社会主义市场经济必然是法治经济

张 伟

纵论 Comments

随着经济发展深入、市场主体多元、企业竞争激烈，因法治相对薄弱导致的各种弊端开始凸显。我国经济发展步入新常态，更加需要大力加强法治建设，确保各项重大经济改革在法治轨道上顺利推进，以法治的力量为经济提质增效、行稳致远提供重要动力

党的十八届四中全会20日在北京召开，社会各界对此次会议将研究全面推进依法治国重大问题充满期待。在我国全面深化改革的重要时刻，通过推进依法治国，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，不仅有助于当前改革持续推进，促进国家治理体系和治理能力现代化，还将进一步完善社会主义市场经济体制，有力推动中国经济转型升级。

市场与法治被称为现代文明的两大基石：经济发展主要关注社会财富的生产，法治则保障财富的交易与分配。随着现代市场经济的发展，两者又紧密融合、相互影响，“社会主义市场经济必然是法治经济”已成为共识。

中国经济经过30多年的探索发展，已初步建立起具有自身特色的社会主义市场经济体制。市场主体不断丰富、市场规则日益完善、市场交易持续活跃，价值规律、竞争规律、供求规律等在资源分配中的作用充分体现。但随着经济发展深入、市场主体多元、企业竞争激烈，因法治相对薄弱导致的各种弊端开始凸显：比如，在市场准入和竞争方面，各类主体的实际法律地位不平等，社会创新活力特别是民营资本发展受到限制；在法律与政府关系方面，法律实施过于依赖政府行为，权大于法、干预司法的现象时有发生，为少数部门和官员“权力寻租”留下空间；在市场监管方面，过多采取行政强制和行政处罚手段，市场主体通过民事或行政诉讼维护自身权利的渠道还不通畅；在社会信用方面，市场主体遵守和维护法律权威的意识不强，市场经济的信用基础面临考验。

从某种意义上来说，法治建设的相对滞后，既限制了市场在资源配置中决定性作用的发挥，也阻碍了中国经济潜在活力释放和转型升级进程。特别是我国经济增长正面临持续下行压力，转型升级任务十分紧迫，经济发展步入新常态，更加需要大力加强法治建设，确保各项重大经济改革在法治轨道上顺利推进，以法治的力量为中国经济提质增效、行稳致远提供重要动力。

党的十八大以来，我国法治建设取得了明显成效。十八届三中全会提出全面深化改革的60项任务中，事关法治建设的内容涉及32条。诸如“公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯”、“废除对非公有制经济各种形式的不合理规定”、“在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单以外领域”等，都是对原有法律法规的重大突破。新一届中央政府持续推进政府职能转变，关于“市场主体法无禁令即可为、政府法无授权不可为”的鲜明阐释，都充分体现出对“社会主义市场经济必然是法治经济”的深刻认识，以及打造法治政府和法治经济的坚定决心。

期待十八届四中全会对依法治国做出全面部署，通过形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，进一步提升我国市场经济的法治水平，从而实现企业更加公平地开展竞争、社会更加自由地创业创新、市场更加高效地配置资源、政府更加科学地监管治理。

观察 On Watch

文明交通从系安全带开始

孙 璇

近几天，不少北京市民热议起了安全带，“赶紧系起来，罚款扣分要动真格了”。北京交管部门宣布，将对司机、副驾驶以及后排乘车人不按规定系安全带的行为实行“零容忍”。

交通法规的细致入微，就是最大限度地确保交通安全。在我国道路交通安全法中，对不系安全带的行为虽有明确的处罚标准，但在许多城市，仍是以警示教育为主，并未出台处罚规定。而在美国、英国、加拿大等国家，车内人员系安全带是一种强制规定，一旦被查到违规，司机将面临高额的罚款。此次北京将安全带列入整治重点，就是“既打雷又下雨”，强制性地引导驾驶人、乘车人提升使用安全带的意识。

不系安全带看似问题不大，但调查显示这是道路交通死亡事故的第三大原因，仅次于超速行驶和酒后驾驶。事实上，无论是司机还是乘客，大多数人都了解安全带在行车中的重要性，但意识与行动往往存在差距，总有人嫌麻烦，或心存侥幸，不愿意系安全带。而往往交通事故就是源自这种明知故“犯”的“坏习惯”。

好政策离不开一个强有力的执行机制。对于交通巡查者来说，应该做到见一个罚一个，让规则破坏者尝到实实在在的苦头。同时，交通部门可以通过电子监控，进行多渠道执法。对违法者处以严厉的惩罚能够在一定程度上遏制陋习，但从长远的角度出发，在全社会营造出一个更加和谐安全的交通环境，更应该让每一位驾驶人、乘车人的心里都系上“安全带”。

交通文明关乎着每一个人的生活，交通安全维系着每一个家庭的幸福。文明交通，安全驾驶，从系上安全带做起。

人去楼空

朱慧卿作(新华社发)

一段时间以来，北京、上海、广州等地陆续发生教育培训机构倒闭事件。一些预付了巨额培训费的学生家长，四处奔走，求爷爷告奶奶，也很难拿回自己的预付款。专家提醒，有关部门对实行预付费制度的培训机构，目前还缺乏有效的监管，也没有相应的风险防范或“兜底”机制。看来，对教育培训市场上存在的某些乱象，是该好好整治规范一下了。 （时 锋）

人民币国际化步伐在加快

徐惠喜

国际 International

过去两年间全球范围内的人民币付款价值实现了两倍的增长，目前全球已有超过三分之一的金融机构正在积极使用人民币作为中国的付款货币。人民币的国际化已经历了一个从周边到区域，进而走向全球的过程。人民币国际化是中国崛起的重要标志，也是中国全面融入国际社会并保持经济持续强盛的重要支柱和国家工具

10月10日，中国人民银行与欧洲央行签署规模为3500亿元人民币/450亿欧元的中欧双边本币互换协议，这是人民币在国际化进程中新获重大进展。此外，环球银行金融电信协会（SWIFT）最近发布的报告也指出，近期人民币在金融机构及企业中的应用率稳步上升，过去两年间全球范围内的人民币付款价值实现了两倍的增长，目前全球已有超过三分之一的金融机构正在积极使用人民币作为中国的付款货币。这表明，人民币国际化进程已取得重要阶段性成就，随着我国跨国贸易和投资的增多，未来一段时间人民币国际化步伐将呈加快态势。

作为世界第二大经济体，随着改革开放不断推向纵深，中国的经济实力和综合国力不断增强，人民币的国际地位不断提高。人民币在国际市场的认可度和接受度与日俱增，越来越多的国际贸易使用人民币结算，人民币在世界货币体系中发挥着越来越重要的作用。

到目前为止，人民币的国际化已经历了一个从周边到区域，进而走向全球的过程。先看周边，随着边境贸易、边民互市贸易、民间贸易和边境旅游业的发展，人民币在中俄、中越、中朝、中缅、中老等边境地区已得到广泛使用，并同这些国家的货币自由兑换。这些周边国家与旅游有关的行业、部门以及商品零售业均接受人民币交易。从一定程度上说，人民币已在这些周边国家扮演着结算货币、支付货币的角色。

在亚太地区，中国每年都有大批游客到新加坡、马来西亚、泰国、韩国等国观光旅游，这些国家可以用人民币购买商品的购物店越来越多，可以用人民币兑换本国货币的兑换店和银行从无到有，方兴未艾。在一些知名的购物商场、酒店、宾馆等每日都公布人民币与本地货币的比价。人民币同本地货币和美元一样，可以用于支付和结算。可以说，人民币在亚太地区的许多国家或地区已经成为硬通货，成为一种事实上的区域性货币。

从2005年德国、法国、西班牙、比利时、卢森堡五国率先开通中国银联卡ATM受理业务，到2009年中国政府正式开展跨境贸易人民币结算试点，再到近期伦敦、悉尼、法兰克福、巴黎等地争相建设人民币离岸中心，国际交易者对人民币的信心和需求不断攀升。使用人民币从事贸易结算和金融投资，已成为国际金融机构的重要战略举措，新加坡、阿联酋、伦敦等地不断推出人民币债券，狮城债、酋长债、熊猫债等各种以人民币为计价单位的投资产品层出不穷，广受当地和国际投资者追捧。人民币国际化已成为国际金融界的热词，人民币国际化的步伐越迈越大。

有金融机构的统计数据为证。中国央行的最新数据显示，今年8月份跨境贸易人民币结算业务发生4572亿元，直接投资人民币结算业务发生587亿元。在涉及的174个国家和地区中，截至今年8月份人民币跨境结算占全部本外币跨境收支的比重，由2010年的1.7%提高至2014年上半年的24.6%；货物贸易进出口的人民币结算比重从2010年的2.2%提高到目前的15.8%。就拿中国银行来说，今年上半年办理的跨境人民币支付清算业务就达112万亿元，同比增长98.7%。

人民币国际化是中国崛起的重要标志，也是中国全面融入国际社会并保持经济持续强盛的重要支柱和国家工具。中国经济的可持续发展，不断健全的市场经济体制和稳定的货币政策，是人民币国际化的坚强保障。人民币成为国际货币有利于促进中国国际贸易和投资的发展，人民币流出境外，有利于缓解中国自然资源短缺、市场供应过剩，有利于获得国际铸币税收入，促进中国经济和世界经济的健康发展。

大家谈

赵 松
中国土地勘测规划院地价所所长

城市地价进入合理波动区间

国土资源部16日公布的监测数据显示，今年第三季度全国主要监测城市土地市场上升乏力，地价环比涨幅持续回落。第三季度部分城市“限购”政策取消或放松，有利于市场在资源配置中起决定性作用。房地产市场化调整正在成为经济运行“新常态”组成部分，会带动地价的市场化波动。可以说，土地价格在消除行政干预背景下围绕自身价值合理波动，是房地产市场及宏观经济正常运行的表征。

蔡宏波
北京师范大学经济与工商管理学院副教授

不必过忧外汇储备再现负增长

中国人民银行数据显示，9月末国家外汇储备余额为3.89万亿美元，较6月末减少约1000亿美元。时隔两年多，我国外汇储备再度出现负增长，引起市场广泛关注。对坐拥近4万亿美元外汇储备、同时依然保持了资本账户管制的中国而言，短期国际资本的流出并不会造成太大的影响，对于跨境资金的流出不必过于担心。随着中国经济的企稳，短期资本流出将会停止，甚至再回资本流入状态。

章 扬
德勤中国汽车行业管理咨询总监

汽车金融发展前景乐观

我国已是全球最大新车生产、销售国，汽车金融的市场需求非常大，但渗透率仍较低，目前在20%左右，而德国是60%，美国高达70%。随着汽车行业竞争加剧，金融作为重要的提升转化率的工具，对提升产业、渠道竞争力具有重要意义。汽车金融工具可以帮助年轻群体降低购买门槛，这部分人对汽车租赁业态度开放，未来将成为行业主流客户群。预计到2020年，我国汽车市场金融渗透率将达到50%，市场规模达到1.8万亿元。

姜 辉
中华医学会男科学分会候任主委

健康科普须严格把关

国家新闻出版广电总局近日发出通知，要求整顿电视养生节目。健康科普很有必要，但必须严格把关，不能让“李鬼”欺骗患者。如果治疗不当，延误治疗不说，可能还会加重病情。应当鼓励更多既具备专业知识又有较好表达能力的真正的医生和专家，通过大众媒体为公众进行健康科普，让百姓的疑问得到权威科学的解答，而不用“病急乱投医”。

厉行节约系列谈

节能增效意识莫缺位

冯是虎

18日，哈尔滨在试供暖期一周时间里第二次出现霾天气。同日，中央气象台发布霾黄色预警，预计18日至20日，华北中南部、黄淮北部等地将有中度霾，局地重度霾。供暖季即将到来，人们不禁担心之后的空气质量。

一地雾霾与燃煤供暖的关系究竟如何，尚未见精确的科学研究，但燃煤必然释放不少废气，二者有一定的相关性是不争的事实。治理雾霾除了要调整能源结构和加强法制建设外，还应在节能增效上下足够的功夫。我国节能增效的潜力十分巨大，只要我们都能从身边事情做起，不仅能节约能源资源，还能将这些潜力释放出来，变成助推经济健康发展的动力。

如，在工业方面，我国煤炭整体利用效率仍然十分低下，发电供热平均综合利用效率比发达国家低10个百分点，许多地方工业窑炉仍然在使用，煤炭燃尽率仅为60%左右，比燃尽率达到98%的煤粉锅炉低近40个百分点。改变此现状我国不缺技术，关键是要将节约意识落实到位。

在生活方面，北方地区的供暖季节正在来临，南方地区虽没有供暖季而群众却习惯于在冬天使用煤炉，用于取暖、烧水、做饭等等。可是，南方地区节能煤炉的使用占比不高，有的煤炉虽然冠名节能煤炉，但将熄灭后的型煤取出敲碎，明显能够看见未燃尽的黑色煤炭，既浪费资源又增加排放。究其原因属于市场管理问题，如果有关方面能够多推广节能煤炉，并能将伪劣产品挡在市场之外，在冬季里由千千万万家庭累积的减排效应是明显的。

有关数据表明，当前我国年消耗煤炭36.1亿吨，约占世界煤炭总消耗量50%，而中国1吨标煤仅能够创造GDP1.4万元，比世界平均水平少了1.1万元。基于以上认识，我们在治理环境时既要做加法又要做减法，节能增效意识千万不能缺位。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新