任添日報



城镇化要以人为本

9月28日《经济日报》的《家在公园 里 人在"绿城"中》一文,报道了重庆市 璧山区就地城镇化的运作模式。就地城 镇化,不仅实现了农民市民化,也促进了 大中小城镇的协调发展,是新型城镇化 发展的一个创新模式。

笔者认为,做好就地城镇化工作,一 是应突出以人为本,符合农民生活习惯 和实际需要。在新村规划建设过程中, 要充分考虑农民的生活习惯和生产方 式,使公共基础设施真正满足农民的生 活生产需求。

二是本土化发展产业。产业是新型 城镇化的支撑,要加快土地流转,推广适 合本土化的产业,帮助农民"洗脚进 城"。如笔者家乡江西省石城县,在推行 就地城镇化的同时,积极引导劳动力密 集型的企业进入社区,为进城农民提供 家门口的工作,为农民免除后顾之忧。

三是丰富农民精神文化生活。要培 植适合农民口味的精神文化生活,引导农 民开展本地化的文体生活。如广场舞、地 方戏剧等活动,不断丰富农民的精神文化 生活,推动传统农民向现代居民转型。

(江西省石城县 邱有平)

确保实现"应保尽保"

9月23日《经济日报》刊发文章《专 项整治低保问题不手软》,报道了甘肃 省切实解决城乡低保工作中不公平、不 公正等问题。笔者认为,甘肃省这一举 动很有必要。

从国家制度安排来看,城乡居民低 保要做到"应保尽保",但在实际操作中, 一些地区低保工作做得不到位,漏保、错 保、骗保现象时有发生,这说明相关经办 人员没有真正深入群众实际摸清情况。 甘肃省敢于自揭其丑,认真对待和处理 存在的问题的做法,值得其他地方学习

笔者认为,对假低保对象不仅要追 缴低保资金,还要让他们留下信用污点; 对那些滥用职权、弄虚作假的干部应及 时处罚,该追究刑事责任的还要追究刑 事责任;对那些应保却漏保的贫困家庭, 除了及时将他们纳入保障范围,还要视 情况采取更多扶持措施,让城乡低保居 民真正实现"应保尽保"

(江苏省宿迁市 谢庆富)

激发金融市场活力

9月29日《经济日报》金融版以《简 政放权激发银行业活力》为题,就日前银 监会发布的《外资银行行政许可事项实 施办法》进行了解读。笔者认为,这些简 政放权的措施,在为外资银行提供便利 的同时,也将进一步激发我国金融市场 的活力。

首先,简政放权对银行业来说是机 遇。现有商业银行,应利用外资银行进 入的有利时机,挑选经营管理水平高、实 力强的外资银行,进行强强联合。应努 力学习外资银行的经营管理的先进理 念,结合自身业务实际,制定一套适宜自 身发展的工作办法和内控规章制度,来 完善和发展自己。其次,应加强自身风 险防范。银行要从经营管理、信贷投放 管理中寻找突破口,完善信贷制度,降低 不良贷款率。第三,激发银行业发展活 力。在加强与外资银行合作的同时,要 结合现有互联网金融业务的交易平台, 做到业务国际化、交易手段现代化,为银 行业的发展拓展更大的空间。

(山东省郓城县 田慧敏)

记者调查

北京和河北张家口联合申办2022年 冬奥会,让张家口崇礼成为万众瞩目的焦 点。崇礼滑雪是华北地区冬季旅游的支柱 项目,"白雪变白金"成为崇礼滑雪旅游产 业发展的生动描绘。据统计,一个雪季到 崇礼滑雪和旅游的人数最高达142万 人次。

冰雪运动理想区域

"崇礼冬季雪量大、雪期长、雪质好,在 坡向、坡度、垂直落差、空间体量以及温度、 气候等方面,非常适合开展冬季竞技体育 项目和休闲运动。"中国滑雪协会有关专家 认为,崇礼是我国发展滑雪旅游产业最理 想的天然区域之一。

"崇礼紧邻京津、客源充足,建设滑雪 运动场所,既可以开展竞体滑雪,又可举行 大众性滑雪活动,可以说条件得天独厚。

编者按 体育产业的发展,不仅能够强健人民体魄,而且有助于拉动相关产业,促进经济增长。近日,一些读者 来信表示,应通过改革创新,依靠市场力量,让各种体育资源"活"起来,同时推动体育与旅游、文化等相关产业的融合 发展,以满足群众多样化、个性化的体育消费需求。

发展体育产业 促进体育消费



图为该县好运来体育用品公司员工正在制作出口欧美的足球。张文耀摄 北京市通过举办"社区运动会"、"全民健身日"等系列活动,大力发展群众 体育运动。图为10月7日,通州区台湖镇举办一年一度的社区趣味运动会。

本报记者 赵 晶摄

我国体育产业仍有巨大增长空间。 近年来,我国体育产业得到迅速发

一要大力发展体育健身场所。在不 断加大投入、加强城乡居民基本体育服 务的基础上,积极培育体育健身市场,培 养群众体育健身意识,引导大众体育消 费。广泛开展群众喜闻乐见的运动项 目,因地制宜地开发和培育具有地方特 色的体育健身项目,加大对民族、民间传 统体育项目的市场开发推广力度。

二要积极推动公共体育设施向社会 开放。做好体育发展规划,统筹协调群

众体育、体育设施、体育产业的发展,加 快农村、社区体育基础设施建设,处理好 公益性和盈利性的关系,在更好地服务 群众的同时,提高自我运营能力。

三要推进体育产业与相关产业互动 发展。发挥体育产业的综合效应和拉动 作用,推动体育产业与文化、旅游、电子 信息等相关产业的复合经营,促进体育 旅游、体育出版、体育媒介、体育广告、体 育会展、体育影视等相关业态的发展。

湖北省保康县 王 旭



10月11日,河南省商水县

练集镇朱集村体育文化广场,村民在

锻炼身体。近年来,该县不断完善体

育基础设施建设,丰富人民群众精神

让体育产业成为新的经济增长点

上海体育学院体育产业发展研究院副院长 张 林

体育产业的发展不仅能够增强国民 体质,提升国家创造力与社会活力,还能够 扩大内需、增加就业,带动相关产业发展。 据统计,2006年以来,我国体育产业年均 增长速度达到16%。我国体育产业正进入 规模不断扩大、结构不断完善的快速发展 阶段,逐步形成了以体育竞赛表演业和体 育健身休闲业为核心,体育用品业为支撑, 体育旅游、体育培训、体育中介等业态蓬勃

JL B

展,但也存在一些不容忽视的问题。一

是特色体育开发不足。虽然体育设施的

投入增加了,但群众体育并未得到全面

普及,体育设施利用率较低,且地区、城

乡之间发展不平衡。二是体育产业发展

滞后,不能真正满足广大人民群众的需

求。三是体育发展资金不足。特别是在

农村地区,体育基础设施建设资金投入

不足,体育场馆缺乏。与发达国家相比,

编辑同志:

尽管我国体育产业实现了较高速度的 增长,取得了可喜的成绩,但仍面临许多挑 战,主要表现为:体育资源的市场化配置程 度不高,体育资源开发能力与水平不能适 应发展的要求;体育与旅游、文化、传媒、健 康、养老等相关产业融合不够;体育产品与 服务的质量不高,有效供给不足,不能满足 社会大众多样化、多层次的体育消费需求; 体育产业领域的公共服务水平不高,产品 标准化建设、体育市场监管、理论研究、人 才培养相对滞后。因此,必须采取积极有 效的举措,满足人民群众对体育产品与服 务日益增长的需求。近日,国务院部署加

快发展体育产业、促进体育消费,进一步提 升了体育产业在国民经济和社会发展中的 地位。笔者认为,应学习借鉴发达国家的 先进经验,推动体育产业成为新的经济增

一是完善体育产业政策体系。当前, 我国体育产业正处于发展的关键时期,应 进一步完善体育产业政策体系,综合运用 财政、金融、税收、土地等扶持政策,助推体 二是以健康生活方式引导体育消费。

市场是产业发展的基础,体育产业的发展 需要强劲的体育消费作支撑。应加强舆论 引导,倡导健康的生活方式,培养民众对体 育运动的兴趣,养成体育消费的习惯。尤 其要突出对竞赛表演、健身休闲等主导性 消费市场的培育,发挥其对体育产业的引

三是积极培育体育市场主体。体育资 源的市场化配置程度、资本的运作水平、体 育企业的规模、产业运营的专业化程度等 因素,直接影响着体育产业的发展水平。 应探索建立公平、公开、公正的体育产权交 易平台,加快体育资源和要素的流转。着 力培育一批具有国际竞争力的体育骨干企 业和企业集团,增强我国体育产业的整体 实力和国际影响力。

四是夯实体育产业的社会基础。良好 的群众基础、便利的体育场馆设施和活跃 高效的学校体育是体育产业发展的基础。 应大力发展群众体育,加大对公共体育设 施的投入,优化学校和社区公共体育设施 的布局和结构,建立民间资本投资公共体 育设施建设与运营的机制。大力发展学校 体育,激发和培养青少年的体育兴趣和运 动技能,为体育产业持续发展提供坚实

五是大力扶持社会体育组织发展。 非营利体育组织在促进体育产业发展方 面具有重要作用,能有效满足广大群众不 断增长的体育需求。应大力培育和支持 社会体育组织发展,积极推动全国性体育 协会试点改革,充分发挥协会的作用,鼓 励社会体育组织进行市场化运作、社会化 发展,使之成为发展体育产业的重要

白雪变"白金"

-河北崇礼体育休闲产业加速发展

本报记者 雷汉发 通讯员 王大庆 刘永刚

崇礼县县长白银海向记者介绍,崇礼县域 内可供建设滑雪场的面积达300平方公 里,可开辟滑雪滑场10余处。近年来,崇 礼以建设环京津休闲旅游产业带为契机, 加快推进冬季体育产业发展,全力打造国 际滑雪产业集群。目前,已经建成万龙、多 乐美地、长城岭等几大功能齐全、各具特色 的滑雪场,吸引了许多滑雪爱好者。

冰雪运动快速发展

"每年都有韩国、日本等国专业滑雪运 动员到崇礼雪场驻场训练,2013年中国国 家队也进入万龙滑雪场进行训练。"在崇礼 从事滑雪工作11年的北京冬奥申委张家口 运行中心高级顾问魏庆华向记者介绍。

崇礼冰雪产业的快速发展,吸引了众 多国内外重要滑雪赛事。目前,崇礼先后 承办了"国际雪联高山滑雪远东杯赛"、"国

际雪联高山滑雪积分赛"等国际国内赛 事。其中,中国·崇礼国际滑雪节已经连续 举办13届。崇礼县体育旅游局局长田永 军告诉记者,目前,每个雪季,前来旅游的 人数达百万人次。

借助冰雪赛事,崇礼正全力推动大众 滑雪运动的宣传普及。职业滑雪运动员郝 世花创办的滑雪学校,是滑雪指导员培训 考核基地,累计为河北省培训了超过两百 名滑雪教练员,成功培训了近千名大众滑 雪爱好者。万龙、云顶、长城岭三家滑雪场 也先后建起了滑雪学校。

带动旅游产业升温

"近年来,崇礼县以滑雪产业为代表的 第三产业发展迅速,在GDP的所占比重 越来越大。"白银海介绍,如今,崇礼滑雪已 形成稳定的客源市场。每年接待滑雪游客

总人次中,大众滑雪游客占90%以上。

体育休闲经济不仅强县,而且富民。 邻近雪场的黄土嘴村村民,纷纷把自家改 造成为游客餐饮住宿的小型旅馆,做起了 "农家乐"生意。休闲旅游还带动了当地服 务业发展,目前该区域有三星级以上的酒

白银海透露,未来崇礼县还将朝着中 国滑雪产业基地、中国户外运动产业基地、 中国文学艺术创作和作品交易基地、中国 养老产业示范基地和中国产业融合示范基 地五大基地的方向发展,重点吸引京、津、 冀地区近3000多万高端消费群体前来观 光旅游、休闲养老,同时普及大众体育运 动。如果北京和张家口获得2022年冬奥 会的举办权,则将进一步提升崇礼举办综 合性冬季体育赛会的能力,提高群众关注 和参与冬季体育的活力,开创冰雪运动在 崇礼乃至华北地区发展的新局面。



农业保险品种应增加

农业是风险较大的产业,农业保险对保障农民 灾后恢复生产能力,促进农业稳定发展起到了"保护 伞"与"稳定器"的作用。近日,笔者在湖北省宜城市 调查发现,当地农业生产饱受自然灾害和市场波动 的侵袭,但由于缺乏规避风险的手段,损失只能由农 民单独承担。广大农民反映,希望能够增加农业保 一是增加保险品种。目前,农业保险仍然处于

试点阶段,覆盖范围有限,生猪、家禽、水产品等还没 有纳入政策性保险品种;有的特色农产品虽然有了政 策性保险,但覆盖范围较小。笔者建议,应在巩固现 有政策性险种的基础上,补齐全部财政补贴险种,同 时开发具有地方特色险种的保险并给予财政补贴。 二是提高保险标的。尽管部分农户依靠农业保

险降低了种植风险,但由于农业保险保额低,化解风 险作用较为有限,且普遍存在核灾不及时、定损不合 理、赔付比例低、周期长等问题,应适当提高保险标 的,逐步实现由保成本向保产量、保收益转变。

三是关照经营大户。目前,家庭农场、农民合作 社等新型农业经营主体已成为农村经济发展的主 力。但保险公司将新型农业经营主体视为普通农 户,未将土地流转费用计入成本,发生严重灾害后, 得到的最高保险赔付金常常还不够支付土地租金。 保险机构应针对农村实际,开发个性化保险品种,简 化理赔程序,支持新型农业经营主体发展。

(湖北省宜城市 杨明生)

从源头治理养殖业污染

近年来,随着养殖业的快速发展,农村养殖场 越办越多,在促进当地农民增收、农业增效的同 时,也造成了日益严重的农村环境污染问题。产生 这种现象的主要原因在于,农村生态环境管理薄 弱,对养殖业重扶持、轻监管,致使养殖场无统一 规划,选址不合理,污染处理等环保措施跟不上。 长此以往,将对农村生态环境造成严重危害,还有 可能危害群众身体健康。

笔者认为,发展养殖业绝不能以牺牲环境为代 价,对养殖业带来的环境污染问题应高度重视,相 关部门必须采取切实可行的办法, 从源头上实施依 法治理,规范养殖业的发展。笔者建议,一是在空 间布局上作适当调整,科学划定禁养区和限制区, 以减少对环境的污染。二是新建养殖场只能建在可 养区范围内, 且必须建设符合环保要求的污染物处 理设施。三是对现有养殖场进行生态化改造,禁养 区内养殖场坚决搬迁, 限养区内养殖场限制扩建, 可养区内现有养殖场也要实现种养结合或达标 排放。

(江西省分宜县 阙晓明)

民间借贷需规范管理



民间借贷手续简单、办理快捷, 是正规金融有 益的补充,对于推动地方经济起到了一定的促进作 用。但是,由于民间借贷游离在正规金融之外,存 在着借贷隐蔽、风险难以监控等问题。加上民间借 贷发展良莠不齐、风险防范能力低下,容易引起借 贷纠纷。如不严加防范,不仅对地方经济造成严重 伤害,还会影响社会稳定。

笔者认为,应加强对民间借贷的引导和规 范,发挥民间融资的积极作用,防范和打击非法 集资,维护金融秩序和社会稳定。一是要加强金融 知识普及。对民间借贷的潜在风险进行必要提示, 增强群众的金融风险意识和风险识别能力,使广大 人民群众对"高利贷"的高风险和非法集资及金融 诈骗保持高度警惕, 防止上当受骗。二是要规范管 理。可通过探索建立民间投融资市场平台,实施统 一、有序、规范的民间融资管理与服务,实现民间 融资的阳光化、规范化发展。三是加大对违规行为 打击力度。对非法吸收公众存款、集资诈骗、高利 转贷、金融传销、洗钱、暴力催收导致的人身伤害 等违法犯罪行为,公安、司法部门要予以严厉打 击。四是要整顿民间借贷乱象。政府和有关部门必 须加强民间借贷整顿,完善市场,剔除违规的不合 法的机构, 切实维护民间借贷良好秩序, 促其健康 (湖北省浠水县 邵建军)

■ 確整報告

保护传统村落

本版编辑 魏倩玮 漫画 许滔 文字整理 欧阳梦云

电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn

社址:北京市西城区白纸坊东街 2 号 读者服务窗:dzzs@ced.com.cn 010-58393509 查号台:58392088 邮编:100054 传真:58392840 定价:每月 24.75 元 每份:1.00 元 广告许可证:京宣广 0044 号 广告部:58392178 发行部:58393121 昨日(北京)开印时间:3∶15 印完时间:4∶45 本报印刷厂印刷