

要 闻

把党的领导贯彻到依法治国全过程

经中央军委批准

全军全面推行军费绩效管理

三论深入学习贯彻十八届四中全会精神

“全面依法治国，首先要坚持正确的发展方向；建设社会主义法治国家，关键要有坚强的政治保障。”

“把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，是我国社会主义法治建设的一条基本经验。”十八届四中全会在部署全面推进依法治国时，以“坚持中国共产党领导”为首要原则，坚持依法治国首先要坚持依宪执政，回答了党的领导和依法治国关系这个法治建设的核心问题，为建设社会主义法治国家明确了基本方向，提供了根本遵循。

1978年，中国只有宪法和婚姻法等寥寥几部法律。而截至2014年3月，我国现行有效法律，已经达到242部。这样的数字，人民报评法治建设的历史性成就。科学立法推动社会转型，简政放权打造法治政府，司法改革保障公平正义，法治思维化解矛盾纠纷……正是在党的领导下，我们坚持和拓展了中国特色社会主义法治道路，法治中国的蓝图在一步步变为现实。此次全会，再次部署全面推进依法治国，正是我们党在治国理政上的自我完善、自我提高，体现了一以贯之的治国思想、执政理念。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。我国宪法以根本法的形式反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果，确立了在历史和人民选择中形成的中国共产党的领导地位。只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进。党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机

统一起来，是我国法治与西方所谓“宪政”的根本区别。当前，社会转型进入深水区，法治的作用和地位更加凸显。从打虎拍蝇反腐败到全面深化改革，从民生持续改善到生态文明建设，要把依法治国方略落到实处，离不开党的领导。全面推进依法治国，既需要顶层设计，也需要末端治理，党总揽全局、协调各方的作用至关重要。坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的题中应有之义。

坚持党的领导，不是一句空的口号，必须具体体现在党的领导立法、保证执法、支持司法、带头守法上。一方面，要坚持党的领导核心作用，统筹依法治国各领域工作，确保党的主张贯彻到依法治国全过程和各方面。另一方面，要改善党对依法治国的领导，不断提高党领导依法治国的能力和水平。党要坚持依法治国、依法执政，自觉在宪法法律范围内活动，党员干部要不断提高法治思维和依法办事能力，不得违法行使权力，更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。

恩格斯说过，一个新的纲领毕竟总是一面公开树立起来的旗帜，而外界就根据它来判断这个党。全面推进依法治国，只要我们党旗帜鲜明了，全党都行动起来，全社会就会跟着走。把党的领导贯彻到依法治国全过程，我们就一定能完成好执政使命，建设好法治中国。（新华社北京10月26日电）

英媒披露：香港“占中”非自发

接受境外“特训”者可能逾千

新华社伦敦10月26日电（记者张建华）英国广播公司（BBC）近日在其官网刊文报道说，香港的“占中”行动并非自发产生，境外势力早在近两年前就参与密谋“占领”计划，并对香港示威参与者进行“特殊培训”，受训者数量可能超过1000人。

英国广播公司《新闻之夜》栏目首席记者劳拉·金斯贝格尔在该公司官网发文报道说，来自世界各地的参与者策划组织了香港“占中”事件。

报道说，近期，世界各地所谓“人权活动人士”在挪威奥斯陆召开“奥斯陆自由论坛”，称其为世界最大的“人权活动人士”的集会之一。报道称，香港的“占中”示威活动远非自发出现，有关计划早在近两年前就已经秘密策划好，在“奥斯陆自由论坛”上，这是一个“公开的秘密”。

文章指出，早在2013年1月，策划组织者就准备好一个动员1万人上街去占领香港市中心道路的计划。

报道说，这些密谋的策略不仅策划示威活动的时间和性质，而且谋划了示威活动如何具体运行。很多参与香港示威的人都曾接受“特殊培训”，被培训者数量可能超过1000人。

该报道援引与会的美国一组织负责人拉基卜的话说：“（香港）抗议者被人教导，怎么在抗议中行事。”相关内容包括“怎么保持秩序，怎么与警察谈话，怎么管理他们各自的运动，怎么在各自的运动中使用‘指挥官’，即那些经过特殊培训的人”。

曾在塞尔维亚组织学生抗议活动的波波维奇也是与会者之一。他说，不论是在格鲁吉亚、乌克兰、埃及，还是中国香港，都可以通过那里的运动看到那“一套规则”。

香港支持警方签名行动 两日共收逾65万个签名

新华社香港10月26日电（记者牛琪）截至26日晚7时，由香港“保普选、反占中”大联盟发起的“还路于民、恢复秩序、维护法治”支持警方签名行动，共收到652970个签名，其中101758人通过网络签名，街站则收到551212张签名。由于26日是星期日，住宅区市民反应比商业区热烈，大多数街站顺利平静。据了解，本次签名行动于10月25日启动，共为期9天，至11月2日结束。行动将同时设立街站和网上签名，参加者要在签名前出示身份证，未成年者也可以参加。但每人只可签名一次，不得重复签名。

为服务保障实现强军目标提供可靠财力支撑。总后勤部印发《关于开展事业经费绩效管理的指导意见》，按照“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有运用”的运行模式，以点带面、分步实施，明确规范军队开展事业经费绩效管理目标任务、方法步骤和措施要求。——确定绩效目标，从源头编实编准预算。现代战争是以巨大的经费物资消耗为基础的，任何时候军费投入都必须讲求成本效益。绩效管理强调的就是以产出和结果为导向，通过事前确定绩效目标、定准衡量事业建设和成果效益的任务牵引，为优化预算编制、完善管控手段提供依据。军费安排的每一项经费投入，都必须按预算项目申报绩效目标，依据军队建设规划计划制定

经中央军委批准，全军部队全面推行军费绩效管理工作，着眼花钱必问效、低效必问责，优化财力资源配置，改进经费支出管控，努力实现效益最大化，确保每一分军费用在刀刃上。这是深化军费管理制度改革的有益探索，今年在总部和军区层面选择训练模拟器材、医院财经管理等5大类项目进行绩效评价试点，到2020年全面推开，构建起科学合理、配套完善的军费绩效管理控制机制。

中央军委委员、总后勤部部长赵克石在接受记者采访时说，推行事业经费绩效管理，是贯彻落实主席有关指示精神的重要举措。将绩效理念贯穿于军费分配、使用、监督各个环节，规范预算编制执行，强化经费支出责任，必将有力推动经费更有效地向战斗力转化，

马凯在四川调研时强调

扎实做好促进就业稳定增长的各项工

新华社成都10月26日电 中共中央政治局委员、国务院副总理马凯近日在四川调研时强调，要认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，创新体制机制，完善扶持政策，加强职业培训，提升服务水平，巩固和发展就业稳定增长的良好势头。10月24日，马凯深入成都市人力资源市场、青羊区少城街道办事处便

服务中心、四川大学和成都市高新区大学生创业园调研了解就业工作情况。他指出，今年以来，各地区、各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，齐心协力，攻坚克难，1-9月全国城镇新增就业1082万人，三季度末城镇登记失业率保持在4.07%的较低水平，提前完成全年就业目标。但也要

看到，经济增速放缓与庞大劳动力供给的总量矛盾依然存在，劳动力供给与需求错位的结构性矛盾更加突出，就业工作丝毫不能放松。马凯强调，就业是最大的民生。解决好就业问题，是经济平稳发展、改革顺利推进、社会和谐稳定的重要基础。各级政府、各有关部门要加强组织领导，把稳定就业作为经济社会发

展的优先目标，以改革创新的思路研究完善就业促进、创业引领等措施并抓好落实，全力确保就业形势稳定。要继续把高校毕业生就业放在首位，加强就业指导，拓展就业岗位，实施激励自主创业政策、大学生创业引领计划和大学生就业促进计划，实现高校毕业生就业创业比例都有所提高。要深化教学和课程体系改革，大力发展职业教育和职业培训，不断提升学生就业创业能力。要加强基层就业服务平台建设，加快实现就业信息全国联网，提供更加便捷高效的就业服务。要加大就业援助力度，把零就业家庭等困难群体作为帮扶重点，深入实施托底安置。要规范招人用人制度，消除制度障碍、就业歧视和人力资源市场分割，营造公平就业环境。

践行群众路线 感受身边新变化

本报讯 记者何伟报道：10月17日早上7点刚过，海南省文昌市铺前镇林梧村党支部书记、村委会主任吴约就准时来到村“两委”办公室，开始了一天的“坐班”。从9点开始，前来办事的群众陆续多了起来。在农村，村干部大多未脱离生产一线，除了处理村里的事情，还要忙活自己的“一亩三分地”，村“两委”办公室过去常唱“空城计”。办事不便成为党群干群关系解不开的“结”。为改变这一状况，从2009年开始，海南在全省204个乡镇2575个建制村全面推行农村“两委”干部“坐班”

海南：群众办事少“绕弯”

工作制度，并于2011年正式出台《海南省村干部“坐班”工作暂行办法》，明确要求农村“两委”干部必须轮流到村级组织活动场所办公，“坐班”时间不少于6个小时，负责处理村里日常事务，协调解决居民生产生活实际问题。党的群众路线教育实践活动开展以来，海南又将村干部“坐班”制作为推进农村基层服务型党组织建设的重要举措，农村干部工作作风明显改进，服务群众能力明显提高，干群关系更加融洽。昌江黎族自治县乌烈镇乌烈村有2800多户群众，村委会主任钟国标告

诉记者，实行“坐班”制后，村里每天都会安排2到3名村干部值班，对村民反映的情况，能解决的当场解决，解决不了的由村两委班子集体讨论解决。“村民有事直接去办公室找村干部，一找一个准，方便多了。”村民钟唐宏与钟唐德因土地权属不清发生纠纷，经村干部调解，纠纷当场化解，二人握手言和。有了村干部“坐班”，村“两委”办公室成了为村民排忧解难的畅通窗口。以前，邻里争吵等琐事经常发生，不但影响团结，还耽误生产。如今，许多矛盾纠纷迅速化解，使村民能安心

搞生产。据钟国标介绍，仅今年8月至今的两个多月里，乌烈村就为群众办理计生、低保等事项233件。为使这一制度不流于形式，海南省要求各市县党委党巡办形成督查机制，对各村“坐班”情况进行不定期巡查，并设立“坐班”咨询电话，群众一旦有解决不了的问题或对村干部的办事态度、效率有意见都可以反映。海南省委组织部组织处有关负责人表示，“坐班”制度强化了农村“两委”干部的主体责任，有效解决了村级组织管理松散、办事效率低和村民办事难等问题。



近日，山东泰安岱岳区公共行政服务中心工作人员钱苓（左）在为岱岳区天平办事处的59岁老人王延华（右一）办理个体户的营业执照。随着党的群众路线教育实践活动深入开展，岱岳区推出以“公开便捷亲切”为主题的阳光服务行动，进一步提升便民服务的水平。高启民摄（新华社发）

贵州天柱：“后进村”变新模样

本报讯 记者吴秉泽、通讯员杨俊报道：“农民人均纯收入比去年增加685元，全村300多人通过发展种养殖业走上了致富路。”日前，贵州天柱县渡马乡桥坪村上任8个月的党支部书记喻再全向村民汇报了半年以来的工作。话音刚落，村民就鼓起了掌。桥坪村位于天柱县城以东约20公里，以前村干部工作不得力，带领群众致富能力不足，群众增收步伐缓慢，集体经济已连续多年为“零”。党的群众路线教育实践活动开展以来，天柱县深入分析桥坪村落后原因，对症下药，通过选优配强村级党组织班子等举措，让桥坪村重新焕

发了生机。目前，桥坪村已发展柑橘650多亩、大棚蔬菜140多亩，230多亩油茶林也逐渐进入收获期。桥坪村还注册成立了11家专业合作社，建起了5个种养殖基地。“干部能力强，跟着他们干一定有奔头。”村民杨云槐对未来信心满满。据悉，天柱县在教育实践活动中共排查出像桥坪村这样的“后进村”31个。“分析这些村子发展滞后的原因，大都与村干部不得力、基层党组织战斗堡垒作用不强有关。”天柱县委书记江朝伦表示，提升基层党组织领导发展的能力，是改变“后进村”落后面貌的首要任务。今年以来，天柱县对“后进村”的

党组织进行了调整，一批工作能力强、群众威信高的党员、致富能手被推选上村干部岗位。天柱县还派出14名县级领导干部定点挂帮“后进村”，帮助理清发展思路，加快培育特色优势产业，增强村庄自身发展能力。天柱县整合各方资源，大力实施“金种子”带富计划，通过小额信贷、“3个15万”扶持政策、以奖代补等办法，破解创业资金难题，培养了一批致富带头人，使其成为带领群众致富的“金种子”。一系列“组合拳”让天柱县的“后进村”面貌得到改观，一批特色产业项目相继落户“后进村”，群众增收的路子大为拓展，村集体也依靠股权分红有了一定积累。

民生有“里子” 干部有“面子”

牛瑾 日前，山东日照岚山区高兴镇前唐家村一条穿村而过的乡村公路两侧建起了数百米“遮羞墙”。“遮羞墙”绘满了古典诗词和工笔画，墙内却是破败不堪的房屋。近年来，不少地方都出现了此类“政绩工程”、“形象工程”，在党的群众路线教育实践活动收官之际晒出的治理清单上，就有663个“政绩工程”、“形象工程”被叫停。一些地方官员之所以热衷于“形象工程”，不外乎是追求政绩，以此增加升迁的砝码。他们往往打着“改善民生”的旗号，盲目上马项目，浪费大量人力、物力、财力。群众不但没有从中获得任何实惠，还要承担举债搞工程的最终成本。要根治“形象工程”弊病，应有“外敷”和“内服”两类处方。“外敷”，就是要转变以往“唯GDP”的考核制度，把民生改善、生态保护等指标纳入考核体系，把官员的注意力拉回到真正的民生工程上来，切实解决群众反映强烈的难点问题；要加强对工程从决策到建设全过程的社会监管力度，工程能否开工、怎么建，群众要有发言权，遏制政府投资的“拍脑门”模式；要建立责任追究与惩戒制度，凡出现问题的，无论决策责任人是否仍然在位，都要严格责任追究。“内服”，就是要求官员放下面子，心入基层，真正融入群众，切实了解群众在生产、生活中遇到的问题，让着力点放在提高群众幸福指数上；就是要时刻注意维护好、实现好群众的根本利益，自觉杜绝一切危害群众利益的行为。无论“外敷”还是“内服”，都是要让官员形成“做足民生‘里子’才会更有‘面子’”的正确的政绩观。