

水润物明 明晰农村集体资产产权 探索发展农民股份合作

——访农业部副部长陈晓华

本报记者 乔金亮

我国水利扶贫开发工作纪实

本报北京10月17日专电

云贵高原深处的铜仁，地处全国18个集中连片贫困地区之一的武陵山腹地。“水”在这里成为制约一切发展的瓶颈。由于水利投入不足，水利设施薄弱，有水不能保、有水不能喝，山区群众饮水困难，风调雨顺时还能基本解决吃饭问题，稍有旱情就会因水加剧贫困。

自从2006年水利部和贵州省政府确定铜仁为新农村水利扶贫试点以来，这里就开始了翻天覆地的变化。一个个水窖错落有致地分布在山坡的梯田间，一条条水渠输送着哗哗的水流奔向田间，一座座抗旱拦洪的水利工程拔地而起……长期饱受干旱之苦的铜仁地区广大群众把这些水利工程叫“民心渠”、“甘露池”、“功德水”。

围绕扶贫开发和社会主义新农村建设，水利部在5年内投入大量资金实施水利基础设施建设，帮助铜仁困难群众脱贫致富。铜仁自从成为新农村水利扶贫试点以来，水利建设步伐明显加快，与试点前相比，铜仁地区水利工程供水能力达到11.87亿立方米，提高68%；人均供水量达到285立方米，增加61立方米；水资源利用率由试点前的5.69%，提高到2010年的9.6%。累计解决了114.23万人和362所中小学校的饮水不安全问题。

像铜仁这样的贫困地区还有很多。在我国，一些“老、少、边、山、穷”地区，自然条件恶劣，生态环境脆弱，特别是水利发展相对滞后，水多、水少、水脏等问题突出，难以满足经济社会可持续发展对水利的要求。水的问题加重了地区贫困，而贫困地区又有许多是“贫水”地区。

据统计，到2010年底，全国贫困地区仍有9679万农村人口饮水安全问题尚未解决，贫困地区耕地灌溉率平均约为32%，低于全国平均水平10多个百分点，农村人均有效灌溉面积0.75亩，其中11个特困地区仅为0.67亩，远低于全国平均1.31亩的水平。

针对贫困地区普遍存在的水利问题和困难，水利部把全面夯实贫困地区水利基础，加快解决贫困地区的民生水利问题，从根本上改善贫困群众生产生活条件，作为扶贫攻坚的重要任务。

除了像铜仁一样开展水利扶贫试点之外，水利部从2001年至2010年承担了重庆市城口、巫溪、开县、云阳、奉节、武隆和湖北省房县7个县的定点扶贫任务。

10年间，7个定点扶贫县的水利扶贫投资达到106亿元，其中中央投资51亿元，共建成各类水利工程8万余处，解决了当地群众一些突出的民生水利问题，大大改善了农村生产生活条件，加速了农村脱贫致富步伐。

在全国贫困地区，水利行业扶贫涉及872个县；重庆、湖北等5个省(区、市)定点扶贫遍地开花；滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚的联系工作，涉及三省(区)91个县，是全国县数最多的集中连片特困地区；青海贵德、江西宁都等地水利扶贫则采取对口支援的方式。

2014年是全面深化改革的关键之年，水利部表示，今后要将扶贫开发工作摆到更加重要、更为突出的位置，以改革创新为动力，加大扶持力度，集中力量解决突出问题，加快贫困群众脱贫致富、贫困地区全面建成小康社会步伐。

纪念北京希望工程实施20年公益活动举行

本报北京10月18日讯 记者吴佳佳报道：由希望工程北京捐助中心、北京青少年发展基金会等单位共同主办的“纪念北京希望工程实施20年公益徒步嘉年华”活动今天在北京举行，近4000人参与了活动。

据希望工程北京捐助中心主任陈淑惠介绍，此次纪念活动是北京希望工程大家庭的聚会，旨在感谢社会各界20年来一如既往的支持。今后，北京希望工程将以更开放、更专业、全方位的方式服务于青少年公益活动。

据了解，北京希望工程实施20年来，累计接收捐赠款物近7亿元，在全国基础教育薄弱地区共援建希望工程项目1000余个，直接资助大、中、小学生共计15万余名，直接受益青少年超过百万人。



中国自行车联赛创始站·北京延庆站比赛10月18日在北京八达岭开赛。据悉，第二站的比赛将于11月底在贵州省黔东南州兴义市举行。图为中国自行车联赛创始站·北京延庆站比赛中参赛选手们陆续冲过终点。

本报记者 马洪超摄

本版编辑 秦文竹

权威解读

党的十八届三中全会提出了“保障农民集体经济组织成员权利，积极发展农民股份合作，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权”的改革任务，这是一项牵一发而动全身的改革，需要试点先行。日前，中央审议通过了有关改革试点方案。为什么要开展这一改革试点，改革试点的目标原则是什么，有哪些主要内容，《经济日报》记者就此采访了农业部副部长陈晓华。

陈晓华说，积极发展农民股份合作，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权，是党的十八届三中全会《决定》提出的明确任务，是农村集体经济的重大制度创新，对于维护农民的合法权益，巩固完善农村基本经营制度，具有深远影响。目前，我国农村集体资产总量不断增加，已成为农村发展和农民共同富裕的重要物质基础。一方面要看到，在工业化、城镇化加快推进中，农村经济结构、社会结构正在发生

深刻变化，农村集体资产产权归属不清晰、权责不明确、保护不严格等问题日益突出，侵蚀了农村集体所有制的基础，影响了农村社会的稳定，改革农村集体产权制度势在必行。另一方面要看到，这项改革十分复杂，涉及亿万农民的切身利益，涉及诸多法律政策的修改完善。加之我国农村情况千差万别，需要进行试点，通过试点探索路子 and 办法。

试点方案提出了改革试点的目标原则：要通过改革赋予农民更多财产权利，明晰产权、完善权能，积极探索集体所有制的有效实现形式，不断壮大集体经济实力，不断增加农民的财产性收入；在坚持家庭承包责任制的基础上，在保护农民合法权益、尊重农民意愿的前提下，发展多种形式的股份合作，探索建立有中国特色社会主义的农村集体产权制度。陈晓华表示，在改革试点中，要坚持正确的改革方向，既要发挥集体的优越性，又要调动

农民的积极性，激活农村各类生产要素潜能，探索发展壮大股份合作经济的途径；要坚持推进体制机制创新，守住防止集体资产被侵蚀和农民利益受损害的底线，建立符合市场经济要求的农村集体经济运营新机制；要坚持尊重农民群众意愿，确保农民群众成为改革的参与者和受益者；要坚持重点突出和风险可控，确保试点工作顺利实施。

针对大家比较关注的改革试点的主要内容，陈晓华作了重点介绍。一是保障农民集体经济组织成员权利。这是改革试点的重要基础。重点是探索界定农村集体经济组织成员身份的具体办法；建立健全集体经济组织成员登记备案机制；依法保障集体经济组织成员享有的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，落实好农民对集体经济活动的民主管理权利。

二是积极发展农民股份合作。这是改

革试点的重要目的。要按照“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代产权制度要求，从实际出发，进行农村集体产权股份合作制改革。对于土地等资源性资产，重点是抓紧抓实土地承包经营权确权登记颁证工作，稳定农村土地承包关系，在充分尊重承包农户意愿的前提下，探索发展土地股份合作等多种形式。对于经营性资产，重点是明晰集体产权归属，将资产折股量化到集体经济组织成员，探索发展农民股份合作。对于非经营性资产，重点是探索集体统一运营管理的长效机制，更好地为集体经济组织成员及社区居民提供公益性服务。鼓励在试点中从实际出发，探索发展股份合作的不同形式和途径。

三是赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。这是改革试点的核心任务。要根据不同权能分类实施；要积极开展赋予农民对集体资产股份占有权、收益权试点，建立健全农村集体资产股权台账管理制度和收益分配制度。有条件地开展赋予农民对集体资产股份有偿退出权、继承权试点，尊重集体成员意愿，明确条件、程序。慎重开展赋予农民对集体资产股份抵押权、担保权试点，试点要在制定相关管理办法的基础上开展。

据了解，改革试点将兼顾东中西不同区域，选择若干有条件的县(市)为单位开展，试点工作在2017年底完成。

红星闪耀在人们心中

——追记许世友将军长子许光

本报记者 王伟

的海疆安全。

以孝为首：为人子替父行孝

作为共和国第一批优秀的舰艇长，许光可谓年轻有为，有着可以预见的似锦前程。而就在此时，许世友将军却遇到了一个生活中的难题：将军的母亲十分惦记一手带大的许光，长途跋涉到部队探望，但又不习惯在大城市生活，执意回了老家。母亲已是耄耋高龄，再来回奔波只会加重身体负担。于是，许世友经过反复考虑，决定让许光回到家乡照顾奶奶，替父行孝。

面对父亲的殷殷重托，许光毅然舍弃了自己的“将军梦”，回到家乡河南新乡。

从青岛调回到新乡人武部任职的许光，由一名当时海军作战部队的领导干部改任县人武部普通参谋，在繁忙的工作之余，照顾奶奶成了他每天的必修课。后来，当奶奶去世时，许世友将军正在东海前线视察海防、指挥备战，实在无法分身，许光作为将军长子代替父亲为奶奶送终。办完奶奶的后事，部队有意让许光重返军营，但却被许光谢绝了，“父亲让我回来，不仅仅是要我对奶奶尽孝，更是要对曾经饱受苦难的家乡人民尽孝！”

多年来，许光无微不至地关爱地方上的老红军，累计从工资中挤出近10万元关心资助红军后代130多人次，先后为9名老红军遗孀养老送终。

以民为本：当公仆为民谋事

1969年春末夏初，许光担任新乡人武部军事科长兼县邮政系统军事代表，负责建设千斤乡159微波站。当时山上没有任何道路可走，所有机械设备全靠

人工肩挑背扛，许光不顾环境恶劣和条件艰苦，连续施工300多个日夜，最终改变了当地古老的通信方式。

上世纪70年代初，许光带着民兵铺设高压线路。由于缺乏机械，电线杆铺设十分困难，他就带着民兵一根根往山上扛，终于改变了新乡落后的电力状况。

1987年7月，新乡连降大雨。一天凌晨一点多，许光接到县防汛指挥部的暴雨警报，连夜赶往所包的新县箭厂河、陈店等几个乡镇处理险情。途中，吉普车猛然陷入一米多深的排水沟里，惯性使坐在副驾驶位置的许光整个头部从前挡风玻璃中猛撞出来。许光昏迷了三天三夜，经过全力救治，才脱离了生命危险。

然而，如此重的伤情仍然没有挡住许光奋战在一线的脚步。伤情稍有好转，他就闲不住了。那个夏天，他的足迹踏遍了所包乡镇水库的角落，查漏补缺，防患于未然。

感人心者，莫先乎情；动人心者，莫

先乎行。许光用实际行动诠释了“人民公仆为人民”的意义。

以简为常：不因出身搞特殊

许光生活上从不追求享受。直到去世前，住的仍是70平方米的小三居公寓房，用的仍是上世纪70年代做的大衣柜、90年代的老式电视和几个旧沙发。子女曾提出给他更换液晶电视、安装空调。他不仅坚决不同意，还因此大发脾气，教育子女要能吃苦，不要贪图奢侈享受。

甚至在许光晚年得肺癌住院期间，也因怕“待遇超标”，特别提出了“三不”要求：不用进口药、不做过度治疗、不给予子女添麻烦，凡是他认为昂贵的医疗都拒绝接受。

2013年1月6日，许光因病逝世，享年84岁。

优良家风代代传

裴珍珍

许光，这位将门之后，生前长期扎根基层默默奉献，用无私书写忠诚，用平凡彰显伟大，弘扬了红色家庭的优良家风。父子两代人书写忠孝传奇，成为人间佳话。

许光为何能在群众心中留下深深的印迹？原因就在于他从不以高干子弟自居，更没有躺在父辈功劳簿上伸手索取，而是甘当普通人。他遵照父亲“替父行孝”的嘱托，舍养优越的生活环境，坚持到生活环境十分艰苦的新县工作。他不搞特殊化，廉洁为官，淡泊名利和群众打成一片，展现出共产党人过硬的作风。

欲治国，先治家。有什么样的家风，往往就有什么样的作风。良好的家风，促

进养成廉洁的作风，廉洁的作风，又会带出良好的家风。许家的家风体现了共产党人的信仰与追求，是当前我们改进作风的一面镜子。

“忠厚传家久，诗书继世长”。好家风、好作风，需要传承，更需要坚守。许光用一生去坚守共产党员的“精神堡垒”，充分证明只有始终坚持严以修身、严以用权、严以律己，自觉摆正党性与亲情、家风与党风的关系，才能行得正站得稳，经得起各种考验和检验。只有始终坚持“谋事要实、创业要实、做人要实”的态度，才能脚踏实地、真抓实干，敢于担当责任，创造改革实绩。

科技无界 梦想无限

——写在第二届中国(绵阳)科技城国际科技博览会闭幕之际

本报记者 钟华林

10月18日，第二届中国(绵阳)科技城国际科技博览会落幕。本届科博会以“科技创新、军民融合、开放合作”为主题，既是对我国军民融合、创新驱动发展成效的全方位展现，更是推动科技成果向现实生产力转化的重要举措。通过这次盛会，将进一步加快科技体制改革，整合军工企业、高校、院所科技创新资源，构建起以企业为主体的技术创新体系，更好地发挥科技创新对经济社会发展的支撑引领作用。这是一场名副其实的科技盛宴。3

天时间里，803家单位共展出包括北斗卫星导航在内的项目2584项。其间，还举办了国际先进制造业大会、国际军民融合创新发展论坛、驻外使(领)馆科技参赞圆桌会议、新能源汽车技术与发展大会、创新成果发布交易投资推介会等活动。

科博会上，普通观众思考着科技发展对生活的改变，而业内人士探寻着科技体制机制改革等更为深层次的东西。

军民产业如何融合？一些专家以绵阳市为样本，探寻军民如何融合、创新怎

样驱动发展等更深层次的问题。作为我国唯一由国家命名的科技城，近年来，绵阳市依托雄厚的国防军工实力，坚持军民融合发展，闯出了一条科技创新引领新发展的转型之路，诞生了长虹、九洲等一批军民融合的典范企业，并初步探索出“院所自转”、“院企联合”、“军工自转”、“民企参军”等四种军民融合发展模式，使绵阳在节能环保、信息安全、航空与燃机、新能源汽车产业和北斗卫星导航、新一代显示技术、3D打印等方面走在前列。

人机之间是否会发生“饭碗之争”？“2013年，中国市场总共销售了36860台工业机器人，增长41%，超越日本成为全球第一大市场。”10月17日，当中国工程院院士王天然在这期间召开的中国(绵阳)国际先进制造业大会上念出这组数据时，台下观众惊呼不断。

“机器人可以改善工人工作条件、提高产品质量和生产效率、减少浪费”，“机器人可以改变我国劳动力数量下降的趋势”、“从每万名产业工人中机器人的保有量来看，我国比全世界的平均水平还要低一半”、“机器人在全世界占有的工作岗位比例还不到0.6%”。专家的解使得惊呼回归平静，人们从第二届科博会得到的启示是：科技引领着社会发展变革的方向，新科技革命的巨大能量正在不断蓄积，科技创新与产业变革深度融合，围绕新兴产业的全球分工格局正在酝酿形成。