



### 改革发展新景象

## 襄阳速度

一枚印章管审批! 惊喜! 惊人!”10月10日, 金砖国际贸易(襄阳)有限公司董事长樊友泽一连用了3个词来形容襄阳的行政服务。“项目从洽谈到签约用时不到一个月, 一天便办完了外商投资注册的全部手续, 仅用一个多小时就拿到了营业执照。”“襄阳速度”让樊友泽内心充满信心。

### 一个部门管市场

## 释放创新港

一支队伍管执法! 实现突破, 共涉及33个改革事项。9月, 襄阳市在高新区成立了地方行政审批局。“我们就是要把所有对企业有利的事情都集中起来, 主动加快政府职能转变, 放手搞活市场经济, 通过行政审批管理创新充分释放“改革红利”, 激发市场活力、环境引力和增长潜力。”湖北省省委常委、襄阳市委书记王君正说。

### 一支队伍管执法

行政审批管理创新激发了市场活力。近年来, 襄阳将行政审批压减到145项, 强力推进先照后证、四证联办、网上审批等改革, 市场主体随之呈“井喷”式增长, 全市每天诞生340个市场主体。为进一步做好服务, 襄阳还启用高新区行政审批专用章, 实现了一枚印章管审批、一个窗口办完事。

行政审批改革提升了环境引力。目前, 襄阳已编制完成了高新区内资工业企业负面清单, 推出特别管理措施32条, 降低投资准入门槛。编制完成了《高新区行政审批局行政审批(服务)事项清单(试行)》, 共121项, 其中行政审批事项65项, 服务事项56项。

与此同时, 高新区市场监管局和综合执法局的组建工作正在抓紧推进, 10月底将正式运行。高新区党组书记、管委会主任李德璋告诉记者, 市场监管局将集中行使工商、质监、食品药品、知识产权、物价等管理领域的市场监管职能。综合执法局将市直部门执法权全部下放, 减少交叉执法、重复执法, 减少执法层级。最终实现“一个部门管市场、一支队伍管执法”。

从9月28日开始试行“一枚印章管审批”新体制至10月9日, 高新区行政审批局5个工作日内共接受行政审批申请104件, 受理91件, 办结91件, 办结率达100%, 现场审批率达到70%以上。市长别必雄说, “以高新区行政审批局、市场监管局、综合执法局为载体, 探索建立以‘一枚印章管审批、一个部门管市场、一支队伍管执法’为实现形式的‘三位一体’行政管理体制, 进一步明确政府和市场的边界, 充分发挥市场对资源配置的决定性作用, 激活了经济增长潜力。”

## 建好管好城市的“里子”

本报记者 亢舒



“逢雨必涝”困扰着百姓和城市的管理者, “马路拉链”给百姓出行带来不便, 一些城市垃圾围城, 市区垃圾随处可见……

如果说光鲜亮丽的形象工程是城市的“面子”, 事关每一位居民生活的城市基础设施则是城市的“里子”。如何建好管好“里子”? 记者在10月18日举行的全国城市基础设施建设经验交流会上寻找答案。

生活在北京的人们仍对发生在2012年夏天的那场大雨心有余悸。每当暴雨来临, 许多城市内涝严重, 有的甚至演变成灾难。

2013年9月, 国务院发出《关于加强城市基础设施建设的意见》, 其中要求, 2014年底前, 编制完成城市排水防洪设施建设规划, 并提出用10年左右时间建成较完善的城市排水防洪体系。

过去我们提到解决城市内涝, 首先想到的是建设和改善城市的排水系统。住房和城乡建设部部长陈政高提出, 水是宝贵的自然资源和环境要素。因此, “应该优先考虑把有限的雨水留下, 优先考虑更多利用自然力量排水, 建设自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市。”

目前, 城市中地面上要么房屋覆盖, 要么马路覆盖, 都是硬覆盖, 能积水的设施不多, 能渗透的地方也不多, 下雨后水都流走了。陈政高表示, 建设“海绵城市”, 目的就是要改变这一现状, 让水就近收集, 就地渗透, 不仅减少城市排水压力, 也补充了地下水。

生活在城市中的人们对“马路拉链”也不陌生。由于不同的管线

走不同路径, 于是马路被频繁地挖开再闭合。马路经常“开膛破肚”影响了城市的形象, 造成城市运行效率低下, 百姓不堪其扰, 更浪费大量资金。

陈政高提出, 解决“马路拉链”, 要用建设综合管廊的方式解决。要把各种管线尽量铺设在一个远离马路的路线上, 便于铺设和维修。《关于加强城市基础设施建设的意见》提出, 要用3年左右时间, 在36个大中城市全面启动地下综合管廊试点工程; 中小城市要因地制宜建设一批综合管廊项目。

陈政高提出, 不少地方都在建设新区, 新区完全可以建设综合管廊。对于有条件的老城区, 可以结合市政路改造, 把各种地下管线尽可能规划布置在步行道或其他空间下。



## 营口港直达莫斯科集装箱班列开运

10月18日, 国内第一列经满洲里口岸过境, 直达莫斯科的国际集装箱班列在辽宁营口港开运。该班列开运后, 将推进“一带一路”建设, 密切中国新丝绸之路经济带与俄罗斯跨欧亚经济带的对接。

目前, 营口港直达欧洲的集装箱班列增至每周6班。

本报记者 翟天雪撰

## 司法改革 保障公平正义

本报记者 许跃芝

开平台, 全面公开执法信息。司法部在监狱系统全面推进狱务公开, 以公开促公正、保廉洁。

国务院印发《关于进一步推进户籍制度改革的意见》, 明确到2020年, 基本建立以人为本、科学高效、规范有序的新型户籍制度, 努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户, 这标志着“农”与“非农”将成为历史。

告别劳教制度, 符合国情的社区矫正制度正在健全完善。我国社区矫正累计接收社区服刑人员184.7万人, 解除社区矫正113.8万人, 社区矫正期间重新犯罪率只有0.2%, 促进了社会和谐稳定。

《关于建立完善国家司法救助制度的意见(试行)》出台, 要求地方各级财政部门将国家司法救助资金列入预算, 统筹安排。这有助于解决信访群众法度之外、情理之中的问题。

中央政法委出台关于严格规范减刑、假释、暂予监外执行, 切实防止司法腐败

的指导意义。为杜绝暗箱操作, 中央政法机关细化相关规定, 完善监督检查制度。

中央政法委出台防止冤假错案指导意见后, 最高法发布建立健全防范刑事冤假错案工作机制的意见, 要求各级法院守住司法底线。最高检、公安部、国家安全部、司法部完善执法办案多项制度。

全国人大常委会审议通过了《关于在北京、上海、广州设立知识产权法院的决定》, 标志着设立知识产权法院工作已进入实质性阶段……

司法公开是法治社会的重要标志, 是深化司法体制改革的内容。公平正义应当以人民群众看得见的方式实现。于是就有了案件庭审直播、裁判文书上网、“老赖”信息曝光、举办公众开放日、开通政法微博微信和新闻客户端……

我国司法公开全面提速, 司法活动公开力度空前, 让公平正义看得见、摸得着。

2013年12月4日, 最高法院开庭审

理奇虎360和腾讯公司不正当竞争上诉案, 首次以电视直播、广播连线、网络直播等“全媒体”形式直播庭审过程, 获得普遍好评。各级法院积极建设科技法庭, 公开案件庭审过程, 仅去年就直播案件庭审4.5万次。

今年以来, 北京、浙江、内蒙古等20个省市区法院入驻淘宝网“司法拍卖”平台。司法拍卖全程在网友眼皮底下进行, 一些拍品围观者多达数十万, 极大地挤压了权力“寻租”空间, 有效杜绝了暗箱操作。

各级政法机关深入推进审务、检务、警务、狱务公开, 全方位公开执法司法信息, 实现司法公开与司法公正的高度契合, 增强司法透明度, 有效保障了人民群众的知情权、监督权。

从结果公开到过程公开, 从形式公开到实质公开, 从有选择公开到全方位公开, 从向当事人公开到向全社会公开。(下转第二版)

## 中法元首互致贺信

新华社北京10月18日电 近日, 国家主席习近平和法国总统奥朗德就法国机械龙马来华巡演和即将在巴黎开幕的“汉风—中国汉代文物展”互致贺信。

习近平在贺信中指出, 去年年底以来, 两国举办了一系列深受民众喜爱的活动, 使中法友谊更加深入人心。“龙马精神”机械作品融合了法国高技术与中华民族自强不息的精神内涵, 具有积极的象征意义, 相信这个表演会引起中国民众的极大兴趣。汉代是中国历史上的一个重要时期, 留下了无数体现中华文明特质的珍贵文物, 相信中国汉代文物展将为增进法国人民对源远流长的中华文明的了解作出贡献。

奥朗德在贺信中高度评价法中建交50周年活动。他表示, 机械龙马是由法中团队共同打造的精美艺术品, 巡演表演借助创新技术, 依托中国传统历史背景, 面向广大公众, 希望能得到中国观众喜爱。“汉风—中国汉代文物展”将有助于法国和其他国家民众更好了解汉朝这一为中华文明作出巨大贡献的繁荣朝代。

### 经济发展新亮点

#### 宁夏石嘴山市:

## 工业经济稳步回升保增长

本报 记者 拓兆兵 许凌报道: 今年一季度, 宁夏工业重镇石嘴山市工业经济下滑至谷底, 保增长的压力前所未有。石嘴山市委、市政府多措并举, 提前实现了保增长的预期目标。

石嘴山市委书记彭友东介绍说, 石嘴山是以化工、冶金、装备制造业和新材料为主的新型工业城市。由于市场需求不足, 今年一季度全市规模以上企业停产、半停产、开工不足占到了65%以上, 面对困境, 全市实行干部包抓企业、银企对接等措施, 精准发力, 助推工业稳步回升, 多项指标逐步向好。

投放资金, 定向“补血”调结构。市财政安排3500万元支持高耗能企业搬迁改造, 并安排5500万元资金对技改项目予以奖励, 力促电石化工、冶金等高耗能行业转型升级。今年上半年, 石嘴山市对21家实施重点技改项目的企业贴息1996.66万元。对持续生产、能耗达标、产值增长10%以上的亿元企业或累计增产5000万元及以上企业予以资金奖励, 调动了企业生产积极性。

强化机制, “包抓”跟踪保增长。全市干部“一对一”包抓全市257户规模以上企业, 按月跟踪、梳理项目建设情况, 帮助解决企业新项目建设困难。并将全市49户停产企业由17个责任单位和领导对接, 重点解决企业共性问题, 进一步缩小减量。1至8月份, 全市实施投资500万元及以上工业项目170个, 完成投资135.4亿元, 同比增长17.1%。

金融给力, 化解投资风险。由于出现产品销售难题, 银行贷款还不上, 今年石嘴山多家企业出现资金链和担保链断裂的危机。对此情况, 石嘴山市积极组织银企对接, 促成25家银行与25户企业现场签订授信协议9.77亿元。向宁夏回族自治区担保中心申请扶持, 解决企业互担保代偿难题, 并与国内大型企业联系, 对一些企业进行重组、转贷、转债、转股, 化解了危机, 确保企业正常生产。

据石嘴山市委书记杨志国介绍, 通过一系列措施, 该市工业实现了恢复性增长, 用电量和用电负荷双回升, 停产企业恢复扩大生产。今年1至7月份, 累计完成产值101.78亿元, 同比增长41.54%。预计第四季度工业增速将达到8.2%。



## 红星闪耀在人们心中

——追忆许世友将军长子许光

3版

### 内页点睛

## 守望辽阔的大兴安岭

大兴安岭北部气候条件独特, 森林火灾多发。山高林密、灌木丛生的原始环境, 又给火灾扑救增添了诸多困难。50多年来, 武警内蒙古森林总队大兴安岭支队奇乾中队一代代官兵, 用青春热血和忠诚护佑着这块绿色瑰宝的纯净安宁。

8版

### 建设法治中国

#### 迎接党的十八届四中全会特别

推进法治中国建设、促进社会公平正义, 深化司法体制改革是“重头戏”。

“让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”——今年1月7日, 习近平总书记在中央政法工作会议上提出的明确要求, 说出了人民群众对在全社会实现公平正义的殷切期盼。

国无法则人无矩, 法不公则国不稳。党的十八大以来, 一项项司法体制改革举措相继出台, 着眼顶层谋划、注重顶层设计、尊重基层首创、解决现实问题。

最高法全面推进审判流程公开、裁判文书公开、执行信息公开三大平台建设。最高检建立检察机关终结性法律文书公开制度。公安部提出建立互联网执法公