



经济日报社出版 WWW.CE.CN  
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

# 经济日报

2014年10月 星期六 18日  
农历甲午年九月廿五  
第11415号 (总11988号) 今日8版

ECONOMIC DAILY



## 习近平在首个“扶贫日”之际作出重要批示强调 全党全社会继续共同努力 形成扶贫开发工作强大合力

### 李克强作出批示

新华社北京10月17日电 全国扶贫工作电视电话会议17日在京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对扶贫开发工作作出重要批示。他强调，我国将每年10月17日设立为“扶贫日”，并于今年第一个扶贫日之际表彰社会扶贫先进集体和先进个人，进一步部署社会扶贫工作，对于弘扬中华民族扶贫济困的传统美德，培育和践行社会主义核心价值观，动员社会各方面力量共同向贫困宣战，继续打好扶贫攻坚战，具有重要意义。

习近平指出，消除贫困，改善民生，逐步实现全体人民共同富裕，是社会主义的本质要求。改革开放以来，我国扶贫开发取得了举世瞩目的成就，为人类减贫事业作出了巨大贡献。

习近平强调，全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在贫困地区。全党全社会要继续共同努力，形成扶贫开发工作强大合力。各级党委、政府和领导干部要对贫困地区和贫困群众格外关注、格外关爱，履行领导职责，创新思路方法，加大扶持力度，善于因地制宜，注重精准发力，充分发挥贫困地区广大干部群众能动作用，扎扎实实做好新形势下扶贫开发工作，推动贫困地区和贫困群众加快脱贫致富奔小康的步伐。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示强调，当前扶贫已进入新的攻坚期，要通过进一步深化改革、创新机制、完善政策，增强贫困地区“造血”功能和发展后劲，实行更科学更有效的扶贫。坚持把集中连片地区作为主战场，注重整体推进与精准到户、加快发展与保护生态、各方支持与贫困地区自身奋斗相结合，汇聚强大力量，努力啃下扶贫攻坚的“硬骨头”，戮力同心打赢这场硬仗。

国务院副总理、国务院扶贫开发领导小组组长汪洋在会上讲话，就学习贯彻习近平总书记、李克强总理的重要批示精神作出部署，要求各地健全组织动员机制，搭建社会参与平台，培育多元社会扶贫主体，完善政策支撑体系，营造良好环境，让社会扶贫人人皆愿为、人人皆可为、人人皆能为。

会上，对全国社会扶贫先进集体和先进个人进行了表彰，获奖者代表作了发言。

李克强作出批示强调，当前扶贫已进入新的攻坚期，要通过进一步深化改革、创新机制、完善政策，增强贫困地区“造血”功能和发展后劲，实行更科学更有效的扶贫。坚持把集中连片地区作为主战场，注重整体推进与精准到户、加快发展与保护生态、各方支持与贫困地区自身奋斗相结合，汇聚强大力量，努力啃下扶贫攻坚的“硬骨头”，戮力同心打赢这场硬仗。

## 我国着力引导土地有序流转—— 农村土地将坚持“三权分置”

本报讯 近日，中央审议通过了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，农业部部长韩长赋就此接受了《经济日报》记者采访。

韩长赋表示，《意见》主要着眼三个方面工作：一是推进现代农业发展。二是维护农民合法权益。三是坚持一切从国情和农村实际出发。

《意见》指出，要坚持农村土地集体所有，所有权、承包权、经营权三权分置，引导土地经营权有序流转。首先要维护好农村土地集体所有权。一方面要探索新的集体经营方式；另一方面，要行使好农村集体在土地流转和承包经营上的管理监督权。其次，要保障好土地承包权。要抓紧抓实承包地确权登记颁证工作，完善承包合同，健全登记簿，颁发权属证书，强化土地承包经营权物权保护。同时，要放活经营权。要鼓励创新土地流转形式，发展多种形式的适度规模经营；加强土地流转服务体系建设和，为流转双方提供服务，保护流转双方的权益。

(相关报道见五版)

### 培育和践行社会主义核心价值观

#### 彰显平凡中的伟大 凝聚奋发向上的力量

——全国各地大力开展学习宣传先进典型工作综述

6版

### 内页点睛

#### 成品油定价机制仍有改革空间

今年以来，国内成品油价格共经历4次上调、6次搁浅和10次下调，国内成品油价格的升降成为常态。经过多轮改革，我国成品油价格已与国际市场原油价格间接接轨。

7版

### 谨慎乐观看待外贸走势

我国外贸发展处于转型期，既要学会适应国际市场的变幻“无常”，更要在外贸的转方式、调结构中做到坚持不懈。唯有此，中国外贸才能走向平衡、协调和可持续发展。

8版

### 中国股市迎来新版退市制度

## 上市公司退市将市场化法治化常态化

本报北京10月17日讯 记者郭文鹏 何川报道：几经酝酿，中国证监会10月17日正式发布了退市制度改革“纲领性”文件《关于改革完善并严格实施上市公司退市制度的若干意见》，文件自发布之日起30日后生效，这意味着中国股市将开启新的退出通道。

上市公司退市难是我国资本市场一大顽疾。据统计，从2001年至今，沪深交易所累计只有78家公司退市，与成熟市场差异巨大。《退市意见》是贯彻落实《证券法》关于股票退市的有关规定，及《国务院关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》关于改革完善上市公司退市制度有关要求的具体举措，健全主动退市，完善强制退市的相关安排对实现上市公司退市的法治化、市场化、常态化具有重要意义。”证监会新闻发言人张晓军表示。

新版退市制度提出健全上市公司主动退市，明确实施重大违法公司强制退市，严格执行市场交易类、财务类强制退市指标，并进一步明确了重大违法公司及有关责任人员的赔偿责任。

值得关注的是，针对欺诈发行、重大信息披露违法等市场反映强烈的两类违法行为，退市新规明确规定上市公司存在上述两类违法行为的，如果被证监会作出行政处罚决定，或者因涉嫌犯罪被证监会依法移送公安机关，证券交易所应当暂停其股票上市交易。

这意味着从11月17日起，如果上市公司被证监会发现有欺诈上市或者重大信息披露违法行为，那么就面临退市风险。欺诈上市一旦认定，并由证监会



作出行政处罚决定，股票将暂停上市，并由交易所一年内在作出终止上市决定。

张晓军表示，证监会将指导沪深交易所进一步严格落实退市工作责任，严格落实退市制度的规范要求，切实做到“出现一家、退市一家”，坚决维护退市制度的严肃性和权威性。

## 我国将进一步规范设施农用地使用

本报北京10月17日讯 记者祝君璧报道：国土资源部、农业部联合下发《关于进一步支持设施农业健康发展的通知》17日对外公布。通知对合理界定设施农用地范围、积极支持设施农业发展用地、规范设施农用地使用、加强设施农用地服务与监管等做了明确规定。

为适应农业现代化发展要求，通知首次将规模化粮食生产所需配套设施的用地纳入设施农用地范围，按农用地管理，不需办理农用地转用审批手续。为防止各地以生活用房等名义擅自或变相将设施农用地非农化，通知把生活用房的用地从附属设施用地范围中剔除。按照国务院清理行政许可的整体要求，通知把设施农用地的审核制度改为备案制度。

## 2015年度全国党报党刊发行工作视频会议召开

新华社北京10月17日电 2015年度全国党报党刊发行工作视频会议17日在京召开。会议提出，要认真贯彻落实中央办公厅关于做好2015年度重点党报党刊发行工作的通知精神，采取切实有效措施，把中央重点党报党刊的发行工作落到实处。

会议指出，人民日报、《求是》杂志等中央重点党报党刊，肩负着加强党的建设、开创中国特色社会主义事业新局面提供强大精神动力、思想保证和舆论支持的重要任务。做好中央重点党报党刊发行工作，对于巩固党中央机关报和机关刊物在意识形态领域的主导地位，巩固社会主义思想舆论，引导广大干部群众为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，具有重要意义。

会议要求，各级党组织要高度重视做好中央重点党报党刊发行工作，党委有关负责同志要亲自部署、加强领导，党委办公厅(室)、宣传部门、组织部门、邮政部门等各司其职、通力合作、形成合力，采取切实有效措施，确保党报党刊发行数量稳定。

会议强调，各级党组织负责征订的重点党报党刊是指人民日报、《求是》杂志和地方党委机关报刊，光明日报、经济日报参照人民日报、《求是》杂志执行，其他各类报刊包括党报党刊所属子报子刊均不得列入党报党刊征订范围，不得搭车发行、强制摊派或变相摊派发行其他报刊。要加大纠正征订工作中不正之风的力度，坚决制止层层加码、突破征订范围和公费限额，增加基层和群众负担的行为，对违反规定、影响恶劣的案件要坚决查处，公开曝光，切实规范党报党刊征订秩序。

会议强调，党报党刊要坚持正确舆论导向，深入践行群众路线，深化“走转改”活动，弘扬主旋律、传播正能量，努力提高报刊质量，不断提升亲和力、吸引力、感染力，以高质量的新闻报道赢得广大读者的尊重和信任。

## 简政放权 打造法治政府

本报记者 熊丽

法治政府理念得到充分体现，人民群众也切身感受到政府行政的明显变化。

简政放权是打造法治政府的内在要求。法治政府是国家治理现代化的主要内容和重要标志。政府履行职能必须依靠法治，市场经济的本质是法治经济，转变政府职能本身就是建设法治政府的要求。各级政府要带头维护宪法法律权威，无论履行哪一项职能，从行为到程序、从内容到形式、从决策到执行都必须符合法律规定，让行政权力在法律和制度的框架内运行，确保行政决策依法作出、行政权力依法行使、行政违法行为依法得到追究。

党的十八大报告明确提出，到2020年全面建成小康社会的奋斗目标，将法治政府基本建成作为实现这一目标的一项重要内容。十八届三中全会《决定》专门就“强化权力运行制约和监督体系”作出了深化改革的全面部署：“坚持用制度管权管事管人，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，是把权力关

进制度笼子的根本之策。必须构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，健全惩治和预防腐败体系，建设廉洁政治，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。”

新一届中央政府履职伊始，李克强总理就在答记者问时表示，建设法治政府尤为根本，要把法律放在神圣的位置，无论任何人、办任何事，都不能超越法律的权限，要用法治精神来建设现代经济、现代社会、现代政府。

改革开放30多年来，特别是2004年《全面推进依法行政实施纲要》实施以来，我国法治政府建设不断迈上新台阶。当前，以规范经济、政治、文化、社会生活及政府自身活动为主要内容的法治政府建设制度体系已初步形成，行政管理各方面基本实现有法可依。

简政放权是全面深化改革的“先手棋”和转变政府职能的“当头炮”。习近平总书记指出，政府职能转变到哪一步，

法治建设就要跟进到哪一步。要发挥法治对转变政府职能的引导和规范作用，既要重视通过制定新的法律法规来固定转变政府职能已经取得的成果，引导和推动转变政府职能的下一步工作，又要重视通过修改或废止不合适的现行法律法规为转变政府职能扫除障碍。

摸清现有行政审批事项家底并向社会公开，是厘清政府权力边界进而推进改革的基础性工作。经过“三下三上”反复核实，最终确定国务院60个部门正在实施的审批事项为1235项。其中，非行政许可审批事项有369项。这些事项很多名义上不是行政许可，但实际上面向社会和企业，设定随意性大、实施不规范，与依法行政、建设法治政府的原则相违背。为从根本上解决这一问题，国务院专门印发文件，开展清理工作，堵住违规设置的“偏门”，消除行政审批灰色地带。

(下转第六版)

(相关报道见四版)

### 建设法治中国 迎接党的十八届四中全会

9月29日，上海自贸区亮出一年成绩单。“法无授权不可为、法无禁止皆可为、法定责任必须为”——“三张清单”在上海自贸区的具体实践，正是我国加快政府职能转变、简政放权，打造法治政府的生动诠释。

新一届国务院组成以来，把加快转变政府职能、简政放权作为开门第一件大事，把深化行政审批制度改革作为重要抓手和突破口。一年多来，我国已先后取消和下放7批共632项行政审批等事项，今年还将完成再取消和下放200项以上行政审批事项的目标。在中央及各级地方政府简政放权的实践中，权力清单、责任清单、负面清单日渐明晰，



据长江水利委员会水文局实时数据显示，10月17日14时南水北调中线工程水源地丹江口水库水位达到160.08米，突破历史最高水位。图为俯瞰蓄水中的丹江口大坝及上游水库水面(10月17日摄)。

新华社记者 郝向前摄