

用法治为全面深化改革护航

——四论深入学习贯彻十八届四中全会精神

人民日报评论员

改革驶入深海，离不开法治护航。实现全面建成小康社会的奋斗目标，落实全面深化改革的顶层设计，都需要法治提供全方位保障。

党的十八届四中全会强调，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，必须全面推进依法治国。这一论断，深刻阐明了法治与全面深化改革的关系。中国社会进入深刻变革期之后，无论是统筹社会力量、平衡社会利益，还是调节社会关系、规范社会行为，都需要在法治轨道上推进，依靠法治解决各种社会矛盾和问题。全面推进依法治国，是确保各项改革事业既生机勃勃又井然有序的必然要求。

改革开放以来，从我们党对“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”

的反复强调，到党的十五大、十六大、十七大一以贯之强调落实依法治国基本方略，再到党的十八大强调更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，法治与改革始终相伴相随。从十八届三中全会部署全面深化改革，到这次四中全会部署全面推进依法治国，之间有着深刻的内在逻辑，就是要在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，在全面深化改革总体框架内推进依法治国各项工作，在法治保障下不断深化改革。

今天，改革进入攻坚期和深水区，改革发展稳定任务之重前所未有，矛盾风险挑战之多前所未有，如不及时以法治方式疏浚改革洪流，以法治思维化解矛盾淤积，减少利益调配带来

的社会震荡，缓解结构调整造成的转型阵痛，势必引发新的矛盾。在法治的引领下推进改革，在法治的框架内规范改革，是中国改革持续向前的基本保障。

建设一个更加公平正义的社会，是改革的应有之义。中国的改革发展早已令世界瞩目，但也要看到，以往发展中产生的不平衡、不协调、不可持续问题依然存在，人民群众对社会公平正义的呼声也日益高涨。法治是社会稳定的“压舱石”，也是人民维护合法权益的“重武器”。直面问题、聚焦问题，坚持人民主体地位，坚持法律面前人人平等，发挥法治调和鼎鼐的作用，强化对权力的制约和监督，切实促进公平正义，才能保证改革的正确方向

和顺利推进。

市场经济是法治经济，和谐社会是法治社会。推进国家治理体系和治理能力现代化，必须搞好法治建设。改革经验告诉人们，市场只有和法治相结合，才能克服市场机制的盲目性。同样，在和谐社会建设中，需要从解决人民最关心的教育、就业、收入分配、社会保障、医药卫生、住房等问题入手，依靠法治营造更加公平、和谐、有序的社会环境。

舟楫相配，得水而行。全面深化改革与全面推进依法治国，如车之两轮、鸟之两翼，共同推动全面建成小康社会的事业滚滚向前，共同放飞实现中华民族伟大复兴的中国梦。

(新华社北京10月27日电)



述说汤庆福故事的人，无一例外地说，老汤清廉而且“做事不到100%不罢休”，认真严苛得几乎不近人情，他常说：“不认真，事情怎能做得好？”

追记上海市

“不近人情”的他，最后却能收获由衷的拥戴。在他退休前最后一次操办的上海华交会，在临近结束时，华东各省市同行自发将他历年在会上看展、洽谈业务时的身影做成一页页PPT，当他走进会场时，全场掌声雷动。

在工作上高标准要求的汤庆福，在他的妻子和同事眼中，却充满了生活情趣、乐观幽默……

走进汤庆福的家，就能对他生前的清廉，产生更为直观的印象。

他的家位于上海虹口区海伦路一个建于上世纪90年代的普通小区中。屋内洁净简朴，没有一件高档物品，客厅里甚至没有空调。

其实，他本来是有机会改善住房条件的，但是，他却推掉了。上海进出口商会副会长丁士英回忆说，“我找了汤主任好几次，他都说不用了，现在住的地方足够了。”

汤庆福住得简单，对妻儿要求却高，绝不假公济私。十多年前，由于单位效益不好，妻子胡小凤50岁时，被“一刀切”提前退休。她很想再找一份工作，但汤庆福对她说：“尊重你的意愿，但是没有办法帮你，如果在外做得不开心就不要干。”儿子汤奕飞也是通过自己应聘，目前在一家调味品公司当会计。

汤庆福走上领导岗位后，有了配备的公车，但是为他开车的几位司机，几乎和他的家人没有打过交道。无论是儿子摔伤腿，还是他病重住院时妻子探视，或者他参加老战友的聚会，他的规矩是“要么坐公交，要么打车”。公车只办办事，不能养成毛病。在外贸主管部门工作30年来，没有人看到汤庆福“打过一个招呼、递过一个条子”。

听了这些故事，记者一度以为汤庆福是刻板的“老古董”，然后，记者听到的却是汤庆福一个个充满爱心的案例。丁士英拿出一沓汤庆福发给商会同事们的新年祝福邮件。这些邮件中的网言网语，幽默地跳跃在字里行间。

前年的一次假期，汤庆福与18位同事结伴而行，组织了一次红色之旅。回来后，老汤压抑不住心中的激情，创作了一首《回忆，犹如清泉流淌》的诗。在诗中，他吟诵道：“感染‘十八军’快乐的笑声，老夫聊发一回少年狂！定格每一个瞬间，犹如彩霞在心头开放！”随后，他又将这首老夫的“少年狂”之作，用邮件一一发给了18位同事，并在附件中快乐地写道：“各位同事，双休在家中回放红色之旅摄下的照片，心情超好！”哈哈，“汤粉”们看到“超好”，也都开怀大笑起来！

“没有办法控制生命的长度，那就珍惜每一天，拓展生命的宽度。”这是一年多前，汤庆福在被查出严重心脏病后，经常有意无意向家人说起的一句话。汤庆福不是科班出身，而是半路出家。凭借一步一个脚印，他积累了丰富的工作经验和理论基础，开拓出了事业之路，被称为上海外经贸系统名副其实的“笔杆子”、“思想家”、“实干家”。

他1968年当兵入伍，退伍之后，刻苦钻研，获得了上海外贸职大外贸专业毕业证书，业余还研修经济法、宏观经济学。当一些人将精力和时间消耗在应酬、吃喝的时候，他却却在知识的海洋里遨游。

2000年初，他组织力量编制《上海外经贸“十五”发展计划和2015年远景规划》，提出了新世纪上海外经贸第一个五年发展目标和主要思路。比如，2009年，面对外需市场疲软，汤庆福领衔组织举办了上海首次“外贸转内销”展会，纾缓了部分外贸企业难题。比如，2012年5月，在上海进出口商会的积极搭桥下，外贸企业的老总第一次与海关领导坐在一起，进行了一场“面对面”的沟通……

有宽度的生命，必然是有情感有温度的。同事们说，汤庆福对待工作钉是钉铆是铆，但与人相处，是一位温厚的朋友，是充满了人文情怀的兄长。妻子胡小凤说，丈夫留给她和儿子太多的感情和精神财富，“美好的回忆将支撑我好好走下去。”

“他做事务实，没私心。他要求很高，但非常诚恳。他水平很高，又和大家同甘共苦。他留下的财富，是饱读千经万卷也得不到的。”上海市商务委公平贸易处处长申卫华的这番话语，说出了很多人的心里话。

如今，汤庆福虽然永远地离开了，但他留下的精神财富将在人们的内心深处永远地发光发热……

外经贸委原
本报记者

李治国

各地掀起学习贯彻十八届四中全会精神热潮

连日来，各地纷纷召开会议，组织学习十八届四中全会精神。

10月24日，重庆市委常委会召开扩大会议，传达学习党的十八届四中全会和习近平总书记重要讲话精神。中共中央政治局委员、重庆市委书记孙政才强调，要深刻认识十八届四中全会的重大意义，深刻领会中央关于全面推进依法治国的重大战略思想和重要部署，切实贯彻落实到重庆改革发展稳定工作的方方面面，全面推进依法治市，为加快“科学发展、富民兴渝”和全面建成小康社会进程提供坚强的法治保障。重庆各界干部群众通过报纸、电视、网络等媒体了解和学习全会精神，反响热烈。纷纷表示，要把思想和行动统一到

中央关于全面推进依法治国重大决策部署上来，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，为法治中国建设和实现经济社会全面发展贡献力量。

10月24日上午，湖北省委召开常委(扩大)会议，专题传达学习党的十八届四中全会精神。省委书记李鸿忠强调，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。他对贯彻落实四中全会精神，推动法治湖北建设提出明确要求：要抓根本，坚持和加强党对法治建设的领导；要抓体系，加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系；要抓基础，加强

全民法制宣传教育，大力培育全社会法治文化，培育公民法治精神，加强基层法治机构建设、完善基层法治工作机制，大力推进基层治理法治化；要抓队伍，抓好立法、执法、司法专门队伍建设，抓好法律服务队伍建设，抓好法治理论人才队伍建设。

上海杨浦区区委书记陈寅认为，中央确定了全面推进依法治国的科学指南和行动纲领，为全面推进依法治国指明了方向，为党治国理政提供了根本遵循。在此基础上，依法治区、依法行政就有了方向。今年杨浦区制定了负面清单、权力清单和责任清单，目的就是要用公开促进公平公正。实践证明，只要能够真正持之以恒地实现科学立法、

严格执法、公正司法，最终一定能够推动全民守法，一定能够实现社会主义核心价值观中提出的“法治”价值取向。

新疆各族干部群众通过报纸、电视、广播和网络等了解、学习全会精神。大家纷纷表示，要积极投身全面推进依法治国伟大实践，立足本职工作，以实际行动推进依法治疆，为实现新疆社会稳定和长治久安贡献力量。

喀什地委书记曾存说，第二次中央新疆工作座谈会提出“依法治疆、团结稳疆、长期建疆”，其中第一条就是依法治疆，充分体现了依法治国的思想。喀什将结合全会精神，紧密结合实际，推进依法治区、法治喀什建设。

吐鲁番地委书记张文全表示，作为少数民族地区的干部，学习四中全会精神要与学习中央民族工作会议精神相结合，全面掌握四中全会和中央民族工作会议精神的精神实质，进一步做好各项工作。

(本报记者 冉瑞成 吴陆牧 魏劲松 李治国 乔文汇 通讯员 程凌华报道)

探月工程三期再入返回飞行试验器飞抵月球附近

新华社北京10月27日电 (记者田兆运 余晓洁)北京时间10月27日11时30分许，探月工程三期再入返回飞行试验器飞抵距月球6万公里附近，进入月球引力影响球，开始月球近旁转向飞行。预计经过32小时飞行后，将离开月球影响球，进入月地转移轨道，返回地球。

飞行试验器于10月24日2时在中国西昌卫星发射中心发射升空，进入近地点高度约209公里、远地点高度约41万公里的月地转移轨道。在北京航天飞行控制中心科技人员的精确控制下，试验器成功实施2次轨道修正，顺利飞抵月球引力影响球。在月球引力作用下，试验器轨道倾角发生自主变化，环绕月球进行转向飞行。

目前，试验器状态良好，器载设备工作正常。



10月27日14时59分，我国在酒泉卫星发射中心用长征二号丙运载火箭，成功将实践十一号08星发射升空，卫星顺利进入预定轨道。

新华社记者 李响摄

“静”“净”的冬天

——乌鲁木齐供暖一线探访

本报记者 乔文汇

走基层 采暖季探“暖”

10月10日零时乌鲁木齐市正式启动供暖至今，已半月有余。连日来，记者走进该市供暖管理部门、供暖企业和住户，探访供暖一线。记者发现，与往年相比，今冬乌鲁木齐供暖的各环环节都是“静悄悄的”。“好像不知不觉就进入了供暖季，屋子一下子就热乎乎了。”市民马思睿的感受颇具代表性。

乌鲁木齐市供热行业管理办公室综合科负责人胡欣告诉《经济日报》记者，启动供暖以来，居民满意度比往年大幅提高。他提供了一组数据：供热办接到的市民电话量同比下降了30%，投诉量下降约50%；根据对供暖最初一周的统计，全市230家供热单位，有195家实现零投诉。“供热办的电话安静多了。”

居民满意度提高的背后，是供热行业管理部门和企业付出的辛勤努力。今年春夏，乌鲁木齐市针对上一个供暖季暴露的问题，开展了城市南区一、二次老旧供热管网改造工程，惠及20多万户居民；对177个换热站

进行温控节能改造；全市供热单位投入近3亿元，用于夏季检修和技改。

此外，本供暖季开始前，市供热行业管理部门梳理、解决了60余件一供暖季出现的各项服务问题。各供热企业组织用热单位、用热户代表及社区工作人员召开座谈会，加强供用热双方的沟通交流。市建委主任马伊磊表示，城市供热安全保障是每年冬季乌鲁木齐最大的民生工作，要做好服务群众的“最远一家人”，确保“连续供热不间断，住户室温不低于20摄氏度”的目标。

26日晚9点左右，正是供热紧张时段，然而走进新疆广汇热力有限公司三分公司，却是静悄悄的，丝毫看不出忙碌的气氛。一号供热站有三台40吨燃气锅炉，负责红十月花园小区及周边单位的供热，承担着110万平方米的供暖任务。

“过去这两天气温比较高，我们只启动了一台锅炉，现在出水、回水温度都正常。”在控制台前，司炉工林勇告诉记者。与燃煤锅炉房不同，

一号供热站工作室内干净，没有烟味，身着干净、整洁的蓝色工作服的林勇和同事们，在控制台前紧盯各项数据变化。“现在省去了除渣工作，告别了运煤车。”林勇说，“原来一身灰，脸也是黑的，‘煤改气’后，工作环境大变样。”

林勇所说的“煤改气”，是指燃煤锅炉改用天然气工程，乌鲁木齐市于2012年启动建设并在当年冬季供暖季前投入使用。现在，林勇和同事们除了在控制台前操作外，主要工作是每一小时对锅炉进行一次巡检，排查安全隐患。

“体力活虽然少了，可脑子用得更多喽。”司炉工陈奇勇从事供暖工作已经30多年，操作过蒸汽锅炉、燃煤锅炉，最近2年又与燃气锅炉打交道。他说，“在外人看来，烧锅炉轻松了不少，实际上公司内部抓得挺紧呢。改用燃气锅炉后，全体员工都经过专门的培训，熟练掌握安全操作规范。”新疆广汇热力有限公司三分公司总经理梁文毅告诉记者，公司制定

了详细的安全生产制度，还经常对员工进行抽查测验，每月进行一次考试，以保证安全生产、不断热。

记者来到红十月花园小区居民冯淑云阿姨家，室内温暖如春，温度计显示22摄氏度。“对供暖挺满意的，这2年冬天屋里的温度都在20摄氏度以上。”冯淑云笑着说，“‘煤改气’后，冬天空气不那么呛人了。以前口罩是老年人的必备用品，现在基本用不上。”

与冯淑云一样，市民冉丽君也对供暖点头称赞。用她的话说，“现在供暖既变静了，又变净了。”冉丽君说，“现在见不到拉煤车了，原来装煤的大卡车轰隆隆开进小区，还经常半夜卸煤，灰尘大噪音也大；现在清爽了，可以放心在阳台晾衣服。”

27日上午，乌鲁木齐天空飘起了小雨，迎来降温天气，全市各供暖单位都加大了工作力度，将滚烫暖流送入千家万户。记者从市供热办了解到，往年随气温骤降，咨询投诉电话量明显增多的情况，并没有出现。



青藏铁路全线建成通车

青藏铁路西宁至拉萨全长1956公里，是世界上海拔最高、线路最长、穿越冻土里程最长的高原铁路。建设青藏铁路是几代中国人梦寐以求的愿望。新中国成立不久，国家有关部门就着手研究进藏铁路问题。1958年，青藏铁路一期工程西宁至格尔木段开工，1984年交付运营。但是，限于当时国家的经济实力和高原、冻土等筑路技术难题尚未解决，格尔木至拉萨段被迫停建。1994年7月，中共中央召开第三次西藏工作座谈会后，铁道部对进藏铁路进行多方案选线，提出首选青藏铁路建设的建议。2001年2月，中共中央、国务院批准建设青藏铁路二期工程格尔木至拉萨段。青藏铁路格尔木至拉萨段全长1142公里，海拔4000米以上的地段达960公里，最高点海拔5072米，经过连续多年冻土地段550公里，是世界铁路建设史上最具有挑战性的工程项目。2001年6月，青藏铁路格尔木至拉萨段正式开工建设。各参建单位和广大铁路建设者顽强拼搏，勇克难关，破解了多年冻土、高寒缺氧、生态脆弱三大世界级工程技术难题，创造了多项世界铁路之最。2006年7月1日，青藏铁路建成并实现全线通车试运营。青藏铁路的建成通车，对于青藏两省区加快经济社会发展、改善各族群众生活，增进民族团结和巩固祖国边防，都具有十分重大的意义。

(新华社北京10月27日电)