拆除行政壁垒才能释放市场潜能

张 伟

纵论 Comments

允许公积金贷款“异地互认”，是实现民生福利“互联互通”的重要一步。打破现有的区域行政壁垒、实现市场的全面统一，把我国经济广阔的市场腹地和多层次梯度空间所蕴藏的巨大潜能挖掘出来，将有效推动我国经济实现平稳增长

近日，住房和城乡建设部等三部门调整个人住房公积金贷款政策，要求放宽申请条件、优化办理流程、取消强制性收费等。此举不仅有助于提高数万亿元公积金使用效率，避免大量资金“躺在账上打呼噜”，还能定向扶持刚需住房群体，缓解房地产市场下行压力。

相对于社会普遍关心此次调整会否“加温”房地产市场，笔者认为，此次通知关于公积金贷款将可“异地申请”这一细节同样不应忽视。根据要求，各地将实现住房公积金缴存异地互认和转移接续，并推进异地贷款业务。职工只要满足一定的缴存时限要求，就可持就业地住房公积金管理中心出具的缴存证明，到户籍所在地申请住房公积金贷款。此前，这样的贷款需求尚无法满足。

随着城镇化进程加快和人们工作流动性增强，许多人在就业地缴存公积金，却可能因为无法承受当地房价过高、户籍、限购或其他原因，希望选择回原籍购房。但由于行政区域壁垒的存在，导致公积金缴存后无法发挥作用，不仅个人购房愿望无法实现，让住房公积金政策效果大打折扣，还抑制了市场合理购房需求。

令人担忧的是，这种因行政和区域壁垒导致市场发展受限、民生福利打折的现象，在我国多个行业领域仍然存在。比如，民生事业中，除住房公积金各地难以衔接外，个人医疗、养老、教育、救济、就业等都长期无法“互联互通”，并存在典型的区域歧视。在产业政策方面，一些地方置自身客观条件于不顾，只盯住“利大税多”的产业，导致各地产业雷同，于是大搞地区封锁、贸易壁垒，最终出现恶性竞争和产业过剩等后果。在公共服务和市场监管方面，各自为政也破坏了统一市场建设。比如，一家企业的产品已经通过A省卫生质量认可，在进入相邻的B省时，却还得到有关部门再次认可；甚至同一省份内,A城市的免检商品进入B城市也要再检一遍。这些或有形或无形的行政壁垒，造成巨大的资源浪费和制度成本，最终只能由企业和社会承担。

当前，我国经济增长依然面临较大下行压力，需要稳中求进、积极作为，为实现平稳增长和转型升级寻找新的动力源泉。这其中，中国经济广阔的市场腹地和多层次梯度空间蕴藏着巨大潜能，被认为是最大“回旋余地”。要把这一潜在优势充分挖掘出来，一个重要前提是必须打破现有的区域行政壁垒、实现市场的全面统一，从而为中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平提供强劲动能。

从这个层面说，允许公积金贷款“异地互认”仅仅是实现上述目标中的一小步，并且这一政策能否落实仍需接受考验。在全面深化改革的进程中，在出台稳增长、调结构、促改革、惠民生各项措施时，都应更加注重打破现存的行政壁垒，在更大范围内加快推进统一市场建设。只有让各类要素和产品在更大市场内流畅转动起来,让市场竞争和价值发现的功能充分发挥出来,让不同区域和城市圈的经济潜力真正释放出来，“全球最大新兴市场”的潜力、魅力才能转化为现实生产力。

观察 On Watch

别小看当下的“芝麻”

金 晶

考量一个产业的发展潜力和容量，绝不能只以一时产值“大”“小”论英雄，还要看其与经济发展趋势、潜在消费习惯的相关程度，甚至需要观察其与互联网大潮的结合速度

尽管很多人承认，眼下已进入了移动互联网时代，但在判断和选择上仍缺少应有的眼光和心态。日前笔者和一位朋友聊天，说起上半年我国移动游戏市场销售收入达到125.2亿元时，一方面有些兴奋，另一方面却感觉和上半年26.9万亿元国内生产总值相比，移动游戏这粒“芝麻”实在太过微小。

显得“微小”，往往就容易被忽视，即便业内本身已显现出惊人的爆发力也是如此。国内移动游戏这些年快速增长，至今年上半年同比增长率已达到394.9%，规模首次超过网游。再跳出一步说，全国游戏市场规模在2013年就已达到831.7亿元，这个数字是当年电影总票房的近4倍。但在一些人的心中，游戏还只是小孩子们的专属，对移动游戏的概念恐怕还停留在上世纪80年代掌上游戏机的印象。

因为“微小”而被忽视，不符合战略布局规律，更不符合互联网时代产业发展特征。看似微小的网游产业，是韩国的支柱产业之一，并使其一度成为世界第一的网游市场；看似微小的动漫产业，不但是日本的支柱型产业，还成为其“软实力”的象征。这些产业的发展都经历过由小到大、由弱到强的过程。如今进入互联网时代，云计算、大数据、物联网等新一代网络技术不断涌现、融合，许多“新芽行业”都呈现倍增式发展。因此，我们考量一个产业的发展潜力和容量，绝不能只以一时产值“大”“小”论英雄，还要看其与经济发展趋势、潜在消费习惯的相关程度，甚至需要观察其与互联网大潮的结合速度。

感觉到了吗？从信息产业起步，互联网正加速渗透到传媒、娱乐等领域，再到电子商务及物流和餐饮住宿等服务业，再到传统的金融、医疗、教育等行业。互联网与3D技术的融合，甚至正在打破传统工业时代机器生产能力被大工厂所垄断的束缚，让人人拥有生产能力成为一种可能。

也正因如此，一些在传统工业时代处于次级从属地位的配套服务类行业，在互联网经济时代被予以了更多期望。比如，国务院近日印发了《物流业发展中长期规划（2014-2020年）》，提出到2020年基本建立现代物流服务体系，提高经济整体运行效率和效益。又如，今年8月，《关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》出台，也是国务院首次对生产性服务业发展做出的全面部署。

不难看出，由新兴互联网技术催生的新业态正成为社会经济的增长点，并加快促进各行各业向智能化、网络化、高端化转型。那些在一些人看来尚属“芝麻”、“核桃”级的新业态，虽一时还无法挑起国民经济支柱产业的“大梁”，但相信只要紧跟我国经济转型升级、提质增效的大势，踏上互联网发展的大潮，其地位作用早晚都会被认知、认可。

行业 Industry

农村土地制度改革带来金融利好

王彦林

确保土地制度改革方向不变，建立符合市场经济要求的农村集体经济运营新机制，是激活农村各类生产要素潜能，缓解农村融资难题的必然选择，也将为扩大农民贷款渠道、提高银行放款可能性奠定坚实基础

习近平总书记在近日召开的中央全面深化改革领导小组第五次会议上指出，现阶段深化农村土地制度改革，要在坚持农村土地集体所有的前提下，促使承包权和经营权分离，形成所有权、承包权、经营权三权分置、经营权流转的格局；加强引导，尊重农民意愿，坚持依法自愿有偿流转土地经营权。

在当前农民贷款难、银行放款难的形势下，上述讲话不仅为新一轮农村土地制度改革指明了方向，更重要的是向广大农户心里注入了一剂兴奋剂，增加了他们致富的信心。

长久以来，农村土地制度改革是一个极具争议性、很难达成共识的问题，严重影响了农村经济的发展。有人甚至表示，农户缺乏有效抵押物，难以融资，因此有必要变更集体所有制前提，主张私有化方向。制约农村发展的核心在哪里，通过稳定所有权、搞活经营权、放开使用权，能否化解相关难题？这是必须作出回答的关键问题。

其实，我国土地制度选择与变迁过程，受到两个方面的约束：即制度约束和目标约束。前者涉及土地制度结构，包括第一层次的所有制，及第二层次的权利构成；而后者则关系土地的派生性需求，在我国，土地利益分配要服务于从农业国转型为工业国，乃至实现经济现代化、制度现代化的目标。

一方面，在土地制度结构中，因为土地公有制是被锁定的，改革所能做的就是寻找土地公有制的实现形式，即凭借所有权、使用权的分离，扩大使用权的权能。这个过程中让所有权、承包权、经营权三权分置，既保证了不触动土地所有制的内核，还有利于大幅提升农村土地流转的规模、范围及速度。

另一方面，在我国从农业国转变为工业国，乃至为了实现经济、制度现代化的发展进程中，土地实际上扮演了“发动机”的角色，成为谋发展的“工具”，而农民的权益并未得到有效保障。

从现有的制度安排来看，确保土地制度改革方向不变，建立符合市场经济要求的农村集体经济运营新机制，是中央政府立足以农为本，激活农村各类生产要素潜能，缓解农村融资难题的必然选择，这也将为扩大农民贷款渠道、提高银行放款可能性奠定坚实基础。当然，仅有制度层面的设计还远远不够，相关部门还应在完善法律体系、转变政府角色等方面苦下功夫。唯有如此，现代土地制度才能建构起来，农村经济发展中的资金需求才能获得根本保障。

（《农村金融时报》供稿）

“联盟”

赵乃育作(新华社发)

随着河南农业大学一名经济与管理学院副院长因涉嫌参与招生诈骗被刑拘，高校可否在市场经济活动中保持纯洁与高贵成为公众热议的话题。大学校园本应是社会的一片净土，如今一些年检不合格的教育培训机构通过“傍”名校来诈骗学生的花样层出不穷，个别高校领导或部门负责人在金钱面前亦逐渐迷失了自我，走上违法犯罪道路。相关问题值得有关部门高度重视并从严惩治。 （时 锋）

对老建筑应有敬畏感

刘 津

新与旧的关系并非只有淘汰、取代、消灭这样的可能性。重视历史人文并非只是面对过去，它还兼有面向未来的意义。如果没有了对历史人文价值的珍爱和眷恋，轰轰烈烈的建设又有多大意义呢

据报道，为了保住校龄近140年的北京市级文物丁香胡同小学（现为北京市汇文第一小学），北京站至北京西站地下直径线接入方式进行了变更，该线路北京站将由原设计的全贯通式改建为半贯通式，尽可能远离教学楼。

随着时代变化，很多昔日的繁华盛景如今只留下一个名称。有位外国人曾说：“北京如果想变成纽约，100年就可以；但要把纽约变成北京，1000年也做不到。”保护文物单位的意义，不仅在于保留下了丁香胡同小学，也展示了相关建设单位的社会责任感。修改设计规划并不是一件轻而易举的小事，体现出对历史文明的敬畏，以及为子孙后代留下一些历史追忆的长远考虑。

一个民族是需要人文传承的。从北大花神庙变成“许愿墙”，到民国建筑南京金陵台、妙高台一夜之间被开发商夷为平地，再到5座先秦古墓被广州地铁六号线施工方以钩机挖毁。一段时期以来，文物古迹被损毁之事层出不穷，致使一些城市个性丢失、文化断裂、品位低下、形象相似，得到了不断增长的GDP，却失去了人们心灵的故乡。

有些人常常把文物保护和经济发展的关系对立起来，宣称城市要发展、社会要进步，淘汰旧的事物是必然的，老城市要变为新城市也是必然的。但从逻辑上说，新与旧的关系并非只有淘汰、取代、消灭这样的可能性。人们重视历史人文并非只是面对过去，它还兼有面向未来的意义。每一处文物古迹都记录着一段独一无二的历史，对其保护、传承、敬畏就是对过去的肯定，以及对现在的充实和对未来的自信。如果没有了对历史人文价值的珍爱和眷恋，那么轰轰烈烈的建设又有多大意义呢？

国际油价跳水事出有因

徐惠喜

国际 International

近期国际原油价格接连跳水，既因为全球经济仍显疲软，复苏态势不及预期，人们对全球经济增长短期和中期下行风险担心，又有目前全球原油供应充足的原因；既是美元走强在国际油价上的表现，也有金融监管压力日益增强，使多家大型投行开始削减甚至退出部分大宗商品市场的原因

近来，国际原油价格接连跳水，主要国际原油价格指数不断创下新低。截至10月上旬，欧佩克12种原油一揽子加权平均价格已跌至每桶88美元，创下3年来新低；纽约原油期价下跌至每桶85美元，创一年半新低；伦敦布伦特油价跌破每桶90美元，创4年来新低。业内人士分析认为，油价在未来可能持续低迷，多家机构已下调油价预期。

国际油价持续走低原因何在？从需求角度看，全球经济目前仍显疲软，复苏态势不及预期，全球经济增长短期和中期下行风险令人担心。具体来看，美国和英国虽反弹强劲，但欧元区经济复苏乏力，核心国家增长缓慢，拖累发达经济体的整体表现。而作为世界经济增长引擎的新兴经济体和发展中国家，经济增长普遍放缓。难言乐观的全球经济表现，减少了对石油需求的预期，欧佩克和美国能源信息署等组织均看低全球石油需求成长预估。

从供应角度看，目前全球原油供应充足。作为国际原油市场上的大玩家，欧佩克给其各成员国核定的生产配额为每天3000万桶，但部分成员国超产已是公开的秘密，市场估计当前欧佩克原油超产规模达每天150万桶，总产量高达3150万桶/天。目前，利比亚原油产量继续增加，伊拉克出口也刷新10年来新高，伊拉克ISIS恐怖组织还以每桶低于60美元的价格走私已控制并采出的原油。此外，随着原油开采技术进步，特别是页岩油气生产技术的成熟和推广，美国的原油日产量已超过890万桶，创近30年的最高水平。美国本土油气产量的攀升，在提高美国能源供应自给能力的同时，也减少了对国际市场的需求。

再看资金面。由于国际市场的原油以美元标价，因而美元在汇率市场的走势直接影响国际油价整体表现。当前，美国经济增长加速，就业市场状况持续改善。国际货币基金组织最新预测，美国2014年经济增长为2.2%，2015年将升至3.1%。美国经济的向好，使其货币在外汇市场上表现坚挺，美元指数不断延续上行势头。美元走强降低了以美元计价的石油的投资吸引力，国际油价承受下行压力。

进而看技术面。长期以来，大型投行在大宗商品市场兴风作浪，大量买空卖空，使得国际原油价格经常背离其实际价格。近来，日益增强的金融监管压力正在使多家大型投行开始削减甚至退出部分大宗商品市场，包括高盛、摩根士丹利、摩根大通、德意志银行、巴克莱银行等已逐步淡出原油期货。这大大削减了国际油市的波动幅度，使国际油价趋于理性。美国当下约3.6亿桶的充足原油库存，中东地缘政治对国际原油供应的影响有限，也使国际油市玩家缺少了重要炒作题材。而北半球夏季驾车出行高峰期的结束，冬季燃油取暖尚未开始，从客观上减少了对原油的需求，在一定程度上打压了国际油价。

市场人士认为，当前全球原油供应充裕，需求增长放缓，美元走强，若无明显供求关系逆转和重大地缘政治事件发生，国际油价或将承受更多打压。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新