经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2014年10月 星期五 17日
农历甲午年九月廿四
第11414号 （总11987号） 今日16版

人类减贫史上的伟大实践

——党中央关心扶贫开发工作纪实

10月17日，国家首个“扶贫日”。

站在这一新的历史节点回望，我国扶贫开发事业取得举世瞩目的伟大成就：

开启有计划、有组织、大规模扶贫开发伟大实践，历史罕有；

短短30余年让6.6亿人快速摆脱贫困，被誉为“中国奇迹”；

全球贫困人口数量减少的成就大部分来自中国，在世界减贫史上铸刻“中国成就”。

……

扶贫攻坚路，悠悠中国梦。

自新中国成立以来特别是改革开放以来，党中央高度重视扶贫开发工作，全国人民矢志不渝、接力奋斗，开创出具有中国特色的扶贫模式，创造了人类减贫史上的中国奇迹，为加速世界减贫进程贡献中国力量。

“没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。”

“小康不小康，关键在老乡。扶贫事业对于我国全面建成小康社会具有重要意义。”

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，站在实现中国梦的战略高度，把握全局、运筹帷幄，对扶贫开发事业做出了新的战略部署，不断推动扶贫事业向前发展。

这是人类社会史无前例的减贫实践——

党中央把贫困群众安危冷暖放在心上，推进扶贫开发工作不断走向深入

“总书记知道咱们这儿困难，来访察访察生活好不好，不叫咱受罪。他进来屋里，和我拉家常，可是亲切。”回想起2013年元旦前夕，总书记冒着零下十几摄氏度严寒、踏着皑皑残雪登门看望的情景，河北省阜平县骆驼湾村70岁的村民唐宗秀至今仍难以忘却。

党的十八大以来，从天寒地冻的陇原大地，到人迹罕至的塞外边疆，从巍峨险峭的大山深处，到透风漏雨的棚户陋室，习近平总书记多次来到我国最贫困、最落后的地区，察真情、看真贫，为推进新时期扶贫开发工作指方向、想办法，一场扶贫开发的攻坚战在华夏大地打响。

贫穷，是文明社会的顽疾。消除贫穷，是执政党义不容辞的责任与使命。回溯历史，改革开放以来，党中央以果敢的勇气毅力，带领全国各族人民向贫穷宣战。

“贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷。”作为改革开放事业的总设计师，同时也是中国特色扶贫开发道路的开拓者，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体始终积极推进扶贫开发工作，成立专门扶贫工作机构，安排专项资金，制定专门的优惠政策，确定国家重点扶持区域和人口，确定了开发式扶贫方针。

“加快贫困地区的发展，不仅是一个重大的经济问题，而且是一个重大的政治问题，就是因为它直接关系国家的安定团结和长治久安。”以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体将扶贫开发事业提升至事关改革、发展、稳定的全局高度，制定了两个中长期减贫规划，实施了西部大开发等一系列区域开发战略，推动扶贫工作向前发展。

（下转第二版）

合力打好新一轮扶贫攻坚战

本报评论员

今天是首个国家“扶贫日”。从今年开始，我国将每年的10月17日设为“扶贫日”，充分体现了党中央、国务院对扶贫开发工作的高度重视，对贫困地区贫困群众的格外关心。全社会都应以此为契机，关注贫困问题、关爱贫困人口、关心扶贫工作，合力打好新一轮扶贫攻坚战，让贫困地区群众尽快脱贫致富奔小康。

改革开放后，我国每年都投入大量人力、物力、财力对贫困地区予以扶助，从“输血扶贫”逐步转向“造血扶贫”，取得了举世瞩目的成就。党的十八大以来，中央对扶贫开发工作高度重视，尤其强调增强扶贫的“精准度”，针对不同贫困地区、贫困人口状况，运用科学有效程序实施精确识别、帮扶和管理，进一步激发了扶贫工作的生机与活力。过去两年，我国农村贫困人口又减少了3989万人，扶贫开发重点县农民人均纯收入从3938元增加到5389元。这都是各地认真落实中央部署，转变思想观念，创新体制机制，着力搞好精准扶贫的结果。

小康不小康，关键在老乡。全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区。没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会；没有贫困群众的脱贫致富，就无法筑牢共同富裕的坚实基础。尽管目前我国人民生活水平总体上发生了很大变化，但由于我国的地区条件千差万别，在一些集中连片特困地区，还有为数不少的困难群众，消除贫困也还有很长的路要走。我们要把扶贫开发工作抓紧抓紧再抓紧、做实做实再做实，使贫困地区群众生活不断好起来，得到真实惠。

扶贫工作不是一朝一夕就能完成的，切忌喊口号、搞形式。广大党员干部要时刻不忘中国仍然处于社会主义初级阶段的最大基本国情，坚决反对奢靡之风和铺张浪费，带着责任和感情，精准细致地落实扶贫措施，做到“一把钥匙开一把锁”，帮扶到户，措施到人，带领群众走出一条可持续脱贫致富的新路子。同时，社会各界都应弘扬中华民族扶贫济困的传统美德，践行社会主义核心价值观，以实际行动关心关爱贫困群众。

脱贫致富贵在立志，只要有志气、有信心，就没有迈不过去的坎。从贫困地区的现实条件出发，量体裁衣，精准扶贫，举全国之力，付出艰苦努力，一定能帮助每个贫困户“斩断穷根”，携手走向全面建成小康社会的明天！ （相关报道见四版）

习指出中方

新华社北京10月16日电 （记者刘华） 国家主席习近平15日在人民大会堂接受9位新任驻华大使递交国书。他们是：智利驻华大使贺乔治、尼日尔驻华大使穆斯塔法、利比里亚驻华大使托马斯、几内亚驻华大使索乌、法国驻华大使顾山、科特迪瓦驻华大使多索、伊朗驻华大使哈吉、秘鲁驻华大使卡普纳伊、欧盟驻华大使史伟。

习近平欢迎外国使节们来华履新，请他们转达对各自国家、机构领导人和人民的诚挚问候和良好祝愿。习近平强调，中国坚定致力于维护世界和平，促进共同发展，我们愿同世界各国加强交往，共享机遇，共迎挑战，合作共赢。中国政府将为各位使节履职提供便利和支持，希望使节们为增进中国同有关国家和地区人民友谊、促进友好合作关系发展作出积极贡献。

习近平指出，当前埃博拉疫情正在西非蔓延肆虐，严重威胁当地人民生命和健康安全，成为国际社会在非传统安全领域面临的共同挑战。中方已经向有关国家提供了支持和援助，我们愿继续同国际社会一道，共同抗击埃博拉疫情。

外国使节们转达了各自国家和机构领导人对习近平的亲切问候，祝愿中国繁荣富强，人民幸福。使节们表示，中国的发展对世界是重要机遇，各国高度重视对华关系。他们为能够在这一重要历史时期出使中国深感荣幸，责任重大，将积极致力于加强同中国的务实合作和人文交流，共同应对各种全球性挑战。使节们高度赞赏中国为国际社会抗击埃博拉疫情作出的重要贡献，表示愿同中国加强沟通与合作。

内页点睛

弥补文艺创作中的“市场失灵”

文化产品既有陶冶情操、铸造灵魂的“正外部性”，也有“负外部性”。要消除消极影响，就必须克服“市场失灵”，发挥政府宏观调控作用，加强良好的公共政策设计和科学的行业管理。 5版

英国成功发行30亿元人民币国债

英国政府14日成功发行首只人民币主权债券，规模为30亿元人民币，期限为3年。英国财政部表示，债券发行收入将纳入英国外汇储备，表明人民币作为未来储备货币之一的潜力。 8版

全国秋收已过八成

本报北京10月16日讯 记者乔金亮报道：据农业部农情调度，截至10月16日，全国秋粮已收获9.7亿亩，完成82%，进度同比快1.4个百分点。同时，全国已播冬小麦2.1亿亩，完成计划的61.9%，进度同比快0.4个百分点。

图为黑龙江省二九一农场一家粮食收储企业用传送带向烘干塔内传送玉米。 新华社记者 王建威摄

前3季度经济数据

人民币贷款新增7.68万亿元

本报北京10月16日讯 中国人民银行今日发布的数据显示，9月份人民币贷款增加8572亿元，助推前3季度新增贷款达7.68万亿元，同比多增4045亿元。

分部门看，住户贷款增加2.66万亿元，其中，短期贷款增加8989亿元，中长期贷款增加1.76万亿元；非金融企业及其他部门贷款增加5.02万亿元，其中，短期贷款增加1.24万亿元，中长期贷款增加2.79万亿元，票据融资增加7383亿元。 （相关报道见九版）

实际使用外资873.6亿美元

本报北京10月16日讯 商务部今日发布数据显示，前3季度，外商投资新设立企业17247家，增长5.5%；实际使用外资873.6亿美元，下降1.4%。

统计显示，前3季度我国服务业累计使用外资486.3亿美元，在全国总量中占比为55.7%；同期农、林、牧、渔业实际使用外资11.8亿美元，占比为1.4%；制造业利用外资296.3亿美元，占比为33.9%。 （相关报道见六版）

签订服务外包合同金额733.9亿美元

本报北京10月16日讯 记者李予阳报道：商务部最新统计数据显示，前3季度，我国共签订服务外包合同134319份，合同金额和执行金额分别为733.9亿美元和545.2亿美元，同比分别增长26.3%和32%。

前3季度，我国服务外包新增从业人员54.9万人，截至9月底，我国共有服务外包企业27163家，从业人员591万人。

央企实现营业收入18.3万亿元

本报北京10月16日讯 记者李予阳报道：国务院国资委今日发布中央企业今年前3季度经营情况显示，前3季度中央企业累计实现营业收入18.3万亿元，同比增长4.2%，其中，三季度实现营业收入6.3万亿元。

数据显示，前3季度中央企业累计上缴税费总额1.5万亿元，同比增长5.6%；累计实现利润总额1.1万亿元，同比增长6.6%。

科学立法 推动改革发展

本报记者 李万祥

建设法治中国
迎接党的十八届四中全会特稿

法，治国安邦之利器。“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”善法，说的是所立之法要立得住、行得通、真管用。若立法先天不足，质量不过关，执法、司法、守法难免会出问题，甚至引起不良后果。

党的十八大提出“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”。其中，科学立法是全面推进依法治国的重要前提和基础。科学立法，就是要求法律准确反映和体现所调整社会关系的客观规律，同时遵循法律体系的内在规律。

依法治国首先要有法可依。65年前，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》，为国家有法可依奠定了基础；60年前，第一届全国人民代表大会第一次会议通过了《中华人民共和国宪法》，并规定“全国人民代表大会是行使国家立法权的唯一机关。”

改革开放的春风吹来，国家立法步入正轨。35年来，国家立法与改革开放相伴而生、相伴而行。

——从改革开放初期到上世纪90年代初期，百余部法律陆续诞生，为中国特色社会主义法律体系奠定基石。其中，1979年7月，五届全国人大二次会议制定或修订了刑法、刑诉法、中外合资经营企业法、环境保护法（试行）等7部重要法律。

——从上世纪90年代初期到党的十五大召开前，规范市场经济活动成为国家立法主旋律。反不正当竞争法、公司法、预算法、审计法、广告法、商业银行法、保险法、劳动法等一批重要法律相继出台，为市场经济的培育和发展提供了法制保障。

新起点上，科学立法的首要任务就是护航全面深化改革。2013年9月29日，中国（上海）自由贸易试验区挂牌成立。就在此前1个月，全国人大常委会依法审议国务院提出的议案，作出重要修改后表决通过，授权国务院在上海自贸区暂时调整部分法律规定的有关行政审批。

上海自贸区的成立是中国全面深化改革的缩影，而授权国务院在上海自贸区暂时调整部分法律规定的有关行政审批，则是立法推动和引领改革走向纵深的生动实践。

党的十八届三中全会提出的一系列改革举措和任务，所涉及的立法项目共76件，其中需要制定法律的项目27件，需要修改或废止法律的项目49件。 （下转第七版）