

坚定依法治国的信心和决心

上海市高级人民法院院长 崔亚东

党的十八届四中全会将“依法治国”作为主题,这在我们党的历史上尚属首次,表明我们党对“依法治国”认识新的提升,表明我国法治建设进入了新的阶段。党的十八大以来,习近平总书记就法治建设发表的一系列重要讲话,提出了一系列新思想、新观点、新要求,为我们建设社会主义法治国家指明了方向,提供了根本遵循。我们要认真学习、深刻理解,把认识和行动统一到以习近平同志为总书记的党中央的重大战略部署上来,坚定依法治国的信心和决心。



深刻理解依法治国的重要意义, 坚定推进依法治国的信心和决心

一是依法治国是建设中国特色社会主义事业的必由之路。法治是迄今为止人类能够认识到的最佳治国理政方式。党的十八大提出了要坚定不移走中国特色社会主义道路,实现“两个一百年”和中华民族伟大复兴的奋斗目标。为实现这一宏伟目标,以习近平同志为总书记的党中央作出了“全面推进依法治国”的战略抉择,习近平总书记鲜明地指出:要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。党把依法治国作为领导人民治理国家的基本方略,不仅是党带领人民进行艰辛探索的结果,也是党对民主法制建设中正反两方面经验教训的总结,更是党在新的历史时刻的庄严选择和执着追求。唯有依靠法治,依靠宪法和法律才能凝聚共识和力量,才能保证中国特色社会主义事业取得胜利。

二是依法治国是全面深化改革的重要内容。当前,我国经济社会发展站在新的起点上,全面建成小康社会也进入倒计时,经济进入“新常态”,社会进入“转型期”,改革进入“深水区”,经济社会发展面临着许多新形势、新情况、新课题。要解决前进道路上面临的困难与问题,就必须毫不动摇地推进全面深化改革。而依法治国是全面深化改革的应有之义。习近平总书记深刻指出,各级领导干部要提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。我们要深刻领会这一精神,坚持依法治国,通过法治来克服经济发展中的短期化、功利化倾向,通过法治形成更加规范有序推进改革的方式,通过法治化解当下社会问题复杂性 with 应对方式简单化之间的矛盾。因此,党的十八届三中全会将“推进法治中国建设”列为全面深化改革的重要主题和重要内容,而四中全会将依法治国作为全会的主题,绘制了“法治中国”路线图,以推动全面深化改革目标任务的实现。

三是依法治国是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。国家治理体系和治理能力现代化首先是制度建设和治理方式的法治化。习近平总书记强调,推进国家治理体系和治理能力现代化,当然要高度重视法治问题,采取有力措施全面推进依法治国,建设社会主义法治国家,建设法治中国。在现代化进程中,制度是关键性因素,只有形成一整套更加成熟更加定型

的制度才能平稳持续地向前推进。而法律制度是最重要的国家治理制度;法律体系是最重要的国家治理体系;法治能力是最重要的国家治理能力。因此,推进国家治理体系和治理能力现代化,必须全面推进依法治国,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系。

四是依法治国是国家长治久安的根本保障。和谐稳定的社会必然是法治的社会。法治是安邦固本的基石,“法令行则国治,法令弛则国乱”。没有稳定的社会政治环境,一切改革发展都无从谈起,再好的规划和方案都难以实现,已经取得的成果也会失去。而在我国这样一个13亿多人口的大国,要实现政治清明、社会公正、民心稳定、长治久安,就必须靠法治,靠全面推进依法治国。通过整体、全面、合理的制度安排,实现党、国家、社会各项事务治理的制度化、规范化、程序化,以保证国家的长治久安。

准确把握人民法院的职责使命, 积极推进法治中国建设

人民法院是推进依法治国、建设法治国家的重要力量,承担着重大职责使命,在推进依法治国的伟大事业中应积极作为。

一是要充分发挥人民法院的职能作用,为全面深化改革提供有力司法保障。习近平总书记指出,人民法院要为全面深化改革提供有力司法保障,不断促进法治中国建设。因此,人民法院要紧紧围绕全面深化改革的重大部署,充分发挥宪法和法律赋予的职能作用。要依法严惩各类严重刑事犯罪,严厉打击和抑制犯罪分子及其犯罪活动,全力维护国家安全和社

会稳定,为全面深化改革营造良好的法治环境;要增强司法服务经济社会发展的主动性、前瞻性,对改革反映到司法领域中的新情况、新问题,加强司法应对,适时调整司法政策,依法保障各项改革举措的顺利推进。

二是要坚持公正司法,依法独立公正行使审判权,切实维护社会公平正义。公正司法是依法治国的内在要求。习近平总书记指出,政法战线要肩扛公正天平、手持正义之剑,以实际行动维护社会公平正义,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。因此,人民法院要切实担负起维护公平与正义的神圣职责,依法独立公正行使审判权,坚持法律面前人人平等,以事实为依据,以法律为准绳,公正高效地办好每一起案件,通过对一个个具体案件的公正审判,努力让人民群众在每个司法案件中

都感受到公平正义,切实提升司法公信力,维护司法权威;尊重和保障人权,健全错案防止、纠正、责任追究机制,严格实行非法证据排除规则,落实办案质量责任制,确保案件质量不打折扣。

三是要始终坚持司法为民的根本宗旨,积极回应人民的法治需求。以人为本,不断满足人民群众的法治需求是推进依法治国的价值目标所在。习近平总书记强调:政法机关和广大干警要把人民群众的事当作自己的事,把人民群众的小事当作自己的大事,从人民群众不满意的事情做起,从人民群众不满意的问题改起。而随着我国经济社会发展,人民群众的民主意识、权利意识日益增强,对公平正义要求日益强烈,对法治建设的需求日益增多。因此,人民法院要不断完善司法便民利民举措,改进司法工作作风,拓展司法公开平台,通过加强诉讼服务窗口建设、诉调对接中心规范化建设以及12368诉讼服务平台建设等,切实解决实践中存在的“立案难、诉讼难、执行难”等“六难三案”问题。要加强人民法庭建设,完善人民法庭工作机制,强化对人民法庭的工作指导和保障工作,优化调整人民法庭布局,构建便捷高效的司法服务网络,切实满足群众方便诉讼的需求。要加大对经济确有困难的当事人的司法救助力度,努力让经济确有困难的当事人打得起官司,让当事人切实感受到司法的人文关怀。

四是要积极参与社会治理,推动社会治理规范有序。依法治理是现代社会治理的重要特征。社会治理是一门科学,要坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,确保社会既充满活力又和谐有序。创新社会治理方式,是我国社会主义社会发展规律的客观要求,也是我们党在社会建设理论和实践上的一次新飞跃。各级政法机关要着眼于进一步解放和增强社会活力,转变社会治理理念,创新社会治理方式,提高社会治理水平。因此,人民法院要积极推动社会治理创新,一方面推动以法治方式化解矛盾,通过参与规范监外执行、完善社区矫正、完善矛盾纠纷调处机制等方式,妥善化解社会矛盾。另一方面推动以法治方式维护社会稳定,通过充分发挥基层法院和人民法庭干警贴近群众、了解基层的优势,构建解决纠纷网络,最大限度地

将矛盾消除在萌芽状态;通过适时梳理执法办案中发现的社会治理方面的新情况、新问题,及时预警社会风险和治理漏洞,为党和政府科学决策、维护社会稳定提供参考。

五是要弘扬法治精神,增进法治信仰,凝聚法治力量。法律要发挥作用,需要全社会信仰法律。营造崇尚法治、信仰法治的社会环境是推进依法治国的重要内容,也是人民法院的重要职责。为此,人民法院需要充分发挥对法治环境建设方面的引导、示范作用。要

将每一起案件的执

深化司法体制改革, 为推进依法治国提供制度保障

司法体制改革是政治体制改革的重要组成部分,对推进国家治理体系和治理能力现代化具有十分重要的意义。司法体制改革作为中央的重大决策部署,关系到依法治国方略的实施,关系到中国特色社会主义事业建设的全局,关系到中国特色社会主义司法制度的完善和发展,关系到“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。

上海法院被确定为全国司法改革的试点单位之一。试点工作开展以来,上海法院紧紧围绕加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,维护人民权益,实现让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义的目标,以确保依法独立公正行使审判权、健全司法权力运行机制、完善人权司法保障制度三个方面重点任务 and 《上海市司法改革试点工作方案》中五项改革试点任务为重点,结合上海法院实际,着力在完善体制机制上下功夫,着力在解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题上下功夫,努力实现审判体制和审判能力的现代化。

一是紧紧抓住完善审判权力运行机制这个核心,保证法官依法独立公正行使审判权。上海法院紧紧抓住司法责任制这个核心,积极探索构建以审判权为核心、以审判管理权和审判监督权为保障的审判权力运行新机制,真正实现“让审理者裁判、由裁判者负责”。

二是切实维护公民合法权益。上海法院严格落实修改后的“两法”,健全防范冤假错案机制。完善了错案分析、排查、问责机制,切实落实疑罪从无、非法证据排除等现代司法理念和规则。积极推进劳教制度改革。建立轻微刑事案件快速办理机制,扩大短期自由刑适用,有效促进了治安处罚和刑事处罚的有效衔接和相互协调。

三是牢牢牵住改革的牛鼻子,人员分类管理改革稳妥推进。建立符合职业特点的司法人员管理制度,在深化司法体制改革中居于基础性地位,是必须牵住的牛鼻子。这次上海法院司法改革将建立符合司法规律的司法人员管理制度作为改革的重要内容。

学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神

以人民为中心的创作

导向是文艺的灵魂

中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心

“我们的文学艺术都是为人民大众的”,早在1942年《在延安文艺座谈会上的讲话》就指出,“为什么人的问题,是一个根本的问题,原则的问题。”“这个根本问题不解决,其他许多问题也就不易解决。”党的十八届三中全会提出,坚持以人民为中心的工作导向,以激发全民族文化创造活力为中心环节。近日,习近平总书记在主持召开文艺工作座谈会上强调,文艺不能在市场经济大潮中迷失方向,不能在为什么人的问题上发生偏差,否则文艺就没有生命力。“以人民为中心的创作导向”在新的时代被赋予了新的时代内涵。

一、文艺的大发展不能缺失灵魂
无论在革命年代还是和平建设时期,文艺都扮演着积极的社会角色和担负重要的文化使命。在新的环境下,文艺更是实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要支撑力量。改革开放以来,随着中国经济的崛起,文艺创作取得举世瞩目的成绩,极大地繁荣了文艺市场,无论是新闻出版图书发行、影视剧生产、动画卡通的制作,还是舞台表演艺术、美术雕塑创作、杂技、民间艺术,以及网络文学和手机文艺等新业态新形态,都极大地丰富了人民群众的文艺生活。随着市场化程度的提高,越来越多差异化、多样化的作品不断满足大众日益提升的精神文化需求,在市场竞争中涌现了一些既有口碑又有票房与点击率的市场精品。

但我们

二、以创作优秀作品为文艺工作的中心环节
每个时代都有每个时代的精神。文艺是时代前进的号角,最能代表一个时代的风貌,最能引领一个时代的风气。中华民族正处在伟大复兴的历史拐点上,需要文艺传达时代的心声,需要艺术家为人民放歌,需要国家文化软实力的提升和提供力量支撑。作为时代的表征,伟大的时代就要创作生产出无愧于这个伟大民族、伟大时代的优秀作品,只有那些能为广大人民群众认可的、能够产生广泛影响力的优秀作品,才能构成一个国家和民族的文化软实力。在时代精神召唤下,文艺发展要以创作优秀作品为文艺工作的中心环节,布局文艺发展,丰富百花齐放的人民精神家园。习近平总书记

在讲话中要求广大文艺工作者牢记,创作是自己的中心任务,作品是自己的立身之本,要静下心来、精益求精搞创作,把最好的精神食粮奉献给人民。优秀的作品不是抽象空洞的,它有着人民的情怀、涌动着民族的家国爱恨,既立足现代,又有着历史的底蕴和文化返乡的眷顾。文艺创作的活力和激情从哪里来?这就是对人民,要爱得真挚、爱得彻底、爱得持久,要深深懂得人民是历史创造者的道理,深入群众、深入生活,诚心诚意做人民的小学生。纵然文艺创作方法有一百条、一千条,但最根本、最关键、最牢靠的办法是扎根人民、扎根生活。惟此,才可以创作生产更多传播当代中国价值观念、体现中华文化精神、反映中国人审美追求,思想性、艺术性、观赏性有机统一

三、时代向文艺工作者发出深情的召唤
党的十八大以来提出,发扬学术民主、艺术民主,为人民提供广阔文化舞台,让一切文化创造源泉充分涌流,开创全民族文化创造活力持续迸发、社会文化生活更加丰富多彩、人民基本文化权益得到更好保障的文化发展新格局,从而促使社会主义文艺大繁荣。文艺在本质上并非个人的喃喃独语或者无病呻吟,而是一种社会化的人类的情感,艺术创作和创造是以个性化的审美表达融入普遍性的社会情感结构中,成为人类文明发展的重要环节和维度。

时代向文艺工作者发出深情的召唤,文艺要反映人民心声,就要坚持为人民服务、为社会主义服务这个根本方向,这样的文艺作品才能有利于增强做中国人的底气和骨气。习近平总书记指出,文艺创作要把满足人民精神文化需求作为文艺和文艺工作的出发点和落脚点,把人民作为文艺表现的主体,把人民作为文艺审美的鉴赏家和评判者,把为人民服务作为文艺工作者的天职。习近平总书记还指出,好的文艺作品就应该像蓝天上的阳光、春季里的清风一样,能够启迪思想、温润心灵、陶冶人生,能够扫除颓废萎靡之风。我们要深刻领会这一国家观,引导人树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观,有了文化的支撑,国家和民族的发展才会持久。因此,坚持以人民为中心的创作导向,写尽人民的情怀与梦想,中华文化必定迎来大繁荣大发展的新局面。

(执笔:范玉刚)

支持互联网“新业态”成长

马志刚



最近,主打“在线”招牌的租车公司神州、一嗨争相上市,引发各方资本追捧,以互联网为基础的“新业态”展现出美好的前景。

与早些年一度被冠以“烧钱”、“泡沫”标签不同,近些年随着互联网快速发展,市场环境不断成熟,越来越多以互联网为基础的新业态涌现出来,不仅解放了原有的生产力,还创造了新的生产力。比如,互联网与商业联姻,大电商崛起,使得零售业爆发出新能量。去年,我国网络零售逾1.8万亿,超过美国成为世界第一网络零售大国。今年上半年,我国移动电子商务市场交易规模达到2542亿元,同比增长378%。又如,互联网与金融融合,互联网金融异军突起,银行业变革加快。以余额宝为例,截至今年一季度,这款互联网金融理财产品资金规模已达5400余亿

元,用户过亿。在它的撬动下,“宝类”产品风生水起,利率市场化进程加快。再比如,在线租车业是租车业与互联网结合诞生的“金矿”。最新统计数据显示,去年我国在线租车市场交易规模34亿元,同比增长近70%,预计未来几年,线上营收增速均要高于20%。移动互联网帮助企业获取用户的速度更是令人惊叹,一个小小的移动应用,几天内就可吸引上千万的粉丝,这给资源整合带来了巨大的想象空间。

不止于此,在互联网的基础上,生产、流通等各个领域都在发生着变化,互联网的技术、商业模式、组织方式正在成为诸多新兴行业的“标配”,互联网思维正在成为产业发展的新思维。越来越多的传统产业被“互联网化”,大数据及大数据处理的能力,悄然升级为每个企业、行业的“新大脑”。

互联网“新业态”,反映了先进生产力活跃的新要求,蕴藏着无穷发展潜力,对经济增长有巨大拉动作用。用互联网武装传统产业,用新模式做传统的事情,乃大势所

趋。尤其是我国经济面临着产能过剩、耗能过大、服务业水平不高等诸多挑战,新旧产业交替过程中容易出现“青黄不接”现象,更须重视支持以互联网为基础的“新业态”的成长,打造新的经济增长点,为经济发展注入新动力。这样,才能使经济“爬坡过坎”,提质增效、行稳致远。

新事物的成长,往往都是先有实践、再有认识,先有事实、再有概念,先有创新、再有规范。支持互联网“新业态”成长,需要顺应规律,创新管理思路,不仅重视和支持企业商业模式的创新,支持基于网络的数字化制造、内容服务和平台经济的发展;还要加大市场准入、运营服务等环节的政策和管理创新,特别要鼓励服务于企业创新活动、有市场需求的新业态发展,如研发服务、创业服务、增值服务,努力为企业创新发展创造良好的政策环境、市场环境。面对新型企业、新型组织、新型业态,不能因为原来没见过就一味摇头,也不能因为“本本”上没有就不容纳、不认同,让“新业

态”发展“卡壳”。没有规矩,固然不成方圆,但规矩本身也是来自于实践并随实践发展而不断变革的。有关部门要变过去只管“查字典”到今天主动“编字典”,坚持一切从实际出发。这种唯物论在当前重视和支持“新业态”发展中十分重要。

完善监管也是支持。鼓励创新并不是不能说“不”,相反,规范的秩序、公平的环境,有助于“新业态”更好成长。比如,现在的在线租车市场相对混乱,服务质量参差不齐,消费者的权益难以保障,加强监管、完善服务标准,对这个行业可持续发展,十分必要。否则,很容易出现“劣币驱逐良币”的现象。再比如,如今网络售假、网络欺诈、侵犯用户隐私等违法违规现象很猖獗,亟须进一步采取有效的技术手段、监管措施建起“过滤网”。互联网金融是个好东西,在创造宽松的发展环境的同时,也要进一步完善对其创新业务的监管,研究制定互联网金融货币基金的监管规则,这是更好地发挥其作用的“要件”。

本版编辑 裴珍珍