"加码";

在简政放权上做好"减法"。通过深化 改革,海关、质检等部门推出了"区域通关 一体化"、"三个一"通关、"单一窗口"等一 系列改革举措,在为企业"减负"的同时,实 现了成本的降低和效率的提升;

在提质增效上做好"乘法"。外贸业要适应大数据时代和电子商务发展的新趋势,在加快调结构、转方式的过程中不断提升核心竞争力,这是外贸业实现稳定增长和可持续发展的根本路径,也是中国从外贸大国走向外贸强国的关键所在。

正如国际货币基金组织总裁克里斯蒂娜·拉加德所言,"中国当前的增长模式使其成为世界制造中心,但依靠这种增长模式就只能走这么远了。"目前,全年时间已过大半,从前3季度情况看,完成全年外贸增长7.5%左右的目标难度不小。需要强调的是,发展的速度固然重要,但也到了必须更加关注质量和效益的时候了。

期待更多文创产品 "脑洞大开"

徐 达

最近,北京故宫博物院设计的众多文化创意产品网上热销。包括"朝珠耳机"、故宫顶戴花翎官帽伞、祥云钥匙包等产品,被网民誉为"脑洞大开"。

这些产品之所以迅速走俏,主要源于设计开发跳出了传统"旅游纪念品"的思路,不再定位于简单满足消费者吃、穿、戴等功能性需求,而是注重产品的文化品位和生产工艺。由于这些文创产品同时融合历史题材、现代设计和生活需求等元素,兼具使用价值、欣赏价值和纪念价值,一经借助互联网营销推广,立刻令人眼前一亮。

北京故宫此次文创产品的成功,从一个侧面反映出我国文创产业近年来取得的可喜变化。长期以来,我国文创产品同质化、低端化严重,各地景区纪念品千篇一律、粗制滥造,被游客调侃"到景区买商品还不如去义鸟"。此次,北京故宫在淘宝店基础上"卖萌撒娇蛮拼的",让"宫廷文化"走入寻常百姓家,体现出其摆脱"门票依赖"的决心,也反映出其通过创新运营模式,让文物遗存与当代审美、生活对接的创意自觉。据悉,北京故宫近年来多次举办文创产品设计大赛,鼓励开拓新的业务领域。而从全国范围看,许多地方的文创产业发展迅速。比如浙江省杭州市,今年上半年文创产业占全市GDP比重已达16.4%。

文创产业是近年来世界经济最具活力的产业之一。故宫文创产品的成功,也给我国经济发展特别是文创产业发展带来诸多有益启示。其一,我国历史悠久、文化深厚,发展文创产业具有得天独厚的优势。大力培育这类产业发展,不仅有利于满足社会日益多元化的需求,还能催生出新业态,带动就业、推动经济转型升级。其二,我国旅游市场要实现更大发展,必须更好借力文创服务产业,与后者实现深度融合。只有以市场为导向,更加突出创意、设计等元素,我国旅游业才能不断延伸产业链条,提高产业附加值,摆脱"门票经济"依赖,从而真正成为国民经济支柱性产业。其三,文创产业要想做强做大,必须由单纯的"眼球经济"转向创意驱动,依托高校、科研机构等智库,鼓励产学研合作,让创意成为产业发展的原动力和孵化器,并形成有效的集团化营销模式。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 张 伟 杨开新