既要“堵暗道”也要“修明渠”

裴珍珍

纵论 Comments

科研经费的“跑冒滴漏”与有效监管机制缺席、科研人员“精神缺钙”有关，也缘于现有经费申报审核制度不完善。要既堵“暗道”又修“明渠”，改变科研经费“政出多门”、“九龙治水”的现状，建立科研投入基金制度，引入公正公平公开的专家评审制度

近日，中纪委监察部官网发布科技部党组关于巡视整改情况的通报，曝出5所大学7名教授弄虚作假套取国家科技重大专项资金2500多万元的事实，将“科研腐败”这一问题再次推到了舆论的风口浪尖。

让人唏嘘不已的是，曝光名单中大都是国内相关学科的领军人物。公众对此事件除了痛恨，更多的是难以名状的惋惜。当事者为其贪婪付出了沉痛代价，但国家科研事业的损失却已难以弥补。科研腐败近年来屡见不鲜，前车之鉴为何不能引以为戒？在当前反腐风暴下，科研反腐又该从何处着手才能防微杜渐？

与任何腐败高发领域一样，科研经费的“跑冒滴漏”与有效监管机制缺席、科研人员“精神缺钙”有关，对此必须明确予以制止。但必须看到，一些科研经费出现使用违规，也与现有经费申报审核制度不完善有关。不少科研人员“吐槽”：“过去发愁如何申请到课题，如今科研经费充裕了，却要发愁如何使用。”

比如，购买仪器设备的钱不能用于出差调研，想参加一个会议，如果经费中没有列入，就不能参加。通俗地说，就是“打酱油的钱不能买醋，买醋的钱不能用于打酱油”。以农业科研为例，课题的完成周期一般为3年至5年，也就是说，在申报课题时必须对科研经费未来3年至5年的使用有一个明细。但具体执行中，情况可能发生变化。打个比方，现在需要买两瓶醋，但由于申报课题时计划买一瓶醋，打一瓶酱油，这样，多购买一瓶醋的钱就没有了来源，而打酱油的钱却要如数退回。这导致科研经费比较充足的今天，却出现局部经费紧张情况。也让本身压力较大的科研人员，还要分出很多时间精力，去考虑经费如何合理调配管理，影响了科研效率。

又如，按照国家规定，课题经费按年划拨，每一年没有用完的经费需要收回，并影响到下一年的拨款额。因此每到年末，有些科研人员“突击报销”，通过各种渠道找发票成为普遍现象。

再如，科研经费应首先支付科研人员的劳动报酬，但在使用中并未得到充分体现。国家哲学社科基金的单项项目经费达数十万元，但劳务支出比例严控在20%以下且不能支付给专家本人。事实上，很多项目的经费支出虽少，但为此付出的时间成本和脑力劳动却没法计算。为了获得“人力资本补偿”，科研人员经常绞尽脑汁，寻找各种变通的方法将课题经费“套现”。

近年来，我国科技投入持续大幅增长。截至2013年底，我国的科研经费已经位列世界第二，这些投入支撑了我国科技事业的长足发展。但与之形成鲜明反差的是，中国科协相关报告显示，从全国来说，资金用于项目本身的比例仅占40%。科技资源配置效率不高，资金使用违规违纪现象屡禁不止。

科技界、学术界和教育界肩负科研创新、学术传承、教书育人、服务社会等重要功能，一旦腐败泛滥，污染的不仅仅是江河，更会溯及“水源”。从这个意义上说，科研反腐必须引起高度重视。当前，在加强反腐建设的同时，必须抓紧对科技体制动“大手术”，既堵“暗道”又修“明渠”，改变科研经费“政出多门”、“九龙治水”的现状，建立科研投入基金制度，引入公正、公平、公开的专家评审制度，激发更多科研人员的热情和创造力。

观察 On Watch

不要每次都是梦一场

刘 溟

说GTAT，未必有几个人知道，但说苹果，就是不知道IPHONE，也会知道红富士。GTAT猝死了，它是苹果手机的蓝宝石供应商。

对于它来说，半年来的事情几乎就是梦一场。成为苹果手机供应商的消息一宣布，GTAT风光无限，但是当IPHONE6上并没有出现果粉们期盼的蓝宝石屏幕后，它迅速地申请破产了。

如果说GTAT的梦还跟他睡觉前做的事情有关的话，A股上的蓝宝石概念群的欢喜悲伤则只能用蝴蝶效应解释了。露笑科技、大族激光等一干GTAT远房亲戚的强拉和直坠现在看起来那么无厘头。

一直以为炒菜时锅里冒火的才是大厨，后来发现，炒股其实也是炒的这锅火焰。只要有这口气在，业绩差的叫做成长股，业务纯粹依赖单一大客户的叫做影子股，实在攀不上什么阔亲戚的也可以考虑叫做映射股。

回看这段蓝宝石概念的炒作，其中兴风作浪的主要是号称专业投资人的机构投资者。

几乎每一任证监会负责人都强调要发展机构投资者力量，照机构们现在这种水平看，他们确是抓住了重点和症结。曾经有不少券商和基金的大佬酸溜溜地比较过10年来券商和银行的发展速度，说是券商整个行业的资产规模加起来还抵不上一家中等规模的银行，然后就是向监管机构要各种政策，要各种支持。

虽然仍有诸多不足，10年来银行的经营管理水平可说是脱胎换骨，但券商基金呢？炒银广厦时怎么炒，炒苹果概念还怎么炒，这么多年来股市上还是在玩概念，还是在讲故事，还是在追涨杀跌。与其哀叹自己管理的资产少，还不如想想老百姓看上你哪点了敢把钱交给你。

其实，从成熟市场的发展经历看，投行、基金等机构是金融创新的推动者，是推进金融行业大发展的主要动力，他们的水平决定了整个金融行业的水平。从发达经济体的历程看，投行不仅推动了并购重组的广泛展开，创造出了无数行业领导企业，而且推动了金融产品的创新，让诸多原本无法获得融资的企业和个人获得了梦想实现的机会，同时还降低了整个社会的融资成本，让实体企业获得了更多专注技术进步和经营水平提升的基础。

期待我们的机构投资者们能与时俱进，像国际同行那样为我们自己的金融市场发展提供力量。那种一窝蜂追捧，又一窝蜂逃跑的做法必须休矣！

解决问题不能仅靠“批示”

杨明生

时下，有这样一种见怪不怪的现象，一些本来并不复杂的问题，本应按照法规程序来处理，但却总是得不到公正及时的解决。而一旦有了领导批示，情况便马上出现转机，问题也就迎刃而解。事实还是那些事实，只是因有无领导的批示，事情便会有不同的结果。

作为推动工作的一种常用手段，领导批示是有效的，但在相关制度规定日趋完善的情况下，不少问题需要领导的批示才能顺利解决，这种不正常的表现说明“人治”影响“法治”的现象仍然存在。

其实，对什么行为该严惩，对什么行为应予保护，法律法规大多有明文规定。没有法律法规，可以抓紧制定；有法不依，才是最可怕的。有领导批示才去认真开展工作，容易使下级部门或者相关工作人员养成惰性和依赖的习惯，甚至不作为、尸位素餐，这是一种变相的腐败。

在法治社会，各种矛盾的化解，各类问题的解决，应该是依法依规办事。要强化法治意识，营造凡事依法的社会环境。同时，要完善法律法规和各种制度，使各项工作职责明确，做到有法可依，责任不缺位。当前关键的一点是，必须抓好法律法规的落实，坚决做到有法必依、执法必严、违法必究。

“光盘”行动要打持久战

奚旭初

一只炖鸡只吃了两口、烤鸭只有几块被夹走、整条鱼几乎原封不动……有媒体日前探访多家婚宴场所发现，婚宴上的食物浪费惊人。

去年以来，批评“中国式剩宴”、杜绝“舌尖上的浪费”成为社会热议话题，各地还自发开展了“光盘”行动等，取得了明显成效，但婚宴浪费的情形仍然存在。这警示我们：私人部门的消费“剩宴”仍有很多，“光盘”行动要打持久战。虽然从一般意义上说，“怎样花钱”、“如何消费”属于个人行为，但全体公民能否形成科学合理、绿色节约的消费观念，却是一个深刻的社会问题。在消费过程中珍惜资源，确立永续发展的消费观念，是一种值得推广的消费伦理。金钱是个人的，资源是社会的，任何浪费都在消耗社会财富，还会污染环境。

餐桌浪费是陋习，具有顽固性、反复性，仅靠一时的呼吁和治理远远不够。革除陋习，既要政府部门组织动员，也要全社会形成共识，形成锲而不舍的韧劲。“光盘”行动作为一个被社会广泛认可，已初见效果的活动载体，应该深入持久地开展下去。要通过建立有效的约束机制，压缩浪费行为的生存空间。要加大思想教育力度，在社会上充分营造节俭为荣、浪费为耻的氛围，要理直气壮地倡导、弘扬节俭新风，为激浊扬清提供有力的导向牵引。此外，还可参考引入法律法规，比如增加对浪费的约束与处罚等。

朝令夕改

朱慧卿作(新华社发)

广州市耗资8亿元建成的陈家祠广场，仅使用4年时间，即因为地铁建设需要“推倒重来”，引起广泛关注。近年来，类似的“短命建筑”事件时有发生，一个个响当当的建筑在“青壮年”时期就被“推倒重建”，着实令人惋惜。“短命建筑”的出现，除了城市规划考虑不周之外，更重要的因素在于规划决策“家长制”。因此，制定城市规划必须着眼长远，并严格执行，同时更要抓紧编制政府部门的权责清单，减少一些官员随意更改规划的可能性。（时 锋）

大家谈

汪玉凯
国家行政学院教授

反腐需消灭“法外之地”

目前，现行某些规范权力的党内和行政规定，有的只是原则性、价值性的倡导，缺乏实际操作性；有的无责任主体，有的无配套政策，有的无程序性规定；有的只有禁止性规定和要求，缺乏明确具体的责任追究条款。这表明反腐中还有很多仅用党纪而无法用法律规范的地方，在党纪和法律之间可能有一些灰色地带。反腐需要“暴风骤雨”，同样需要“细水长流”，要关注根本长久的问题，最终形成干部“不敢腐”“不想腐”“不能腐”的局面，这必须通过消灭“法外之地”来实现。

白 明
商务部研究院国际市场研究部副主任

不应过度聚焦外贸增速

下半年以来，我国外贸月度顺差屡创新高，主要是进口放缓所致，其中既受到国际大宗产品价格走低影响，也与国内需求较弱有关。连续月度大额顺差容易引发贸易摩擦，而且理论上可能导致外汇占款增加进而挤压国内货币政策的操作空间，理应给予充分关注。同时，不应再把焦点过度集中于外贸增长速度，而应着眼于培育新的国际竞争力，提升在全球价值链中的分工水平，真正推动中国由贸易大国走向贸易强国。

叶兴庆
国务院发展研究中心农村经济研究部部长

农业“不健康产能”应退出

在一些地方，土壤板结、有机质土层厚度下降问题突出，工业点源、农业面源等造成的土壤、水体污染不可小视。目前的粮食产能中，部分属于本不该有的产能，部分属于透支未来的产能，这些不健康的产能应该按规划逐步退出。2013年我国农业科技进步贡献率达到55.2%，发达国家该指标一般在70%至80%，我国还有20个百分点的提升空间。要通过增加健康的产能，弥补这些不健康产能退出造成的缺口，并力争使总产能有新的提高。

中意经贸合作驶入快车道

陈 博

国际 International

中意两国的经贸往来具备优势互补的特点，在制造业和创意产业合作方面能够实现共赢。我国“一带一路”战略设想的提出，为原本就内容丰富的中意经贸合作增添了新内涵。当前，两国需要加强在民间、企业层面上的对外宣传与沟通，从感性层面拉近彼此的距离

李克强总理对意大利的访问，适逢中意两国携手迈入确立全面战略伙伴关系后的第10年。这不仅向外界释放出中国重视同意大利发展双边关系的积极信号，也让世人对中意两国经贸合作充满了新期待。去年，尽管欧洲大陆饱受经济危机影响，但中意两国的双边贸易额仍达到433.3亿美元，较前年增长了3.9%；今年1月至8月份，两国双边贸易额已较去年同期增长了10.9%。有意大利媒体评论说：中意经贸合作已驶入快车道。

从两国合作来看，双方的经贸往来具备优势互补的特点。中国正处在由“制造业大国”转型升级为“制造业强国”的关键阶段。意大利作为制造业传统强国，在这一领域可以给我国相关行业带来积极影响。首先，制造业转型升级的关键在于自主创新，引入先进技术—消化—再创新则是构成自主创新内涵的重要组成部分，意大利在民用航空、汽车、医药等领域的成熟工艺技术可以为我国相关制造业带来新的活力与发展动力。其次，工业创意亦是实现产业升级的重要引擎。在美、日等发达国家，创意产业已成为经济发展的重要支柱，增加值超过GDP总量的20%。意大利的工业设计与创意实力举世闻名，引入意大利工业创意中的可取之处对于我国制造业增强创新意识、集聚创新要素、转变增长方式、引领产业向高端发展、加强品牌建设具有重要意义和作用。

着眼未来，我国“一带一路”战略设想的提出，为原本就内容丰富的中意经贸合作增添了新内涵。意大利投资促进署发布的信息显示，意大利既是进入欧盟主要工业国的捷径，同时也是通向拥有2.4亿潜在消费群的地中海盆地、巴尔干地区的天然桥梁。意大利总理伦齐在今年6月访华期间曾表示，意大利本身的开放程度与海外企业拓展能力仍有欠缺，下阶段意政府将给予意大利企业更加坚定的支持，鼓励其迎接机遇和挑战。意大利得天独厚的地理位置有望使其成为“一带一路”联系非洲大陆与欧亚大陆的重要战略支点。据意大利投资促进署官员介绍，相对低廉的人力成本与高质量的物流基础设施，让意大利成为中国投资者进军欧洲的桥头堡，诸如华为、海尔等中国企业成功的投资经验也为后来者提供了宝贵的借鉴。

今年以来，欧盟内主要经济体的经济表现起伏较大。受制于多重因素影响，作为欧元区核心国之一的意大利恢复稳定增长可能尚需时日。但正所谓“患难见真情”，经历过洗礼的友谊才更显珍贵。在欧洲乃至世界整体经济大环境不佳的背景下，中意经贸关系逆势而上，这不仅说明了两国经贸合作潜力巨大，还显现出两国在政治上的高度互信。

不过也要看到，中意两国之间虽在政治经贸等领域发展势头良好，但两国大多数有意愿开展投资交流的企业，在了解对方的市场态势、产业发展情况、政府投资规定以及社会风土人情等方面，仍有巨大的空间。这就需要两国加强在民间、企业层面上的对外宣传与沟通，从感性层面拉近彼此的距离，让彼此更“懂”对方，以促使两国各界能够充分发挥互补优势，进而造福两国人民。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张 伟 马洪超