经中央军委主席习近平批准

四总部发布新修订的《军队领导干部经济责任审计规定》

据新华社北京10月16日电（记者胥金章） 经中央军委主席习近平批准，解放军总参谋部、总政治部、总后勤部、总装备部日前联合发布新修订的《军队领导干部经济责任审计规定》，为做好新形势下军队领导干部经济责任审计工作提供了基本依据，对于健全权力运行制约和监督体系，确保军队领导干部依法行使经济权力，促进军队作风纪律建设和反腐倡廉建设，将发挥重要作用。

解放军审计署审计长李清和向记者介绍，新修订的《规定》坚持以问题为导向，对军队领导干部经济责任审计制度作了全面改进和创新。《规定》拓展了审计范围，突出了监督重点。明确军队负有经济责任的领导干部全部纳入审计范围，把经济权力相对集中的领导干部、列入或者拟列入后备的领导干部、拟提升使用的领导干部、一年内达到平时服现役最高年龄或者任职最高年限的领导干部、群众反映不履行或者不正确履行经济责任的领导干部作为重点审计对象，为实行先审后提、先审后离，防止“带病”上岗、“带病”提拔创造了有利条件。

为进一步增强审计独立性，《规定》调整了任务分工，强化了业务领导。各级审计部门按照能级管理、下审一级的原则，负责审计本级机关业务部门的领导干部，所属单位及其司令机关、政治机关、后勤（联勤）机关、装备机关的领导干部。上级审计部门根据需要，对下级审计部门组织实施的领导干部经济责任审计项目进行现场督导，对下级审计部门出具的审计报告进行复议，确保审计质量。

为加大对消极腐败现象的查处力度，《规定》完善了审计内容，严格了审计处理。把领导干部在经济权力行使、公共财物使用、公务接待以及住房、用车、公勤人员使用等方面廉洁自律情况，作为重点审计内容之一。建立审计约谈制度，对性质比较严重的问题，要约谈负有相关责任的领导干部，给予批评警告、责令限期整改；完善审计移送制度，达到立案标准或者处分条件的，要及时向检察机关或者纪检部门移送相关材料，不以对“事”的整改代替对“人”的问责。

做时代风气的“先觉者、先行者、先倡者”

——文艺家热议习总书记在文艺工作座谈会上重要讲话精神

16日下午，中国文联在京召开文艺家学习习近平总书记文艺工作座谈会重要讲话精神座谈会。与会文艺家畅谈学习体会，纷纷表示习近平总书记讲话内涵丰富，思想深邃，是对文艺工作者的巨大鞭策，也是下一阶段文艺工作者的总动员令。

中国音协分党组书记徐沛东说，昨天我有幸亲耳聆听了习总书记在文艺工作座谈会上的重要讲话，深受鼓舞，倍感亲切。总书记说，人民需要文艺、文艺需要人民、文艺要热爱人民。我理解，落到音乐工作上来，就是要让来源于人民、属于人民的音乐文化艺术，最终回馈于人民、惠及人民。音乐是情感的艺术，要积极推动艺术家的基层生活与实践，从人民群众的火热生活中挖掘素材，从人民群众的审美需要中汲取灵感。文艺工作者唯有准确表达民族发展和文明进步的时代主旋律，方能艺术生命常青。要勇于做时代风气的“先觉者、先行者、先倡者”，这也是每一位艺术工作者个人艺术梦想的终极目标。

“‘文艺不能当市场的奴隶，不要沾满了铜臭气。’总书记的话，字字珠玑，发人深省。”中国曲协主席姜昆说，近年来随着社会多元文化大环境的变化，是非美丑似乎没了界限，我们的优秀传统文化、核心价值观，似乎要被摒弃丢掉，令多少志士仁人忧心忡忡。作品是文艺工作者的立身之本，总书记的话为艺术工作者吹响了前进的号角，让我从新的高度认识文艺的地位和作用。广大文艺工作者要静下心来，与时代同行，在习总书记讲话的鼓舞和引导下，努力创作更多有筋骨、有道德、有温度的作品，请时代与人民检验。

中国美协主席刘大为说，总书记在会上指出，中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉。近现代，在西方强势经济和文化价值观的影响下，我们的民族文化自信心有所缺失，审美评判标准和文化价值观念出现了混乱现象。文艺工作者更要注重结合新的时代条件，传承和弘扬中华优秀传统文化和中华美学精神，增强中国文化在国际的影响力，创作出有中华民族特色，无愧于这个伟大民族、伟大时代的优秀作品。

“我没有亲临现场聆听总书记的讲话，我是在《新闻联播》和网上听到看到讲话内容的。”中国影协副主席王兴东说，“文艺不能当市场的奴隶，不要沾满了铜臭气。”总书记的讲话是今天文艺创作方向的导航仪，它解决了面对市场竞争走什么路的问题。不做市场的奴隶，要做人民的代言人。我们不要总想着这个本子怎么卖钱、片子怎么赚钱，而是要多想想怎么传播核心价值观，怎么弘扬时代精神，怎样更加心怀宽广地做人民美好灵魂的发现者和表现者。只有这样，才对得起“人类灵魂工程师”的称号。

“作为一名专业演员和艺术教育工作者，我义不容辞要表达自己的认识和想法，并付诸于具体的行动。”上海戏剧学院音乐剧中心主任王洛勇说，总书记强调，一部好的作品，应该是把社会效益放在首位，同时也应该是社会效益和经济效益相统一的作品。在今天尚显浮躁的影视圈里，总书记的话让我们对文化的健康发展和文明进步充满信心！文艺工作者一定要为人民服务，把人民作为主角，俯下身来向人民学习，用作品反映当代人民生活的真实风貌，用生动的具有感召力的方式引领社会，让我们的社会成为讲文明、懂道德、有骨气、有底气的社会。

文/新华社记者 姜 潇

（新华社北京10月16日电）

创作

——论学习

人民日报评论员

作为思想文化的火种，文艺作品如何反映人民的心声？作为时代前进的号角，文艺工作如何引领社会的进步？

“实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，文艺的作用不可替代，文艺工作者大有可为”，习近平总书记在文艺工作座谈会上的重要讲话，深刻分析了文艺在社会主义现代化事业中的重要作用，精辟阐述了文艺“以人民为中心”的根本方向，明确提出了文艺弘扬“中国精神”的历史使命，在新的时代条件下为文艺工作划定了基本遵循、为文艺工作者标注了价值航标。

文化是民族生存和发展的主要力量。回顾中华民族五千年文明史，虽履险而能如夷，经百折而犹向前，一个重要原因就是，世世代代的中华儿女培育和发展了独具特色、博大精深的中华文化，为中华民族克服困难、生生不息提供了强大的精神支撑。巍巍中华，日月常新，有文化的繁荣兴盛，才有中华民族的伟大复兴。准确把握习近平总书记重要讲话精神，需要把文艺的作用和地位、文艺工作者的使命和责任，放在这样的高度来理解。

“文变染乎世情，兴废系乎时序”，文艺最能代表一个时代的风貌，最能引领一个时代的风气。今日中国，正处于发展的关键阶段，已遥遥可见民族复兴的曙光。伟大事业需要伟大精神，举精神之旗、立精神之柱、建精神家园，文学艺术家正应该成为时代精神的先觉者、先行者、先倡者。习近平总书记提出“努力创作更多无愧于时代的优秀作品”的要求，正是希望文艺工作者，感国运之变化、立时代之潮头、发时代之先声，以文艺更好地弘扬中国精神、凝聚中国力量。

优秀文艺作品，反映着一个国家、一个民族的文化创造能力和水平。改革开放以来，我国文艺园地百花竞放、硕果累累，呈现出繁荣发展的生动景象。然而也不可否认，文艺创作在一定程度上还存在有数量、缺质量，有高原、缺高峰的现象，存在着这样那样的问题。凡此种种都警示我们，文艺不能在市场经济大潮中迷失方向，不能在为什么人的问题上发生偏差，否则文艺就没有生命力。只有深深融入人民的生活，关注普通人的顺境和逆境、梦想和期望、爱和恨、存在和死亡，关注人类生活的一切方面，才能让更多人在文艺作品中找到启迪，从精神生活中获得教益。

“文章合为时而著，歌诗合为事而作”。推动文艺繁荣发展，最根本的是要创作生产出无愧于我们这个伟大民族、伟大时代的优秀作品。文艺工作者应该牢记，创作是自己的中心任务，作品是自己的立身之本，要静下心来、精益求精搞创作，努力创作更多有筋骨、有道德、有温度的优秀作品，为历史存正气，为世人弘美德，为时代聚精神，为自身留清名。

72年前，延安文艺座谈会开启了人民文艺的崭新纪元；72年后，习近平总书记亲自主持召开文艺工作座谈会，必将引领文艺工作在新起点上实现新跨越。坚持百花齐放、百家争鸣方针，发扬学术民主、艺术民主，把握文艺的时代性、人民性，文艺工作就一定能不辜负人民期待、不辜负时代召唤，为推动文化大发展大繁荣、建设社会主义文化强国做出新的更大的贡献。

（新华社北京10月16日电）

（上接第一版）

“消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是改革开放和社会主义现代化建设的重大任务。”以胡锦涛同志为总书记的党中央进一步完善国家扶贫战略政策体系，扶贫开发从专项扶贫为主转向专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫三位一体，从政府为主转向政府、市场、社会协同推进，我国大扶贫工作格局初步形成。

推进扶贫开发，事关中国特色社会主义伟大事业的顺利推进，事关国家的长治久安，事关亿万贫困群众“中国梦”的实现。

“如果贫困地区长期贫困，面貌长期得不到改变，群众生活长期得不到明显提高，那就没有体现我国社会主义制度的优越性，那也不是社会主义……”在当前扶贫攻坚的历史新阶段，习近平总书记将扶贫开发提升到全新的战略高度。

“习近平同志担任总书记后，第二次离京考察就到了革命老区、国家扶贫开发工作重点县河北阜平，此后又到甘肃和湖南专题考察指导扶贫开发工作，他心里装着穷苦百姓，对扶贫事业有着很深的情结。”国务院扶贫办主任刘永富说。

跟随习近平总书记国内考察的脚步可以发现，十八大以来，习近平同志的20多次国内考察，7次涉及扶贫工作：阜平、定西、琼海、湘西、临沂、兰考、喀什……

进山区、走边疆、访老区、入海岛——通过这张蜿蜒曲折的扶贫路线图，人们可以体会到习总书记对当前我国扶贫开发工作的高度重视。

“距离2020年全面建成小康社会只剩下短短六七年时间，但我国仍有8000多万贫困人口，时限紧、任务急，留给我们的时间已经不多。”在中国人民大学反贫困问题研究中心主任汪三贵看来，中国扶贫如今已进入冲刺阶段。

“各级党委和政府要增强做好扶贫开发工作的责任感和使命感，做到有计划、有资金、有目标、有措施、有检查，大家一起来努力，让乡亲们都能快点脱贫致富奔小康。”

“大家拧成一股绳，心往一处想，劲往一处使，汗往一处流，一定要想方设法尽快让乡亲们过上好日子。”

“要把扶贫开发工作抓紧抓紧再抓紧，做实做实再做实。”

“一起来努力”“加快”“抓紧”——这既是总书记的谆谆嘱托和殷切希望，也是新时期扶贫开发的动员令、冲锋号。

面对紧迫形势，从中央经济工作会议，到中央农村工作会议，再到国务院扶贫开发领导小组全体会议，从北京的中南海到贫困村的村头，以习近平同志为总书记的党中央高瞻远瞩，对新时期我国扶贫开发工作进行一系列战略部署：

制定今年减少1000万农村贫困人口宏伟目标；

改革创新扶贫开发体制机制；

健全中央统筹、省负总责、县抓落实的扶贫开发管理体制；

推进国家扶贫开发工作重点县改革考核机制，建立约束机制，完善退出机制；

开启科学扶贫、精准扶贫、内源扶贫等扶贫新思路。

……

使命在召唤，梦想在延伸。

消除贫困，实现共同富裕，是中国特色社会主义道路的必然要求，是中国共产党人代代相传的伟大使命。

从战争年代的让人民当家做主，到土地制度改革实现耕者有其田，从改革开放后让一部分人一部分地区先富裕起来，到先富帮后富实现共同富裕，最终让贫困地区困难群众和全国人民一起奔向小康，再到实现每个人心里的“中国梦”，让每个中国人脱贫解困、过上美好生活的使命始终一脉相承。

在中国共产党人伟大使命的感召下，我国扶贫开发工作不断取得深入：

——从1986年年人均收入206元，提高到2008年底的1196元，再到2011年底的2300元，国家扶贫标准实现10多倍增长，更多的贫困群众得到扶持；

——从解决温饱为主要任务，转入巩固温饱成果、提高发展能力、加快脱贫致富、保护生态环境、缩小发展差距，我国扶贫开发进入新阶段；

——从“输血式”的生活救济型扶贫向提升贫困地区内生动力的“造血式”开发型扶贫，从大水漫灌式的全面扶贫到滴灌式的精准扶贫，我国扶贫开发方式日渐科学精准；

——从国家扶贫开发工作重点县，到向集中连片特殊困难地区转变，我国扶贫攻坚主战场进一步向关键区域转移。

这是人类减贫史上的“中国奇迹”——

在党中央的决策部署和不断推进下，我国实现6.6亿贫困人口大规模脱贫，为全球减贫事业贡献“中国经验”

金秋9月，新疆巴音郭楞蒙古自治州尉犁县兴平乡达西村，党支部书记沙吾尔·芒力克和全体村民收到了一封来自中南海的特殊回信。

“得知在村党支部带领下，近年来村里又有了不少新变化，各族群众像沙漠里的胡杨一样根连着根、心连着心，日子越过越好，我为你们高兴……达西村的发展变化说明，有党的好政策，有各族群众齐心奋斗，就一定能让乡亲们过上舒心幸福的生活。”习近平总书记在信中写道。

实践证明，我国扶贫开发事业极大地改变贫困群众生活状态，对促进经济发展、政治稳定、民族团结、边疆巩固、社会和谐发挥了重要作用。

“过去一家人挤在土坯房里，仅靠种地为生，一天只能吃上一顿饭，穷得直掉眼泪。后来扶贫政策进了村，工作队带领我们修路、种果树，发展生态旅游农业，日子越过越红火。”从女孩不愿嫁的贫困山旮旯，到人均纯收入过万元的小康村，位于川滇交界处的四川省筠连县春风村60岁村民朱永芬见证了这一变化。

春风村翻天覆地的变化，映射出中国农村从贫困走向小康的沧桑巨变。

改革开放之前，中国农村地区受经济、社会、历史、自然、地理等方面制约，发展相对滞后，贫困人口数量众多。1978年，我国贫困人口为2.5亿人，占农村总人口的30.7%。

在西方世界眼中，社会主义中国一度是“贫穷”的代名词，社会主义中国的农村一度是地球上最落后的地方。

“只要有信心，黄土变成金。”

“充分调动广大干部群众的积极性，树立脱贫致富、加快发展的坚定信心，发扬自力更生、艰苦奋斗精神，坚持苦干实干，就一定能改变面貌。”

在党中央的亲切关怀和决策部署下，经过不懈努力，我国扶贫开发事业取得了举世瞩目的成就。1978年到2010年，参考国际扶贫标准，近半数中国人摆脱贫困；在我国大幅度提高扶贫标准的背景下，到2013年，农村贫困发生率下降到8.5%。

——农村居民的生存和温饱问题基本得到解决。进入新世纪以来，扶贫工作重点县农民人均纯收入增幅超过全国平均水平，2013年人均纯收入增加到5389元。

——贫困地区经济快速发展，基础设施建设、社会事业发展、生态环境建设得到明显加强，人畜饮用水问题大面积解决，自然村通公路、通电、通电话比例达到90%左右，适龄儿童入学率接近100%，新型农村合作医疗实现全覆盖。

“贫困人口减少成为中国改革开放以来经济社会快速发展的一个标志性成就。”中国扶贫发展中心副主任曹洪民认为，农村贫困人口的减少，为农村地区消费力的提升、国家经济内需的提振起到支撑作用，为中国经济持续健康发展奠定了坚实的基础。

“65年来，中国的社会生产力、综合国力实现了历史性跨越，人民生活实现了从贫困到温饱再到总体小康的历史性跨越。这不仅使中国彻底抛掉了‘东亚病夫’的帽子，而且为人类战胜贫困、为发展中国家寻找发展道路提供了成功的实例。”在庆祝中华人民共和国65周年招待会上，习近平总书记豪迈地说。

联合国粮农组织总干事若泽·格拉齐亚诺·达席尔瓦在谈及中国成功减贫给世界的启示时说，中国的努力是使全球贫困和饥饿人口减少的最大因素。

短短30余年，6亿多人摆脱贫困，被世界银行称之为“迄今人类历史上最快速度的大规模减贫”——这样的“中国奇迹”何以发生，成为全球减贫事业的历史之问。

“与国外民间的、小规模的生活救济不同，中国是举全国之力，有计划、有组织、大规模地进行扶贫。”在汪三贵看来，无论是扶贫资源的动员和调用，还是具体项目的实施和推进，这种带有强烈“政府主导”色彩的扶贫模式，是中国实现快速减贫的重要原因。

两次颁布中国农村扶贫开发纲要、连续10年在“中央一号”文件部署中推出一揽子减免税费增加投入的惠农之举、号令东部沿海发达省市对口帮扶西部贫困省区，为近亿贫困人口建档立卡，向12万个贫困村派出驻村工作队……“政府主导，社会参与，以人为本，自力更生，开发扶贫”的扶贫特征符合中国国情的扶贫开发道路，是人类减贫史上的一大创举。

“在长期实践中，中国成功走出了一条以经济发展为带动力量、以增强扶贫对象自我发展能力为根本途径，政府主导、社会帮扶与农民主体作用相结合，普惠性政策与特惠性政策相配套，扶贫开发与社会保障相衔接的中国特色扶贫开发道路，中国的扶贫实践丰富了世界减贫模式。”国务院参事汤敏如此评价。

中国独特的减贫经验得到国际组织的高度肯定。联合国开发计划署署长海伦·克拉克指出，中国将她的人民以前所未有的速度从贫困中脱离了出来，“我们呼吁各国分享中国的减贫经验。”

这是全面建设小康社会的历史跨越——

以习近平同志为总书记的党中央，带领全国各族人民，攻坚克难，谱写中国扶贫开发的历史新篇章

不畏浮云遮望眼，只缘身在最高层。

尽管改革开放以来我国取得的减贫成就世界瞩目，但党中央对我国贫困现状的认识依然格外清醒：

到2013年底，按照国家扶贫标准，我国农村贫困人口仍有8249万。

特别是14个集中连片特殊困难地区，最是难啃的“硬骨头”：农民人均纯收入只有全国平均水平的六成，医疗支出仅为全国农村平均水平的60%，劳动力文盲、半文盲比例比全国高3.6个百分点，还有数千个村不通电，近10万个村不通水泥沥青路……

入之愈深，其进愈难。中国扶贫攻坚，如何完成伟大跨越，续写新的篇章，成为时代留给中国共产党人的全新考题。

新时期要有新思路。

“推进扶贫开发、推动经济社会发展，首先要有一个好思路、好路子。要坚持从实际出发，因地制宜，理清思路、完善规划、找准突破口。”习近平总书记的讲话，为我国新时期扶贫攻坚指明了方向。

面对新形势，迎接新挑战，习近平总书记提出了一系列扶贫的新观点、新思路、新方法：

——要紧紧扭住增加农民收入这个中心任务、健全农村基本公共服务体系这个基本保障、提高农村义务教育水平这个治本之策；

——既要整体联动、有共性的要求和措施，又要突出重点、加强对特困村和特困户的帮扶；

——贫困地区发展要靠内生动力，一个地方必须有产业，有劳动力，内外结合才能发展。

科学扶贫、精准扶贫、内源扶贫，在党中央的决策部署下，一系列更具针对性的政策不断推出。

基础不牢，地动山摇。今年起，一项举世罕见、规模浩大的贫困人口建档立卡工作在全国各地深入开展，近1亿扶贫对象、12万个贫困村将逐步建立起“专属档案”。

一份档案一份情，一个农户一对策。建档立卡不仅是简单地登记名字，还要分析什么原因致贫，再逐户制定帮扶措施，有针对性地予以扶持。这项庞大而复杂的基础工作完成后，扶贫开发将告别底数不清、目标不准的“漫灌”扶贫，转而进入更加有的放矢、精准到户的“滴灌”扶贫新阶段。

“情况搞清楚了，才能把工作做到家、做到位。帮助困难乡亲脱贫致富要有针对性，要一家一户摸情况，张家长、李家短都要做到心中有数。”在河北省阜平县看望慰问困难群众时，习近平总书记语重心长地告诫当地干部群众，做好基础工作，关键是要做到情况明。

通过对贫困的“精准制导、定点清除”，改“漫灌”为“滴灌”，可以把宝贵的扶贫力量用到最急需的地方。

“前几年每年毛收入不到1万元。今年有了针对我们的贷款政策，养牛能挣3万多元，手头也有余钱了。”得到专项贷款后，宁夏固原市西吉县偏城乡双羊套村35岁的回族群众苏克元喜上眉梢。

新时期要有新创举。

“贫困地区要把提高扶贫对象生活水平作为衡量政绩的主要考核指标。”针对一些地区以贫困为荣的不良现象，习近平总书记明确提出，要改革创新扶贫开发体制机制特别是考核机制，引导贫困地区党政领导班子和领导干部把工作重点放在扶贫开发上。

我国自1986年起开始设立贫困县，旨在集中资源扶助最贫困的地区。然而，部分地区出现了“哭穷”争戴“贫困帽”的现象。

究其根由，此前各地官员考核办法中，基本是以GDP论英雄，有了贫困县的帽子可以享受诸多政策红利。与此同时，扶贫工作基本没有进入考核体系，一些地区的转移支付资金多成为县里满足政府运转的“饭碗”，而非扶持农民脱贫的“追加资本”，形成“富县”与“富民”两层皮现象。

对此，2013年底，在党中央的部署下，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》，提出6项扶贫开发工作创新机制，排在首位的就是改进贫困县考核机制。

“这项改革可谓切中要害。”汤敏认为，在新机制作用下，今后贫困地区党政干部将不再被GDP考核所束缚，能把更多精力放在扶贫开发上，将引导地方官员真正把群众生活冷暖放在心上，全力扶真贫、真扶贫。

思路引领政策，改革决定成效。各地深入贯彻习近平总书记指示精神，针对贫困地区实际情况，不断创新，勇于突破，一个又一个扶贫新亮点蓬勃涌现：

——贵州省实施“生态扶贫”工程，拟用9年时间将200多万贫困人口搬出大山，拔掉“穷根”。从深山里搬出的六盘水市六枝特区堕却乡移民毛二平激动地说：“只要能从山里出来，就一定会有出路！”

——甘肃省开展以单位联系贫困村、干部联系特困户为主要措施的“联村联户、为民富民”行动。省、市、县、乡四级40万名干部联系全省40多万贫困户，不脱贫不脱钩。

——宁夏六盘山地区依托旅游扶贫，2013年固原市接待游客量219.8万人次，实现旅游社会收入8.89亿元。当地已有2万多农户通过发展农家乐、果树采摘、手工艺品和土特产销售等方式参与旅游产业发展。

——安徽省金寨县在全县贫困家庭中筛选出1000户特困群众开展“光伏扶贫”，在贫困家庭的屋顶建起“光伏电站”。沙河店村村民方荣军说，现在不但用电不用再花一分钱，电站还能赚钱，一年能相当于多养两头猪的收入。

……

乘势而上，大有作为！

从“解决温饱”到促进发展，缩小差距；从数次扶贫攻坚行动到“继续向贫困宣战，决不让贫困代代相传”的强音，中国人民与贫困的战斗逐步走向“决战”之势。

但愿苍生俱温饱，不辞辛苦出山林。

在以习近平同志为总书记的党中央的坚强领导下，投身全面深化改革的时代洪流，以创新鼓起扶贫攻坚的风帆，就一定能打赢扶贫攻坚这场硬仗，谱写我国扶贫开发的历史新篇章！

文/新华社记者 王 宇 林 晖 刘羊旸

（参与采写：吴晓颖 邹欣媛）

（新华社北京10月16日电）