经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2014年10月13日 星期一
农历甲午年九月二十
第11410号（总11983号） 今日16版

经济发展/新亮点

“活力小镇”扮靓多彩贵州

本报记者 王新伟 吴秉泽 通讯员 吴爱民

刚刚过去的“十一”长假，贵州安顺市旧州镇游人如织。古朴的院落，纵横交错的巷道，悠久的历史文化，赢得了八方宾客的称赞。作为一个已有600余年历史的黔中小镇，2012年以来，旧州镇以示范小城镇建设为契机，城镇功能日益完善，“吃、住、行、游”要素不断齐备，今年该镇还成为4A级景区。

贵州地表崎岖，土地稀缺，推进新型城镇化建设不能“摊大饼”，只能在“蒸小笼包”上下功夫。“适度、合理、科学地建设一批中小城镇，不仅可以优化资源配置，提高产业集中度，而且可以较快地缩小城乡贫富差距。”贵州省住建部门有关负责人告诉记者，现实环境“逼迫”贵州走一条具有山地特色的新型城镇化之路。

2012年，贵州正式启动示范小城镇建设工作，在全省范围内选取一批基础条件较好、有一定产业支撑的小城镇进行重点扶持，以此实现典型引路、示范带动，促进城镇化水平提升。两年来，一批“小而精、小而美、小而富、小而特”的小城镇快速崛起，成为贵州统筹城乡发展的融合点。据统计，贵州重点打造的114个示范小城镇仅今年前8个月就完成投资274亿元，新增企业1965家，新增城镇人口4.7万人。

小城镇建设需要规划先行。自启动100个示范小城镇建设以来，贵州省在借鉴国内外成功经验的基础上，先后制定了20多个改革文件和20多个管理文件，完成了5个专项规划的编制，基本形成了推进小城镇建设的政策体系。

基础设施建设是小城镇发展的基础。贵州按照创建绿色小城镇的要求，确立了包含供水、垃圾处理、医疗、养老基础设施等内容的立体建设方案，统筹山、水、林、田、路、人等要素，打造田园小镇，使小城镇兼具城市的便利和乡村的诗意。

贵州还严守绿色“门槛”，禁止高污染、高能耗企业入驻示范小城镇，保护好小城镇的山清水秀。该省还依托文化资源，不断丰富民族手工艺品、民族服饰、地方文化戏曲等文化业态，打造民族文化产业。

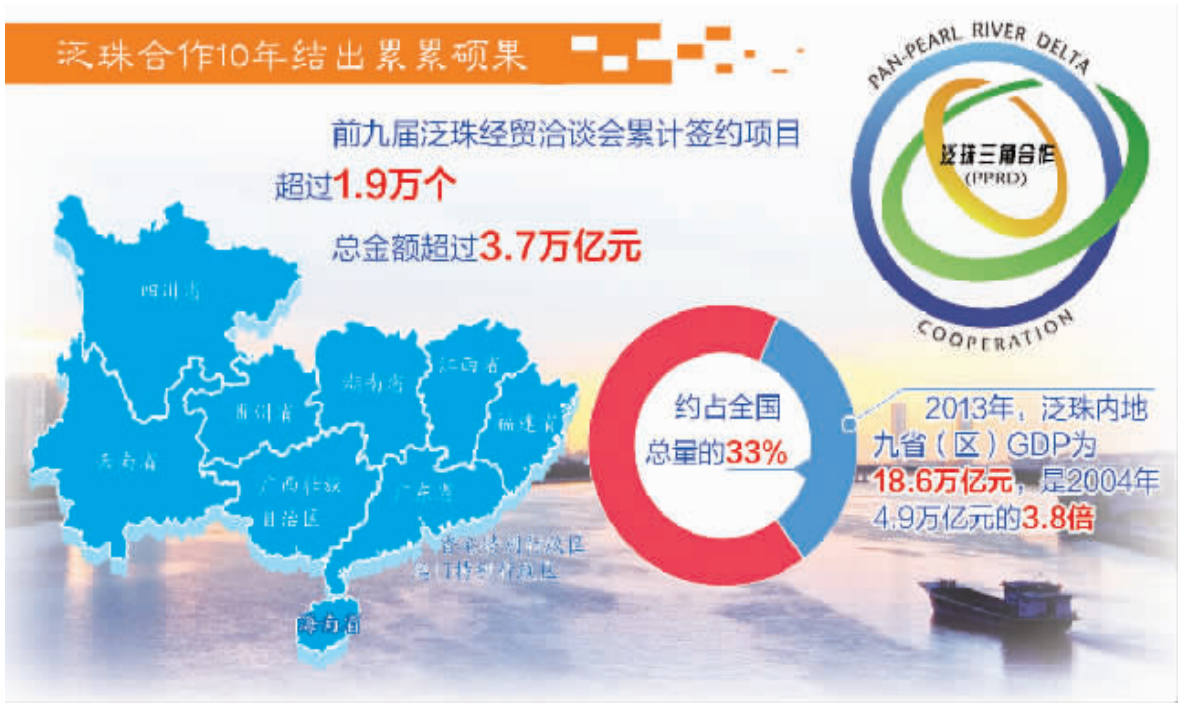
资金不足是制约小城镇建设的难题之一。贵州一方面加大财政支持力度，另一方面通过与金融机构互派干部挂职，深化政银合作。同时，还组织专题招商会，吸引社会资本参与小城镇建设。

此外，贵州将示范小城镇作为产业园区、现代高效农业示范园区、旅游景区的发展载体，推进产、城、景融合发展，让小城镇建设有了新的动力支持。在推进产城互动的同时，贵州坚持以镇带村，镇村联动，按照“四在农家”的标准，高标准地建设了一批美丽乡村。

根据规划，到2015年，贵州将建成100个各具特色的示范小城镇，在此带动下，力争到2017年每个县(市、区)建成3至5个特色小城镇，全省新增小城镇人口120万人左右，带动全省城镇化水平提升3个百分点左右。

密织跨省区交通网络　力促一体化产业转移

泛珠“9+2”合作谋划新格局



本报广州10月12日电 记者张建军报道：今天上午，第十届泛珠三角区域合作与发展论坛暨经贸洽谈会在广州开幕。10年前，泛珠合作从广州开始，到今年，跨越9省（区）与港澳特区的泛珠合作画了一个完满的“圆”。

10年来，泛珠“9+2”各方积极建立和完善泛珠合作机制，并借助泛珠大会等平台，从基础设施、交通、旅游等领域起步，逐步拓宽合作领域和提升合作层次，加快促进区域一体化发展，初步形成了以珠三角为枢纽的扇形跨省区立体交通新网络、区域间产业梯度转移的新格局和对内合作对外开放的新机制，泛珠合作结出累累硕果。

据统计，2013年，泛珠内地9省（区）GDP为18.6万亿元，是2004年4.9万亿元的3.8倍，约占全国总量的33%。前九届泛珠经贸洽谈会累计签约项目超过1.9万个，总金额超过3.7万亿元，其中，广东与泛珠合作各方累计签约项目超过5836个，签约金额11571.2亿元。

记者了解到，泛珠三角合作各方当日在广州签署了50个重点合作项目，金额达875亿元。本届泛珠大会合作项目共780个，总金额达5493亿元，涵盖产业升级、工业投资、基础设施、园区开发、商贸物流等多个领域。

同时，“9+2”各方行政首长将在本届泛珠大会上围绕城镇化发展、商贸发展等话题展开深入探讨，新一轮泛珠三角合作翻开新的篇章。据悉，早在第十届泛珠大会召开之前，“9+2”各方已于9月底共聚香港探讨各省区在城镇化发展过程中面对的机遇和挑战，以及如何借此进一步推动泛珠三角各方共同发展。

当前，新一轮泛珠合作正面临新的历史机遇，展现出巨大空间和光明前景。广东省发展改革委有关负责人表示，泛珠区域作为我国参与21世纪海上丝绸之路建设的重点地区，面临着新的发展机遇。通过参与“一带一路”建设，粤港澳将迎来更加紧密的合作，特别是进一步推进广州南沙、深圳前海和珠海横琴等重大平台建设，以及重点打造珠江—西江经济带开放发展，泛珠三角将形成依托港澳、连接东南亚和南亚、面向世界的区域开放新格局。

泛珠三角区域合作是指包括广东、广西、海南、云南、贵州、四川、湖南、江西、福建等内地9省（区）及香港和澳门两个特别行政区在内的南中国经济合作圈，是顺应区域经济一体化趋势、加强我国东中西部经济交流合作、推动内地与港澳建立更紧密经贸关系的重要平台。2004年，首届泛珠大会签署了《泛珠三角区域合作框架协议》。

（相关报道见七版）

践行 群众路线

把

本报评论员

在党的群众路线教育实践活动总结大会上，习近平总书记就从严治党提出了八个方面的要求，对进一步加强党的建设作出了全面部署。从严治党是我们党的一贯要求，反映我们党作为一个马克思主义执政党，始终保持自己的先进性和纯洁性，反腐倡廉、务实为民的决心。各级党组织和党员干部都要认真学习总书记重要讲话精神，深刻领会基本要求，把从严治党的责任落实好。

当前，制度约束越织越密，监督措施越来越严，党风建设越抓越紧……一个“严”字正在成为党内生活的主基调。对于取得的成绩，广大党员干部群众积极拥护，但也有人疑虑，管党治党是不是太严了？答案当然是否定的。应该看到，这些年来，一些地方和部门的作风建设并不能拿出令人满意的“成绩单”，甚至某些地方的“四风”问题越积越多，潜规则仍然盛行，污染了政治生态和社会环境。究其根本，就是没有把从严治党落实到位。实践证明，我们党要永葆健康肌体、青春活力，始终保持先进性，就要采取切实措施，把从严治党的要求一条条、一项项，不折不扣地落到实处。

从严治党，就要严肃党内政治生活。党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台。领导班子有没有战斗力、党员干部有没有威信，都与是否有严肃认真的党内政治生活密切相关。当前一些党员干部被“温水煮青蛙”、不知不觉就被“请君入瓮”，很大程度上就是因为没有经过严肃的党内政治生活的锻炼。对此，各级党组织都要用好这一平台，发扬批评与自我批评这一有力武器，不断锤炼党性、强化宗旨意识。

从严治党，重在从严管理干部。我们干事创业，领导干部是关键，干部队伍的素质决定着我们党的执政能力和水平。一方面要从提升个人修养入手，加强理想信念教育，按照“三严三实”要求，深学、细照、笃行焦裕禄精神，努力做焦裕禄式的好干部。另一方面要从制度建设入手，牢牢握住干部管理各项规定的“戒尺”，加强监督，对失职渎职给党和人民事业造成损失的，坚决严肃处理。

从严治党，作风建设要紧抓不放。尽管经过教育实践活动的“集中洗礼”，但“四风”问题具有顽固性、反复性，对此我们决不能忽视、看轻。巩固成果，就要保持常抓的韧劲、严抓的耐心，建立起管长远、固根本的制度。让作风建设成为从严治党的一个有效抓手，从解决“四风”问题延伸开去，努力在改进思想作风、工作作风、生活作风上“严”起来，在改进学风、文风、会风上“严”起来，让党员干部在从“严”的氛围中强身健体。

从严治党，还要严明党的纪律。仔细梳理，我们党的纪律规定并不少，但有些党员干部仍然还敢顶风违纪。这或是由于某些人自我膨胀，对规定置若罔闻；或是因为一些规定模糊不清、脱离实际，有“空子”可钻；或是执纪不严，说情风、关系网、利益链等“灰色地带”削弱了党纪的威严。纪律不严，从严治党就无从谈起。各级党组织都应针对具体问题，积极探索纪律教育经常化、制度化的途径，不断完善纪律规定，加大执纪力度，真正做到有纪可依、有纪必依。

当前，我们党面临前所未有的诸多考验，全面深化改革大幕已经开启，发展社会主义市场经济任务繁重，扩大对外开放充满挑战，世情、国情、党情的不断变化都在加大我们党执政环境的复杂性、严峻性。站在新的历史起点上，我们只有坚持从严治党，才能使我们党永远立于不败之地，不断增强党的凝聚力和战斗力，承担起光荣的历史使命，朝着宏伟的奋斗目标奋勇前进！

大面积收获却面临下游需求不旺、加工成本居高不下等难题——

玉米产业：多管齐下方能脱困境

本报记者 刘 慧

经济聚焦

目前，我国玉米正陆续大面积收获，而玉米产业面临的下游需求不旺、加工成本居高不下等难题由于连年累积更加突出。如何缓解玉米产业的困境，《经济日报》记者就此进行了调查。

> 要使玉米产业走出困境，需要全面深化粮食流通体制改革，完善农产品价格形成机制，在坚持市场定价原则的基础上，加快研究制定以目标价格为主的新的宏观调控政策

丰收下的产业困境

玉米是畜牧养殖业的主要饲料来源之一。近年来，受H7N9禽流感疫情影响，禽肉和禽蛋生产遭受重创，同时生猪生产也连续低迷，导致饲料需求陷入低谷。同时，玉米还是重要的工业产品原料，广泛用于食品、医药等行业，受国内外经济不景气影响，玉米深加工下游产品需求表现低迷。这些都是玉米产业陷入亏损的重要原因。

从供需基本面来看，虽然今年全国部分地区遭受严重干旱，但玉米丰收的总体格局没有改变，玉米供应仍然较为宽松，畜禽养殖回暖和一些下游产品需求呈现阶段性恢复，对玉米行情好转产生了拉力。但由于玉米生产成本居高不下，企业复产积极性不高，很难对玉米需求形成有效拉动。

在市场持续低迷、下游需求不足、国际玉米价格持续走低的情况下，国家在玉米主产区连续多年实施玉米临时收储政策，玉米价格持续多年上涨。由于玉米临储价格高于市场价格，农民更愿意把玉米卖给国有收储企业，加工企业则需通过参与政策性玉米拍卖获得所需粮源。这种扭曲的价格机制进一步增加了企业生产成本。

在市场和政策的双重影响下，加工企业特别是玉米主产区企业普遍经营困难。据了解，目前玉米淀粉和酒精加工企业开工率分别仅有50%、40%左右。

扶持“组合拳”发挥作用

为了减轻粮食仓容压力，缓解东北玉米深加工企业经营困难，同时确保农民种粮卖得出、收得进、储得下，这几年国家推出了扶持玉米产业的政策“组合拳”。

首先，加大政策性玉米抛售量，实施政策性玉米定向销售。例如，安徽省国家粮食交易中心资料显示，从5月1日至9月8日进口玉米成交总量为370.48万吨，临储玉米成交量2212.44万吨，跨省移库玉米118.89万吨，有效释放了库存，满足了企业用粮需求。

其次，出台玉米产业补贴政策。对黑龙江、吉林、内蒙古3省区具备一定生产能力的玉米深加工企业，在今年5月至年底前竞买国家临时收储玉米自用加工的，中央财政将对竞买加工量超过企业2个月加工能力部分给予每吨100元的补贴。补贴政策的出台，缓解了加工企业经营困难，调动了企业购粮积极性，加快了库存粮食消化处理进度。

记者在长春市采访，正逢国家粮食交易中心组织玉米专场拍卖。吉林省粮食局有关负责人认为，国家补贴玉米深加工企业的政策进一步刺激了玉米深加工企业转化加工玉米的积极性，缓解了仓容压力。

理顺价格形成机制

在宏观经济形势短期内难以扭转的情况下，从短期来看，还需要继续从政策、政府、企业等多方面着手，多管齐下，缓解玉米产业面临的困境。

国家应加强政策性储备玉米定向销售，抵消临储价格上调带来的企业成本上升问题。一方面，要根据当前的市场形势，通过结构调整加快企业资产重组，提高行业集中度。另一方面，要加快发展玉米食品加工业，推动玉米深加工产业由生物化工向食品领域延伸。

玉米产业陷入困境的深层次原因是没有形成由市场决定的价格形成机制。这需要从政策层面作出长远安排。农业部农研中心宏观经济研究部主任习银生认为，临时收储政策虽然有利于稳定市场，保护农民收益，但价格单方向变化，只涨不跌，并不符合市场规律，不利于发挥市场调节作用。

专家表示，要使玉米产业走出困境，需要全面深化粮食流通体制改革，完善农产品价格形成机制，在坚持市场定价原则的基础上，加快研究制定以目标价格为主的新的宏观调控政策，真正发挥市场在资源配置中的决定性作用。

内页点睛

GDP“世界第一”不是根本目的

所谓“中国经济总量成为世界第一”的说法，在算法上并不够专业。发展经济的根本目的是为改善人民生活，要改变以GDP论英雄的做法，形成多点支撑、全面均衡发展的经济发展局面，并不断缩小收入差距，使发展成果惠及更多的民众。

5版

为消费者减损 助“中国制造”提质

我国汽车召回制度经历10年发展愈发完善。产品召回制度不仅是维护消费者合法权益、保障民生的有力武器，也是提高“中国制造”质量安全水平、推动塑造中国产品良好品牌的制度保障，还是深化行政审批制度改革、加强事中事后监管的重要举措。

9版