弥补文艺创作中的“市场失灵”

盘和林

纵论 Comments

市场并不是万能的。我国文艺工作目前存在的一些问题，许多属于“市场失灵”现象，需要政府发挥好“有形之手”的宏观调控作用，加强良好的公共政策设计和科学的行业管理

习近平总书记在日前召开的文艺工作座谈会上强调，改革开放以来，我国文艺创作迎来了新的春天，产生了大量脍炙人口的优秀作品。同时，也不能否认，在文艺创作方面，也存在着有数量缺质量、有“高原”缺“高峰”的现象，存在着抄袭模仿、千篇一律的问题，存在着机械化生产、快餐式消费的问题。文艺不能在市场经济大潮中迷失方向。文艺不能当市场的奴隶，不要沾满了铜臭气。习近平总书记的重要讲话在社会各界引起强烈反响和广泛热议。

近年来，市场机制在我国文艺创作和文化发展中发挥出越来越重要的作用。但市场并不是万能的，我国文艺工作目前存在的一些问题，许多属于“市场失灵”现象，需要政府发挥好“有形之手”的宏观调控作用，与市场形成合力，共同营造文艺工作良好发展环境。

正如习近平总书记所强调的，好的文艺作品就应该像蓝天上的阳光、春季里的清风一样，能够启迪思想、温润心灵、陶冶人生。文艺作品的上述功能说明，文化产品具有典型的公共产品外部性特征。所谓外部性，是指某种行为或产品对旁观者福利的影响，表现为给他人带来利益或损害。文化产品有陶冶情操、铸造灵魂的“正外部性”，但也有“负外部性”。比如，一些作品包含“低级趣味”，过分渲染暴力犯罪技巧、恐怖和鬼怪主题，公开的色情，挑逗性音乐以及千篇一律的情节剧等，虽能“赢得市场”，却给社会发展带来伤害。这些消极影响，仅靠市场自身的纠错力量显然是无法完成的。

此外，随着市场发展和商业机构壮大，“市场势力”、“信息不对称”也会导致“市场失灵”。“市场势力”是指个别人或机构不适当影响市场的能力。比如，这些年我国电影市场刮起“大片旋风”，有些作品投资额巨大、“明星大腕”云集，但影片内容或雷同或低俗，结果就出现了“一边票房很好，一边观众吐槽”的怪现象。同时，一些老百姓关注的现实生活题材、聚集民族精华的小成本电影、文艺片等，却因商业规则等原因被边缘化。“市场势力”还往往会导致“信息不对称”。竞争性市场要求信息畅通准确，但一些商业机构凭借实力操纵市场，通过虚假推介、严肃学术作品的戏说、话题炒作等方式吸引受众眼球，对社会的道德观念造成冲击。

经济发展规律告诉我们，市场具有协调众人意志选择的精巧性，但要克服“市场失灵”，最重要的是政府加强良好的公共政策设计和科学的行业管理。

对于我国文艺工作而言，要实现进一步繁荣发展，首先必须贯彻党的文艺方针政策，把握正确方向，把爱国主义作为创作主旋律，引导人民树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观，将引导人们追求真善美作为文艺创作的永恒追求。第二，法治是治国理政的基本方式，文艺工作同样要纳入法治轨道。政府应对侵犯版权、“搭便车行为”、“公地悲剧”等进行约束，明确对文化产品的产权保护，激励个人或组织提供优质文化产品；也要加大对具有不良社会影响的产品和机构进行治理惩治。第三，应多采用补贴、矫正性税收等政策调节手段，运用市场思维，对文化产业提供赞助、补助、奖励，用降低税赋的方式激励文化产业创新发展、市场开拓等。第四，进一步加强基础性制度建设。如，加强基础设施建设和公共产品扶持，对图书馆、博物馆等公共产品采取财政为主、社会资本为辅的方式；对一些营利性设施采取社会资本为主、政府引导的方式进行。同时，完善文化产业信用体系建设，对优秀原创文化企业建立信用融资制度，对一些违规违法企业实行“黑名单制度”。

煤企脱困当立足长远

冯是虎

国务院关税税则委员会日前发布消息称，经国务院批准，自2014年10月15日起，取消无烟煤、炼焦煤、炼焦煤以外的其他烟煤、其他煤、煤球等五种燃料的零进口暂定税率，分别恢复实施3%、3%、6%、5%、5%的最惠国税率。

连日来国家关于煤炭脱困的新政接连推出，包括改革煤炭资源税、停止征收煤炭价格调节基金和矿产资源补偿费等，这些措施深受陷于亏损煎熬的煤企欢迎。但是，煤炭企业要摆脱大起大落的怪圈，实现可持续发展，就要实行标本兼治。

目前，煤炭需求量持续下降导致我国全社会煤炭库存连续34个月超过3亿吨，其中煤库存达到1.1亿吨，创下历史最高水平。今年1至8月，全国煤炭行业利润同比下降46%，大中型煤炭企业亏损面接近70%。在此种情况下向煤炭行业释放政策利好消息，无疑能够解决燃眉之急。同时，还需要通过加大改革力度，刺激企业加大技术投入、完善煤企退出机制、加大开采条件改善和加快企业转型升级。

通过分析可以看出，当前煤炭企业的困局与多种长期性因素相关。

首先，与经济转型有关。随着国内经济格局的变化，我国经济转型的步伐越来越快，煤炭作为一种污染严重的资源，与生态保护的矛盾越来越显性化，这是中国经济出现的积极变化。如果煤炭行业不积极改变自身来适应形势需要，则煤炭企业出现的困难无法得到解决。

其次，与煤企效益有关。前些年煤炭市场处于疯狂状态时，煤价虚高掩盖了生产效益的低下。我国煤炭企业普遍技术投入严重不足、开采成本高，许多企业安全隐患大，导致安全生产事故时有发生。由于近些年来煤炭市场价格处于下行态势，煤企难以抵御市场变动的弱点便暴露了出来。

再次，与物流成本有关。试想，在国际市场上由东南亚、大洋洲和美洲等遥远地方运来的煤炭，我们在价格上都无法与之竞争，可见物流成本高企是制约我国煤炭竞争力的重要因素。我国煤矿大多数分布于中西部地区，交通条件相对落后，加上管理体制不顺等因素，造成各种税费负担沉重，对煤炭价格影响很大。

国家有关方面高度重视煤企脱困的治本之策，相信通过一系列措施的实施把落后产能淘汰下来，加快煤炭企业转型升级步伐，中国煤炭企业竞争力将得到有力提升。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张 伟 马洪超

丢了什么

朱慧卿作(新华社发)

10月14日晚间，泸州老窖公告称，公司存在农业银行的1.5亿元定期存款离奇“失踪”，经多方协调多次磋商无果，公司近日已向四川省高院提起诉讼。此前，酒鬼酒、北大荒、东北高速等A股上市公司，也都发生过巨额“丢钱”事件，最终均由股民“埋单”。有专家认为，无论最终认定责任方是在上市公司还是商业银行，“丢钱”事件都是给企业的公司治理特别是风险控制敲响警钟，值得企业深刻反思。

（时 锋）

走稳中国的粮食道路

瞿长福

观察 On Watch

走稳中国的粮食道路，既是我们多年来对粮食生产与现代农业发展道路的实践总结与理论认识，更应增强我们对中国粮食生产和农业发展的实践自觉与道路自觉。尽管中国农业进一步发展面临不少困难，但只要坚持改革创新，中国人的饭碗就一定能牢牢端在自己手上，并且任何时候都是维护世界粮食安全的积极力量

正值第34个世界粮食日之际，国务院总理李克强在联合国粮农组织总部发表了题为《依托家庭经营推进农业现代化》的演讲。用生动的事实和准确的数据阐明了中国粮食道路的丰富内容和重大成就，从而给了世界一个更加明确的信号：中国有能力、有信心主要依靠自己的力量解决13亿人口的吃饭问题，为世界粮食安全作出贡献。

中国的粮食道路，是一条依托中国实际、经过长期探索实践形成的以我为主、立足国内的粮食安全之路。从过去几千年追求温饱的小农社会，到新中国成立后探索人人吃饱饭的艰苦实践，再到改革开放以来，通过家庭承包经营成功解决十几亿人口的吃饭问题，我们用不到世界10%的耕地，生产世界四分之一的粮食，养活世界五分之一的人口，这是中国粮食道路的巨大成功，既是对世界粮食安全的重大贡献，也深刻地回答了谁来养活中国人的问题。

中国的粮食道路，在实践中形成了鲜明特色，其中最主要的就是制度创新、科技进步与政策扶持。民以食为天。中国人口多、人均耕地少，吃饱饭是最大的事情。上世纪80年代初，以家庭联产承包责任制为突破拉开改革序幕，并由此赋予农民长期而有保障的土地使用权和经营自主权，使几亿农民的生产积极性迅速调动起来，粮食产量由3亿多吨增加到6亿多吨，近10年来又连续增产，更加坚定了我们对中国粮食道路的自豪与自信。

改革创新的鲜明特色，使农业生产与时俱进、保持活力。这些年，我国家庭农业越来越明显地面临小规模经营局限，如何让农业生产再上新台阶、推动现代农业发展，中央及时作出了创新农业生产经营体制机制的决定，鼓励引导农村土地依法自愿流转，为现代农业发展拓宽了更大空间。但我国的粮食规模经营，不是照搬美国等国家和地区的大农场经营，而是从人多地少的实际出发，既坚持家庭经营为基础，又鼓励适度规模经营，同时大力发展股份合作与农业社会化服务，这样既维护了农民利益，又提高了农业生产效率。

坚持科技进步与政策扶持，使我国粮食生产能力与农业可持续发展能力不断增强。这些年我国不断增加农业投入，使农民生产积极性和农业生产条件逐步提高，农业抗灾能力明显增强。通过技术进步，近10年我国粮食亩产提高69.6公斤，科技对增产贡献率接近70%，2013年我国农业科技进步贡献率达到55.2%，农作物耕种收综合机械化水平达到59.5%。每当小麦成熟的时候，大批联合收割机一路由南往北，追赶着季节，追赶着丰收，在广袤大地刻画出机械化的壮景。

更重要的是，中国的粮食道路，不是封闭保守的道路，而是开放合作的道路。以技术进步为例，中国许多农业技术推广到世界其他国家，特别是一些发展中国家。近些年我国在亚洲、非洲等地区近100个国家建立了农业技术示范中心、农业技术实验站和推广站，先后派遣农业专家和技术人员3万余人次，并帮助这些国家培养了一大批农业技术人员。中国对农业的政策支持手段，也为其他国家提供了借鉴。正如李克强总理所说，我们愿意与各国分享农业技术、经验和农业发展模式。

走稳中国的粮食道路，既是我们多年来对粮食生产与现代农业发展道路的实践总结与理论认识，更应增强我们对中国粮食生产和农业发展的实践自觉与道路自觉。尽管中国农业进一步发展面临不少困难，但只要我们坚持改革创新，中国人的饭碗就一定能牢牢端在自己手上，并且任何时候都是维护世界粮食安全的积极力量。

多棱镜

照顾老人可领“工资”，能否催生“孝果”？

事件回放 当前，我国养老院床位和专(兼)职养老护理员缺口巨大。南京市近日表示，将创新居家养老服务方式，把政府购买服务照顾失能和半失能老人等“五类老人”的钱拿出来，直接“聘用”老人的子女。这意味着，子女、儿媳如果在家照顾卧床不起的父母公婆，每月可以领到政府发放的三四百元“补助工资”。

展现政府担当

我国素有“养儿防老、居家养老”传统，照顾自家老人是子女们应尽的义务，也是最起码的道德要求。但是，老人的衣食住行等都需要花钱，如果只是空谈要求，没有一定的物质支撑，孝顺的道德底线难免会受影响。

在经济不断发展的现代社会，政府在社会养老中承担更大责任已成趋势。当然这并不意味着由政府全部埋单，而是尽力去完善养老服务、提升养老水平，让老有所养成为现实。就此来说，南京的探索虽然有补助数额低、覆盖面不宽等局限，但表明相关部门看到了现实的养老问题，并致力于去解决，而不是急匆匆地撇清责任。

（杨燕明 云南昆明 市民）

易致亲情功利化

问题是，实行子女养老“货币化”，某种意义上可能会使父母与子女之间，由家庭成员关系变成委托雇佣关系。要知道，子女照料父母，实际上是感恩和孝心的一种自然表达，即便不拿“工资”也不能置卧床不起的老人于不顾。在家庭成员中实行养老“货币化”，折射出的可能是亲情功利化。

笔者认为，子女照料父母是一项基本义务，没必要用利益去驱动。地方政府应将有限的财力用于强化社区公共医疗服务，落实老年人相关补贴制度，着重解决老有所养、病有所医等问题。同时，开展亲情牵手活动，鼓励大学生、志愿者等爱心群体为老人们提供精神慰藉和亲情抚慰，促进形成以快乐养老为目标的新型养老模式。

（张连洲 湖北嘉鱼 公务员）

创新举措应鼓励

在有些人看来，子女赡养父母天经地义，现在政府拿出钱来“聘用”子女照顾困难老人，不但有越位之嫌，而且可能是乱用财政资金。其实这是个误解，子女有赡养父母的义务，但政府也有提高国民养老保障和推动养老事业进步发展的责任，二者并不矛盾。如果只谈子女赡养义务，政府尽管把养老责任扔给子女就行了，何须大力推进养老保障体系建设呢？

截至2013年底，我国60岁以上的人口已经突破2亿，而我们养老保障的发展水平还不高。在这样的情况下，地方政府积极探索养老保障建设的新模式，理应得到支持和鼓励。只有正确面对和善意呵护，各种养老保障建设的新方法、新模式才可能不断出现、逐渐完善，最终推动养老保障水平稳步提高。

（刘化喜 江苏淮安 教师）

重在落实已有政策

新闻中提到的所谓“工资”只是少量补助，更多是对孝老爱亲者的一种鼓励与肯定。俗话说“久病床前无孝子”，对于失能和半失能老人来说，因为家庭养老设施不足及亲人的养老专业程度不高，即便政府提供一定补助，也难以得到所需的有效服务。

其实，国务院颁发的《关于加快发展养老服务业的若干意见》早就明文指出：要求各地居民小区按人均0.1平方米配建养老服务设施，社区服务医养结合覆盖所有居家老人，公办养老院必须先保障失能、失智、高龄或“三无”、低收入老人入住。但现实中的落实情况并不理想，比如不少由国家政府出资建设的公立养老机构，却倾向于接收一些高收入老年人入住。从立法等方面不断强化制度设计并督导执行，加快建立社会养老服务体系和发展老年服务产业，才是解决问题的根本办法。

（鲁志枢 湖北武汉 退休职工）

戴贫困帽就该念“紧箍咒”

吴杭民

国务院近日批准，自2014年起将每年10月17日设立为“扶贫日”。针对一些县“脱贫以后不愿意摘帽”或“戴着贫困帽炫富”的现象，国务院扶贫办相关负责人介绍，正研究改革贫困县的考核机制，建立扶贫县的约束机制，实行贫困县的退出机制，引导贫困县把工作重点放到扶贫上来。

扶贫帮困是最终实现共同富裕的必然要求，近年来国家投入的专项补助资金逐年递增、屡创新高，也取得了很大成绩。不过一些与贫困县相关的负面新闻也层出不穷，有的地方一边求戴“贫困帽”、一边却耗费巨资盖豪华楼堂馆所，暴露出科学扶贫的管理机制存在薄弱环节。

使用国家扶贫专项补助资金，当然要做到扶真贫、真扶贫。戴着贫困帽，就该念念“紧箍咒”。要最大限度杜绝“戴着贫困帽炫富”等现象，必须完善现行的贫困县评价制度，研究改进贫困县的考核、监管机制，并研究建立国家扶贫开发工作重点县退出机制。对那些戴着贫困县帽子却炫富、大肆挥霍公帑的“假贫困县”，一经查实就要采取相应措施，追究相关负责人的责任。有关部门应对扶贫专项补助资金加大事先、事中、事后监督，及时审计，使其真正惠及贫困地区的民众。