敢啃

经习近平主席批准

《中国人民解放军总部机关二级部党组织工作规定(试行)》印发

新华社北京10月19日电 经习近平 主席批准,中央军委近日印发《中国人民解 放军总部机关二级部党组织工作规定(试 行)》(以下简称《规定》)。这是第一部系统 规范总部机关二级部党组织的党内法规,

为总部机关管党治党提供了重要遵循

《规定》坚决贯彻习主席系列重要讲话 精神,紧紧围绕实现党在新形势下的强军 目标,以党章和政治工作条例为依据,从总 部机关党组织的特点出发,着眼建设对党绝 战斗精神的领率机关,明确了二级部党组织 的设置和组成、基本职责,对二级部党组织 在加强教育管理、党内监督、作风建设以及 落实党内生活制度等方面提出了要求。

《规定》的印发施行,对于贯彻习主席 关于党要管党、从严治党要求,加强总部 机关党的建设,对于推动党对军队绝对领 导的根本原则和制度在总部机关有效落 实具有重要保障作用。

世界中文报业协会第47届年会在京开幕

刘奇葆出席并致辞

新华社北京10月19日电 (记者璩 静) 世界中文报业协会第47届年会19日 在京开幕。中共中央政治局委员、中央 书记处书记、中宣部部长刘奇葆出席开幕 式并致辞。

刘奇葆在致辞中说,改革开放30多 年来,中国发生了翻天覆地的变化,发展 取得了历史性进步,国际地位大幅提升, 日益走向世界舞台的中心。当前,中国人 民正沿着中国特色社会主义道路,为实现

全面建成小康社会、实现中华民族伟大复 兴的中国梦而努力奋斗。希望海外中文 报纸更加积极主动地向国际社会介绍中 国,更加生动准确地介绍中国道路和中国 梦,传播当代中国价值观念,展示中华文 化独特魅力,为增进海外华人对伟大祖国 的深厚感情、增进中国人民与世界各国人 民的了解和友谊作出更大贡献。

世界中文报业协会于1968年在香 港成立,以联系全球中文报业从业人员、 维护和促进中文报业发展为宗旨,迄今 已有会员近百家,具有较为广泛的代表 性和影响力。本届年会以"中文报业的 转型与创新"为主题,来自香港特别行政 区、台湾地区和马来西亚、新加坡、日本、 韩国、泰国、印度尼西亚、美国、加拿大、 俄罗斯、新西兰的80多位中文报业高层

开创 法 治 中 新天 =

(上接第一版)

"宪法是国家的根本法,坚持依法治 国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政 首先要坚持依宪执政。"

"坚持和完善人民代表大会制度,必 须全面推进依法治国。发展人民民主必 须坚持依法治国、维护宪法法律权威, 使民主制度化、法律化, 使这种制度和 法律不因领导人的改变而改变,不因领 导人的看法和注意力的改变而改变。"

"坚持依法治国和以德治国相结合, 把法治建设和道德建设紧密结合起来, 把他律和自律紧密结合起来,做到法治 和德治相辅相成、相互促进。"

这些重要论述,既有对多年来党的 治国理政思想的一脉相承, 又有应对新 形势、新挑战、新任务的创新发展,为 新时期全面推进依法治国指明了前进

"我国经济社会已经发展到了一个新 的阶段,人民群众的民主意识、法治意 识和权利意识日益增强, 再像过去那样 运用权力思维、行政思维甚至人治思维 来管理国家和社会已经不行了。"袁曙 宏说。

时代呼唤依法治国, 群众期盼依法 治国。

以习近平同志为总书记的党中央直 面经济社会发展的热点、焦点、难点问 题,积极回应群众呼声,对全面推进依

法治国作出全面部署-在十八届中央政治局第四次集体学 习时, 习近平总书记强调: "要完善立法 规划,突出立法重点,坚持立改废并 举,提高立法科学化、民主化水平,提

高法律的针对性、及时性、系统性。" 在庆祝全国人民代表大会成立60周 年大会上, 习近平总书记强调:"坚决纠 正有法不依、执法不严、违法不究现 象,坚决整治以权谋私、以权压法、徇

私枉法问题,严禁侵犯群众合法权益。" 在首都各界纪念现行宪法公布施行三 十周年大会上, 习近平总书记指出:"要 依法公正对待人民群众的诉求,努力让 人民群众在每一个司法案件中都能感受 到公平正义,决不能让不公正的审判伤 害人民群众感情、损害人民群众权益。"

在中央政法工作会议上, 习近平总书记 强调:"我们党的政策和国家法律都是人 民根本意志的反映, 在本质上是一致的。 党的政策是国家法律的先导和指引,是立 法的依据和执法司法的重要指导。"

在中央政治局第五次集体学习时, 习近平总书记指出:"要更加科学有效地 防治腐败,全面推进惩治和预防腐败体 系建设,提高反腐败法律制度执行力, 让法律制度刚性运行。"

专家指出,以习近平同志为总书记 的党中央,在全面推进依法治国进程 中,既有理论层面的深邃思考,又有立 法、执法、司法、守法等方面的具体部

署,展现出系统推进、重点突破的态势。

依法治国,中华大地上 的生动实践

"全面推进科学立法、严格执法、公 正司法、全民守法,坚持依法治国、依 法执政、依法行政共同推进, 坚持法治 国家、法治政府、法治社会一体建设, 不断开创依法治国新局面。"

党的十八大以来, 在全面推进依法 治国的战略指引下,经济建设、政治建 设、文化建设、社会建设、生态文明建 设和党的建设等各个领域, 在前所未有 的广度和深度上,向着制度化、法律化 不断推进, 法治国家、法治政府、法治 社会建设向纵深发展。我们党运用法治 思维和法治方式深化改革、推动发展、 化解矛盾的能力不断提高,良好的法治 环境正在形成。

党的十八届三中全会吹响了全面深 化改革的号角。如何处理深化改革所必 需的"破"与法律规定上"立"之间的 关系,成为检验执政者依法执政、依法 治国的一个风向标。

2014年2月28日, 习近平总书记 在中央全面深化改革领导小组第二次会 议上强调,凡属重大改革都要于法有 据。在整个改革过程中,都要高度重视 运用法治思维和法治方式, 发挥法治的 引领和推动作用,加强对相关立法工作 的协调,确保在法治轨道上推进改革。

海外媒体评价说, 法治是一个国家 走向现代文明的标志, 也是改革成功与 否的界限,正如习近平所言,凡重大改 革都要于法有据,确保在法治轨道上

中国特色社会主义法律体系形成以 后,国家和社会生活的各个方面总体上 已经有法可依。"全面深化改革,首先要 求坚持依法办事,运用法治思维和法治 方式推进各项改革举措。"全国人大常委 会法工委副主任阚珂说。

根据党中央的统一部署, 立法机关 集中开展对法律的"立改废"工作,既 释放了依法治国的强烈信号,也为全面 深化改革能够按照"施工图"蹄疾步稳 地向前推进提供了法律保障。

"在全面深化改革的今天,我们党要 实现改革意图,尤其需要运用法治思维和 法治方法来指导立法工作,将党内通过的 改革举措,通过国家制度的形式科学地固 定下来,在程序化的环节中予以落实。" 中国人民大学法学院教授陈卫东说。

法治是安邦固本的基石。让权力在 法治的框架内运行,严格依法行政,营 造透明有序、公平正义的市场环境,是 执政党必须完成的一项重要任务。

党的十八大以来,党中央坚持积极稳 妥、循序渐进、成熟先行, 抓住主要矛盾 和重点问题, 把政府职能转变放在更加突 出的位置,深入推进行政体制改革。

"政府职能转变到哪一步, 法治建设 就要跟进到哪一步。"在党的十八届二中 全会上, 习近平总书记发表的重要论 断,表明了中国共产党依法执政的决心

从一批批行政审批事项取消和下 放,到工商登记制度改革的全面铺开; 从一份份"权力清单"的公布,到行政 事业性收费的减少,在党中央的统一部 署下,简政放权不断向纵深推进。

"这背后是市场主体'法无禁止即可 为',政府'法无授权不可为'理念的强 大支撑。"中国行政体制改革研究会副秘 书长张占斌说。

当前,我国正面临复杂多变的外部 环境,发展中不平衡、不协调、不可持 续的问题依然突出,影响社会稳定的因 素大量存在。广大人民群众政治参与意 识不断增强,对促进社会公平正义、保 障自身合法权益的要求日益提高。

近年来, 佘祥林、赵作海等冤错案 的曝光, 使公正司法问题再次进入人们 的视野,加快推进司法体制改革,提上 了党和政府的议事日程。

"一个国家实行什么样的司法制度, 归根到底是由这个国家的国情决定的。 评价一个国家的司法制度,关键看是否 符合国情、能否解决本国实际问题。"陈 卫东说,党的十八届三中全会对司法体 制改革作出重大部署,表明了中央对司 法体制改革的高度重视。

延续半个世纪的劳教制度退出历史 舞台,密集出台防范冤假错案制度规 定,建立涉法涉诉信访依法终结制度, 全面推进审判流程公开、裁判文书公 开、执行信息公开三大平台建设,严格 规范减刑、假释、保外就医程序, 健全 错案防止、纠正、责任追究机制, 司法 人员分类管理、司法责任制、省以下地

方法院检察院人财物统一管理……党的 十八大特别是十八届三中全会以来,一 系列司法体制机制改革举措相继推出, 着眼全局谋划、注重顶层设计、解决现

坚持党的领导、人民当家作主、依 法治国有机统一,这是全面推进依法治 国的重要指针。

习近平总书记明确指出, 要坚持党 总揽全局、协调各方的领导核心作用, 坚持依法治国基本方略和依法执政基本 方式,善于使党的主张通过法定程序成 为国家意志。

治国必先治党,治党务必从严,这 是执政党的自觉担当, 更是依法治国的

善于运用法治思维和法治方式反对 腐败,这是以习近平同志为总书记的党 中央加强党的建设、推进依法治国的一 个重要思想。加强党内法规制度建设, 扎紧制度的笼子,是党要管党、从严治 党的重要体现。

党的十八大后, 党中央集中清理党 内法规,1978年以来制定的党内法规和 规范性文件, 近四成被废止或宣布失 效。去年5月,两部党内的"立法法" 《中国共产党党内法规制定条例》及《中 国共产党党内法规和规范性文件备案规

党必须和善于通过法律来治国理 政,以确保国家政权运行的制度化、规 范化、有序化。

中央党校党建部教授任铁缨说,集 中清理之后,适应世情国情党情的发展 变化,在党内法规和规范性文件中吸纳 这些年党建创新的成果,党的法规制度 将更加具有生命力,将为管党治党、执 政治国提供更好的制度保障。

依法治国,实现中国梦 的康庄大道

"我们必须坚持把依法治国作为党领导 人民治理国家的基本方略、把法治作为 治国理政的基本方式,不断把法治中国 建设推向前进。"

一年前,党的十八届三中全会作出 全面深化改革的战略决策,提出完善中 国特色社会主义制度,推进国家治理体 系和治理能力现代化的改革总目标。

今天, 党的中央全会将研究全面推 进依法治国的重大问题, 以法治促进国 家治理体系和治理能力现代化的方向已 然清晰,中国特色社会主义法治道路的 前景呈现眼前。

—坚持中国特色社会主义制度, 贯彻中国特色社会主义法治理论, 这是 法治中国的根本遵循;

---形成完备的法律规范体系、高 效的法治实施体系、严密的法治监督体 系、有力的法治保障体系,形成完善的 党内法规体系,这是法治中国的制度

-坚持依法治国、依法执政、依 法行政共同推进,坚持法治国家、法治 政府、法治社会一体建设,实现科学立 法、严格执法、公正司法、全民守法, 这是法治中国的实现路径。

全面推进依法治国,必须高扬宪法 精神、维护宪法权威,加快建设社会主 义法治国家-

宪法是国家的根本大法,是治国安 邦的总章程。中国特色社会主义政治发 展道路的核心思想、主体内容、基本要 求,都在宪法中得到确认和体现。

依法治国首先是依宪治国, 依法执 政关键是依宪执政。

党的十八大报告提出:党领导人民 制定宪法和法律, 党必须在宪法和法律 范围内活动。任何组织或者个人都不得 有超越宪法和法律的特权,绝不允许以 言代法、以权压法、徇私枉法。

宪法的生命在于实施,宪法的权威 也在于实施。

习近平总书记明确要求,全国人大 及其常委会和国家有关监督机关要担负 起宪法和法律监督职责,加强对宪法和 法律实施情况的监督检查, 健全监督机 制和程序,坚决纠正违宪违法行为。

"宪法权威就是宪法得到全社会普遍 的认同、自觉遵守、有效维护的一种理 念、文化与力量,表现为宪法至上,所有 的公权力、国家活动都要受宪法的约 束。"中国人民大学法学院院长韩大元说。

全面推进依法治国,必须运用法治 思维、创新法治方式,积极探索实践、 拿出真招实招一

科学立法、严格执法、公正司法、 全民守法,是复杂庞大的系统工程。依 法治国需要在每一个具体目标的落实中

党的十八届三中全会决定提出:"建 立科学的法治建设指标体系和考核标

中南财经政法大学法治发展与司法 改革研究中心主任徐汉明认为,建立这 样的体系和标准,可以使国家法治化进 程得到"方向标"的引领和"观察仪" "监测器"的评价,可以适时防止、预 警、纠正破坏法治现象的发生, 使法治 成为国家治理体系和治理能力现代化必 不可少的"助推器"。

全面推进依法治国,必须学习借 鉴、发展继承法治理论,走出一条中国 特色社会主义法治道路-

中国的今天是从中国的昨天和前天 发展而来的。

习近平总书记不久前在中央政治局 第十八次集体学习时强调了"礼法合 治,德主刑辅"这一中国古代治国理政 的精髓要旨。

"这是执政党治国理政认识的重大提 升,为科学汲取古人治国理政智慧提供 了镜鉴。"专家指出,"数千年来,'礼' 与'德'伴随中华民族走过一条不同于 其他国家和民族的文明发展道路,也必 将在依法治国的进程中发挥巨大的推动

法国思想家卢梭曾说:"一切法律中 最重要的法律,既不是刻在大理石上, 也不是刻在铜表上, 而是铭刻在公民的 内心里"。

对一个国家而言,治理体系和治理 能力与这个国家的历史传承和文化传统 密切相关。解决中国的问题只能在中国 大地上探寻适合自己的道路和办法。

对国家的公民而言,对于法、礼、 德等规则的遵守,就是要把富强民主、 文明和谐,自由平等、公正法治,爱国 敬业、诚信友善的社会主义核心价值 观,内化于心、外化于行。

"法律和道德都是社会行为规范,而 最高境界的守法是恪守社会公德、职业 道德和家庭美德,最低限度的守法是做 到法律的底线不能逾越、道德的红线不 能触碰, 法律的义务不能弃、道德的责 任不能丢。"李林指出。

依法治国,贵在树立法治理念,追 求法律至上、公平正义、尊重程序、保 障人权的法治精神;培育法治精神,重 在让人们对法治形成信仰, 使法治变成 人们的生活方式。

一切难题,只有在改革中才能破 解;一切愿景,只有在实干中才能实现。 建设法治中国,是中国特色社会主

义的内在要求,是实现中华民族伟大复 兴中国梦的康庄大道。以党的十八届四 中全会召开为新起点,以习近平同志为 总书记的党中央, 必将带领全党全军全 国各族人民, 开创法治中国更加光明的

文/新华社记者 秦 杰 霍小光 张晓松 陈菲 杨维汉 王宇 邹伟 (新华社北京10月19日电)



本报讯 记者童政、通 讯员吴倩倩报道:今年,对 于广西平果县海城乡的群众 来说是特别的一年。曾因产 业结构不合理导致金银花种 植失败的种植户们,将200 亩金银花基地转给火龙果种 植大户,并将全乡火龙果产 业发展至500亩,获得了良 好的经济效益。这一转变, 得益于平果县开展的"典型 事例突出问题整改攻坚月"

海城乡万康村村民韦

照海亲历了当地产业结构 调整的过程。2011年,为 发展"一乡一业"农业综 合开发项目, 拓宽群众增 收渠道,海城乡通过引进 企业发展金银花种植, 韦 照海种上了18亩金银花。 但传说中的"金饽饽"却 未让韦照海走上致富路。 "人工费用高,稍微不注意 就有病虫害,基本没有赚 头。"韦照海说,由于种植 成本高,加上引进的企业 不能进行自身技术改造, 不到3年,企业资金链断 裂,群众反映十分强烈。

在党的群众路线教育 实践活动中,海城乡将这 一问题列为典型案例进行 攻坚整改。通过组织相关 部门多次深入海城乡实地 考察,分析农业产业化发展失败的原因。"经过深刻

剖析反思,领导班子求胜心切,未经试种验证就大面 积推广,未对经济效益进行全面核算,对公司资质考 察不充分,是导致金银花产业失败的主要原因,这也 反映出我们干部在工作中存在的问题。"海城乡乡长 吸取这次事件的经验教训,海城乡在进行产业调整

时,多方征询专家意见,多次论证,实地考察,找出适 合海城发展的新产业。2013年,在政府鼓励和自身多 方考察下, 韦照海将金银花改种桑树, 一亩桑树一年就 有1.2万元的收入。走出金银花产业发展失败的阴影, 如今韦照海干劲十足。"2013年,村里种植桑树200 亩,现在已发展到476亩。接下来我们还准备种50亩 火龙果。"韦照海说。

党的群众路线教育实践活动开展以来, 平果县各单 位各部门班子结合实际,将群众反映最集中、最强烈的 问题作为典型案例, 围绕典型案例分析查找领导班子和 领导干部作风问题,以敢于啃硬骨头、善于攻克难关的 干劲和精神,集中力量,深入开展"典型事例突出问题 整改攻坚月"活动,让群众在活动中感受到整改落实带

同时,平果县对需要整改的问题建立"销号制 度",挂牌进行整改。对于限期内已经完成的事项,责 任领导及时向单位领导班子提出销号请示,经过领导班 子审定通过的予以销号,通不过的继续挂号、限期整 改,直至"挂号"问题得到妥善解决。

10月15日晚上,刚刚在村民家中结束"夜访夜 谈"的坡造镇党委书记黄韬霖稍微松了一口气。在夜 谈会上, 敬村11个屯的村民代表就村里的水利问题经 过多次商讨后,终于有了突破性进展。在平果县开展 攻坚月活动中, 敬村自来水管道建成多年却一直未通 水的问题列入群众反映强烈的典型事例中。"以前干 部有畏难情绪,不敢啃硬骨头。现在我们挂牌整改, 给干部一个期限,在明年6月前要让村里每家每户通 上自来水。整改过程接受群众监督,整改结果由群众 测评。"黄韬霖说。"以前向县里反映过3次,但都不 了了之。这次县里、镇里派人下来调查,并给出整改 期限,村里用上自来水终于有希望了。"敬村党支部 书记陆造革说。

据统计,目前平果县168个突出典型事例已整改 126个,为群众办实事好事200多件,为群众解难事50 多件,制定出台制度建设45项,经过整改已完成销号 的典型事例突出问题共有56个。



北京正负电子对撞机首次对撞成功

北京正负电子对撞机是党中央、国务院决策建设的

高科技工程。1984年10月7日,邓小平在电子对撞机 国家实验室奠基典礼上为基石培上第一锹土,基石上镌 刻着邓小平书写的铭文:"中国科学院高能物理研究所 北京正负电子对撞机国家实验室奠基。"在北京正负电 子对撞机工程领导小组的组织指挥下,中国科学院高能 物理研究所同中央10多个部委及所属的几百个工厂、 研究所、高等院校近万名科技人员、工人、干部、解放 军官兵,发扬自信、自立、自强精神,充分吸取世界先 进技术, 自力更生, 艰苦奋斗, 顽强拼搏, 克服了重重 困难, 出色地完成自行设计、研制、生产、安装、调试 任务, 创造了建设速度快、投资省、质量好、水平高的 奇迹。1988年10月16日,中国第一座高能加速器─ 北京正负电子对撞机首次对撞成功。这是中国继"两弹 一星"之后,在高科技领域又一重大突破性成就。北京 正负电子对撞机包括电子注入器、贮存环、探测器及数 据处理中心、同步辐射区等主要组成部分,是由数百 种、上万台件高精尖专用设备组成的复杂的系统工程。 它的建成和对撞成功,为中国粒子物理和同步辐射应用 研究开辟了广阔的前景,揭开了中国高能物理研究的新

(新华社北京10月19日电)