

土地制度改革不是动农民“奶酪”

乔金亮

纵论 Comments

无论是土地承包经营权抵押，还是土地经营权流转，农村土地的集体所有性质都不会改变。土地流转与适度规模经营相结合，有利于多种新型主体共同发展。要通过承包地确权登记颁证等工作，强化对农民土地承包权的物权保护，防止各种“非农化”倾向

日前，中央通过《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，将经营权从承包经营权中分离，实现“两权变三权”。可以说，以所有权、承包权、经营权三权分置为特征的新型农地制度是一项政策突破，也是一项重大创新。

这个突破意味着什么？多数人认为，“三权分置”、经营权可抵押担保后，承包地的权能更加完整，使农民有了更多“以地生财”的机会。但有人担心，土地流转会不会导致一些人打农村土地的“歪主意”，特别是“工商资本下乡”会不会造成“圈地运动”。还有人疑问，鼓励土地向新型经营主体流转，会不会改变集体所有的性质。到底应该怎样理解这项改革？

先看所有权。“三权分置可能改变农村土地集体所有性质”，这种担心是没有

行业 Industry

金融监管要坚持市场导向

张艺良

沪港通开闸在即，新版网络支付管理办法拟征求意见，银行同业业务监管再升级……金融业的重磅消息频频来袭，似乎已经是一种常态。

当前，各种金融业态正以前所未有的方式、速度融合发展。包括银行在内的各类金融机构所面对的市场竞争也更为激烈、风险特征更为复杂，客户需求更为多样，改革转型的任务也更为艰巨。虽然当前我国金融机构依旧遵循严格的牌照审批制度，但这并不妨碍市场化的价值导向对金融体系的深度影响，一些跨界的、边缘模糊的创新在监管还未涉及的领域迅速“生长”。

可以看到，引发金融业热点的并非是某家大型银行或是券商的某个举动，而是余额宝、P2P、民营银行等全新的金融业态。这些前所未有的新生事物受到极高关注度的根源，在于市场旺盛的需求。中国银监会主席尚福林日前表示，今后一段时期，完善金融市场体系，核心是推动实现机构主体市场化、资金价格市场化、机构退出市场化。

在市场化气息扑面而来的年代，当“比赛”往往走在“规则”之前，如何加强监管的有效性，在守住系统性风险底线的前提下，鼓励金融创新，推动金融改革成为金融监管者们必须思考的问题。

作为整个金融体系的掌舵者，想要

(《农村金融时报》供稿)

推进金融系统的市场化改革，监管机构首先必须要有高度的市场敏感性，从市场切实体验的需求出发点思考问题，从而及时地制定相应的制度和规则。以资金价格为例，虽然我国的存款利率上限还未放开，但投资者对于资金回报的诉求切实存在且强烈。因此从银行理财、信托理财到各类“宝宝”的产生，金融体系一直在以不同的方式回馈着市场的反应。

对于监管者而言，如果对这样的市场需求置之不理，必然导致行业无序创新、规避现有监管法则，容易引发风险。反之，如果监管机构能够正视市场的合理需求，及时征求行业的意见，顺应市场变化出台监管框架，就能将创新引向规范。更重要的是，金融体系的监管层必须从引发问题的根源着手，从体制、机制上找到症结所在。这才是改革的关键步骤。

因此，未来的金融监管必须“粗”、“细”结合。一方面顺应市场的需求和发展搭建整体的监管框架，让机构在框架内能够公平竞争、有序创新；另一方面则需加强差异化的分类监管，用更专业、细腻的方法监管更具体的行业。

只有市场化的监管思路，才能推动市场化的监管改革。从这个角度看，越来越多的“征求意见稿”已经是一个好的转变。

(《农村金融时报》供稿)

依据的。从法理上看，无论是土地承包经营权抵押，还是土地经营权流转，所抵押或流转的只是农民对土地的使用权，即用益物权，而不是土地的所有权。用益物权抵押并不会改变农村土地的集体所有性质，即使出现抵押风险，所转移的也只是土地经营权（通常是所抵押土地的约定产出），土地的所有权并不会发生转移，集体所有的性质不会改变。事实上，从上世纪90年代开始，“三权分置”探索已在许多地方展开，受到了当地农民欢迎，取得了良好效果。

再看经营权。放活经营权的核心是引导土地资源流向新型农业经营主体，这既能使愿意种地的人获得更多土地经营权，也能使有承包地而在城镇就业的农民享受到流转收益。近年来，农村劳动力不断向非农产业和城镇转移，一些

地方出现耕地撂荒、“有田无人种”现象，不利于提高土地利用效率和增加粮食产量。按照之前的制度设计，这些土地通常只能租给村集体其他农户，阻碍了土地规模化经营。土地向种田能手等新型经营主体集中，目的在于鼓励规模化发展粮食生产、实现现代农业。土地流转与适度规模经营相结合，连接点就在新型农业经营主体上。多种新型主体共同发展的经营方式创新，可以优化农村土地所有、占有、使用、收益权在不同主体之间的分布。

再看承包权。当前，我国农村土地流转总体平稳，但也存在一些问题。一些地方强行推动，片面追求流转比例，侵害了农民合法权益；有的工商企业长时间、大面积租赁农户承包地，“非粮化”、“非农化”问题突出。因此，土地制度改革既要鼓励创新流转形式，又要

土地是农民最重要的资产，土地制度无论怎么改，都不能打农民的“歪主意”，不能动农民的“奶酪”。改革的出发点和落脚点，都是保护农户的土地承包权益、尊重农民的主体地位，让农民成为土地流转和规模经营的参与者和受益者。

观察

On Watch

油价大跌影响几何

梅新育

油价持续大幅度下跌将对美国“再工业化”努力产生影响，部分前两年迁回美国的产业和订单可能外流。因为部分产业之所以回迁美国，一个重要原因就是出于对能源成本和运输成本的考虑。

与年初某些机构对石油需求及价格的乐观预期相反，近期油价大跌已成现实，且市场预期已经发生根本性逆转。这种趋势在未来可能产生的影响，值得关注。

2013年，在实际供需关系相对宽松情况下，国际市场油价持续宽幅震荡。由于市场投机者炒作地缘政治风险，西得克萨斯中质原油现货年均价为98.02美元/桶，反而同比上升3.8美元/桶。在今年7月份的《世界经济展望关键更新》中，国际货币基金组织以英国布伦特、迪拜法塔赫和美国西得克萨斯中质原油价格的简单平均为国际石油市场价格，则2013年以美元计价的平均石油价格为每桶104.07美元，根据期货市场价格假定的2014年价格为每桶104.14美元，仍然微增。

在现实市场中，仅10月14日一天时间，纽约商品交易所2014年11月交货的轻质原油期货价格就下跌了3.90美元，跌幅为4.55%，为2012年11月份以来最大单日跌幅，收于每桶81.84美元，为2012年6月以来最低收盘价；2014年11月交货的伦敦布伦特原油期货价格下跌3.85美元，跌幅为4.33%，创2011年以来最大日跌幅，收于每桶85.04美元。6月以来，国际市场油价已累计下跌逾26%。

从需求走势和主要生产者生产策略来看，油价还将继续大幅度下行。因为全球原油需求预期减少，同时美国页岩油产量有望增加，而沙特、伊朗等名列前矛的石油输出国组织成员国不愿意减产，情愿忍受价格下跌也要保持市场份额。根据国际能源署14日发布的预测数据，该组织将2014年全球原油日需求增量预估下调了20万桶至70万桶，2015年全球原油日需求增量下调了30万桶至110万桶，未来还可能进一步削减预期数据。美国能源资料协会同日预计，11月美国主要页岩油油田日产量将比上月增加约10.6万桶。在这种情况下，沙特、伊朗这两个最大的石油输出国表示不愿意减产，宁愿接受更低一点的价格，市场行情下行也就成了必然。考虑到利比亚反政府武装、伊拉克库尔德自治区都已经控制了世界级产油区，伊斯兰国武装也控制了一定的石油产量，他们削价竞销以尽快取得石油收入的动机非常强烈，“油气增产—价格下跌”的螺旋已经形成，石油供求关系进一步放松、油价进一步下行已经不可避免，石油与其他大宗商品一道步入可能持续5至10年的熊市。

油价是国际市场关键行情指标之一，其变动将对国际经济产生不可忽视的影响。油价持续大幅度下跌将对美国“再工业化”努力产生影响，部分前两年迁回美国的产业和订单可能外流。因为部分产业之所以回迁美国，重要原因是油价高涨导致国际运输成本高昂，且美国能源价格因“页岩气革命”而十分低廉，一部分制造业回迁美国，可以获得廉价能源优势，并节约高昂的国际运输成本。

从目前的市场走势看，油价腰斩甚至跌到最高峰的三分之一都是可能的。同时，美国逐步放开油气出口，又将消除美国国内外能源价格差异。在这种情况下，回迁美国的廉价能源、节约运费等项利益大大缩小，其不利之处则日益凸显。

当前，中国面临的一大任务就是铸造开放经济竞争优势。这些优势源于中国人力资源优势、产业配套体系、基础设施、公共服务效率、宏观经济稳定性，以及综合国力不断增强给“中国制造”带来的品牌形象改善。面对油价下跌对美国“再工业化”的挫伤影响，我们该怎样把握这个机会？这是个需要认真思考的问题。

(作者系商务部研究院研究员)

“滴水”成湖



许 涵作

据报道，我国地下管线老化造成停水、停电、停气时有发生，燃气管道、暖气管道事故频发，管道“跑冒滴漏”严重。以自来水为例，我国平均漏失率为15.7%，有些地方甚至高达30%以上，而发达国家最高水平是6%至8%。管道漏失导致我国每年流失自来水70多亿立方米，相当于一年“漏”掉一个太湖，足够1亿城市人口使用。没有良好的地下管线等基础设施，就没有正常的城市生活。所以说，城市建设既要重视城市的面子，也要重视里子。

(时 锋)

抗击埃博拉必须全球携手

陈 建

随着全球关联性增强，局部的公共卫生和防疫问题很容易转化为整个地区乃至世界的问题。各国在升级各自预防措施的同时，应更加积极地加入到援助西非疫区的行列，从经济、医疗设施和人员等方面伸出援手。只有切实加大对非洲国家疾病防控以及经济发展能力的支持，才是抗击埃博拉疫

情蔓延的良策。

究其原因，首先是人口流动性增强，乡村和城镇的联系比以往更加密切。此次爆发疫情的西非地区与此前的疫区相比，人口更多，城镇化更高，人员流动更快。其次是疫区国家受发展水平所限，医疗防疫体系依然落后。目前，西非疫区的医务人员和病床数都明显短缺，在疫情跟踪、流行病学检测、防护设备和物资供应保障等方面的能力十分有限。再次，先进的制药企业对埃博拉病毒防治药品的研发投入远远不够。埃博拉病毒的影响历来仅限于贫穷的非洲国家，而对于这种没有购买力的市场，制药企业一直不愿投入资金研发药品。最后也是最不容忽视的一点是，国际社会在应对病毒突袭之类的非传统安全方面，整体防范意识和机制均显滞后。埃博拉疫情最初看上去像是个别

发达国家的局部问题，直到美欧国家纷纷出现本土感染病例，这才得到国际社会特别是发达国家的高度重视。

埃博拉疫情给全球敲响了警钟。世界从来没有像今天这样紧密地联系在一起，人类在创造无限发展机遇的同时，新的挑战也随之而来。随着全球关联性增强，局部的公共卫生和防疫问题很容易转化为整个地区乃至世界的问题。

目前，西非国家在抗击疫情所需资金、人员和基础设施等方面均存在巨大缺口。联合国和世卫组织已多次呼吁国际社会伸出援手，避免疫情导致人道主义危机。在这场人类共同抗击灾难的斗争中，中国贡献再一次受到世界瞩目。中国政府在第一时间向西非疫区国家累计提供价值2.34亿元人民币的援助，向非盟和世卫组织各提供200万美元现汇援助，并派出近200名医务人员赴西非国家。近日，中国政府宣布，将再向西非疫区提供新一轮总额至少1亿元人民币的援助，还将再派出几十名专家。

就整个国际社会而言，援助行动仍显滞后。联合国人道主义事务协调办公室上月表示，全球抗击疫情行动半年内

需要总额9.88亿美元的援助，但迄今为止，为此设立的官方基金只收到了2000万美元的援助承诺，而实际到账的金额甚至只有10万美元。

由此可见，世界各国在升级各自预防措施的同时，亦应更加积极地加入到援助西非疫区的行列，从经济、医疗设施和人员等方面伸出援手。只有从源头上切断病毒传播链，才有可能彻底控制疫情。作为地球村的成员，任何国家都应该在抗击疫情中承担起相应责任。美欧国家虽然拥有较完善的公共卫生系统，但仅靠边界防堵，也无法将病毒百分之百地挡在自家门外。只有切实加大对非洲国家疾病防控以及经济发展能力的支持，才是抗击疫情蔓延的良策。

非洲发展是国际发展合作的重要组成部分，只有促进非洲发展，才能实现世界繁荣。如果非洲在全球化大潮中逐渐被边缘化、不能有效实现经济社会进步，最终很可能以另一种方式来制约世界的稳定发展。埃博拉疫情再次表明，应对全球性挑战，惟有从共同利益出发，积极展开合作，才能从根本上解决问题。

“乌龙价格”蕴藏“乌龙价值”

李 云

日前，一款原价14500元的超级平板电脑因商务公司员工操作失误，被标价为1450元在某网上商城销售。仅3个小时，该款电脑就售出500余台，销售商损失600万元。该电商将其中一名消费者诉至法院，要求撤销双方买卖合同关系，北京海淀法院受理了此案。

“错打错赔”是一种解决方案，认亏吃，给自己的错误填单；走司法路径是另一种解决之道，以法院的判决为准。电商“不认账”不能简单地等同于“赖账”，毕竟它拥有依法纠错的权利。但电商选择什么样的路径与方案，可能关系到自身声誉与信誉的变化，更会影响这些“无形资产”的增减。

两年前，由于官网出现故障，中国国际航空股份有限公司个别国际航线票价显示为“0”元，许多人以为国航在进行特价促销，纷纷抢购并成功出票。随后，国航公司客户服务官方微博称0元机票有效。0元机票有效，国航“损失”的仅仅是购票款，却赢得了公众的信赖，提升了自己的公信度与美誉度。

“乌龙价格”本身蕴藏“乌龙价值”——要么像国航那样让诚信高调起飞，要么走司法路径挽回经济损失，如何处置考验着商业智慧。诚信守约是一种“有效投资”，其衍生价值则是市场回报与消费者的“高看一眼”，从长远利益来看，企业是划得来的。在市场经济之下，弘扬契约精神，就是维护市场及市场经济的尊严，就是抢占竞争有利地形并立于不败之地的“法宝”。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新