

12月1日起煤炭资源税从价计征——

“清费立税”开启煤炭资源税改革

本报记者 曾金华

新闻分析

从2007年开始酝酿的资源税改革,如今从石油、天然气扩大到煤炭。此次煤炭资源税改革的显著特点是“清费立税”,由从量计征改为从价计征的同时,还全面清理涉煤收费基金,从总体上减轻企业负担,增强企业发展后劲。

财政部、国家税务总局11日发布通知明确,经国务院批准,自2014年12月1日起在全国范围内实施煤炭资源税从价计征改革,并就计征办法、适用税率等进行具体规定。同时,财政部、国家发展改革委发布通知,部署了全面清理涉及煤炭原油天然气收费基金。

作为深化财税体制改革重要内容的煤炭资源税改革大幕拉开。

实现“从量计征到从价计征”

我国资源税开征于1984年,多年来煤炭资源税实行从量定额计征,计税依据缺乏收入弹性,调节机制不灵活。

同时,煤炭企业还需缴纳一些收费基金,与资源税在性质、征收环节及对象、方式等方面基本相同,存在费重税轻、税费结构不合理、重复征收等问题。9月29日召开的国务院常务会议决定,今年12月1日起,在全国将煤炭资源税从量计征改为从价计征。

“按照清费立税、减轻煤炭企业税费负担的原则,将煤炭资源税改革作为近期财税体制改革的突破口,有利于理顺资源税费关系,规范财税秩序,堵住地方乱收费的口子;有利于完善资源产品价格形成机制,促进资源合理开发利用,加快经济发展方式转变。”财政部税政司、国家税务总局财产和行为税司有关负责人表示。

这次煤炭资源税改革,意味着我国原油、天然气、煤炭资源税都实现了由“从量计征”改为“从价计征”。

“此前原油和天然气的资源税改革已积累了比较丰富的经验,现在又将改革推进到煤炭这一能源消耗的第一大品种,煤炭资源税由从量计征改为从价计征,是全面深化财税体制改革的一项重要举措,有利于规范企业负担,确保节能减排长期发展战略的落实,推动经济平稳运行。”财政部财政科学研究所副所长白景明说。

“清费立税”有助减轻企业负担

这次改革的显著特点是“清费立税”,即在由从量计征改为从价计征的同时,还全面清理涉煤收费基金,从总体上减轻了企业负担,增强企业发展后劲。

截至9月底,全社会煤炭库存已连续34个月超3亿吨——

解煤炭行业困局 先治超能力生产

本报记者 林火灿



行业新观察

“推动煤炭行业脱困,最关键的是遏制违法违规生产、超能力生产和不安全生产。”在11日举行的煤炭行业脱困工作媒体通气会上,国家发展和改革委员会运行局巡视员许之敏说。

参加通气会的其他相关部门负责人也认为,煤矿违法违规建设生产、超能力生产和不安全生产不仅扰乱了正常生产秩序,增加安全隐患,而且加剧行业困难局面,是近期煤炭行业脱困工作的重中之重。

煤炭业面临严重困难

告别“黄金十年”的煤炭行业,市场十分低迷,数据显示,截至9月底,全社会煤炭库存已经连续34个月超过3亿吨。其中,煤矿库存1.1亿吨,为历史最高水平。煤炭价格大幅下降,煤炭市场供过于求态势明显。从企业效益看,前8个月,煤炭行业利润同比下降46%,大中型煤炭企业亏损面近70%,部分省份甚至全行业亏损,一些企业经营严重困难,资金周转十分紧张。

许之敏表示,煤炭行业面临严重困难,既与市场需求下降、供求失衡有关,也有行业转型升级滞后、相关改革不到位、税费负担与历史包袱重等因素,但产能过剩问题尤为突出,一些地区违法违规建设进一步加剧了供求矛盾。

“煤炭业经营状况持续恶化,亏损面进一步扩大,将给安全生产和长期供应

带来严重隐患,进而影响经济发展,引发更多社会问题。”许之敏说。

局部金融风险加大问题同样令人担忧。在产能过剩和全行业亏损的形势下,在建的煤炭项目投产无法实现盈利,投资成本难以回收,极有可能形成呆坏账并引发局部金融风险。

遏制违法违规生产

针对当前煤炭经济形势,国家发展改革委已经会同国家能源局、国家煤矿安监局、中国煤炭工业协会以及有关部门,建立煤炭行业脱困工作联席会议制度,并研究采取了一系列措施。其中包括坚决制止违法违规建设生产、超能力生产、不安全生产,着力化解过剩产能、限制劣质煤流通和使用、推动煤炭结构调整等。

后劲。

此次煤炭资源税费改革的主要内容是:清理涉煤收费基金,将煤炭矿产资源补偿费率降为零,停止针对煤炭征收价格调节基金,取消山西煤炭可持续发展基金、原生矿产品生态补偿费、煤炭资源地方经济发展费等,取缔省以下地方政府违规设立的涉煤收费基金。

同时,煤炭资源税由从量计征改为从价计征;结合资源税费规模、企业承受能力、煤炭资源赋存条件等因素,将税率幅度确定为2%—10%,由省、自治区、直辖市人民政府在此幅度内拟定适用税率。结合当前煤炭行业实际情况,现行税费负担较高的地区要适当降低负担水平。另外,对原油、天然气及今后实行从价计征改革的其他资源品目,均比照煤炭资源税改革清费原则处理。

根据通知,在计算应纳税额时,原煤销售额不含从坑口到车站、码头等的运输费用,洗选煤销售额不包括洗选煤从洗选煤厂到车站、码头等的运输费用。“这些运输费用往往是不小的数额,现在规定不计入销售额,实际上是直接减小了税基,减轻了企业税负。”白景明说。

在征收管理方面,财政部、国家税务总局规定将洗选煤销售额给予一定比例折扣作为计税依据。这样可以避免对煤炭洗选环节的成本和利润征税,保持原煤和洗选煤的税负平衡,有利于促进节能环保。

此外,财政部、国家税务总局还对税收优惠进行了规定,包括对衰竭期煤矿开采的煤炭,资源税减征30%;对充

填开采置换出来的煤炭,资源税减征50%。

资源税改革将加快推进

清理收费基金,是此次资源税费改革的前提,也是改革的一项重要内容。对于如何保障此次资源税费改革的顺利实施,财政部税政司、国家税务总局财产和行为税司有关负责人表示,一是认真做好清理收费基金工作。各省、自治区、直辖市要对本地区出台的涉及煤炭、原油、天然气的收费基金进行全面清理,取消不合法、不合理收费基金项目;二是要求地方合理拟定煤炭资源税率。省级人民政府要充分考虑企业承受能力,与煤炭行业脱困相结合,合理拟定适用税率,报财政部、国家税务总局审批后执行。

从2007年就开始酝酿的资源税改革,如今“啃下”了原油、天然气、煤炭这三个最重要品种。“随着我国资源税改革从石油、天然气扩大到煤炭,其他资源品种的资源税改革也将加速推进。”白景明说。

财政部税政司、国家税务总局财产和行为税司有关负责人表示,将会同有关部门加快推进其他品目资源税从价计征改革,并比照煤炭资源税改革的清费原则,清理规范相关收费基金,“同时,根据党的十八届三中全会决定提出的‘逐步将资源税扩展到占用各种自然生态空间’的要求,结合相关资源特点、资源税费性质,逐步将水流等自然资源纳入资源税征收范围。”

中国煤炭工业协会副会长姜智敏表示,协会将从加强行业自律的角度出发,积极引导重点产煤省区和煤炭企业按照市场组织生产,以合理控制煤炭生产总量。

配套措施亟待落实

近期,煤炭产量、进口和价格出现了积极变化,不过,市场需求低速增长与产能结构性过剩、进口煤保持高位的矛盾仍将是我国煤炭的常态。因此,要推动煤炭行业脱困,必须多策并举,并全面推动各项政策措施落实。

根据相关部署,到今年年底前,我国将完成524处煤与瓦斯突出、冲击地压矿井能力核减任务,并进一步完成关闭煤矿800处,力争1000处的目标。

“在今后一段时期,我国将进一步严格执行淘汰落后产能的政策措施,完善煤矿退出机制,促进企业兼并重组。”许之敏说,我国将继续加大对资源枯竭、灾害严重、安全隐患多、资不抵债且扭亏无望的国有煤矿破产力度,督促地方加快分离企业办社会职能,妥善解决国有老煤矿历史遗留问题,做好关闭煤矿和兼并重组企业的职工生活安置。

记者了解到,为进一步推动落后产能退出,我国将实行煤矿新增产能与淘汰落后产能挂钩。今后一定时期,凡新建煤矿项目和新增产能,必须按一定比例淘汰落后产能,并相应安置关闭煤矿职工。

在金融政策方面,将引导金融机构实施差别化金融政策,对有竞争力、有效益的企业,给予资金支持。严格控制涉及超能力生产企业的信贷发放,通过减少资金供应促使其降低生产强度。

此外,我国还将研究改进国有企业考核制度,调整考核指标,引导企业合理组织生产。研究建立国有企业管理提升对标制度,引导企业推进成本费用精细化管理。加快煤炭交易市场体系建设,创新交易模式,引导企业按市场需求生产。鼓励大型煤炭、电力企业签订中长期供货协议,稳定供需关系,化解价格风险。

消费品安全标准化体系2016年底建成

在重点领域实现国内国际标准一致

本报北京10月11日讯 记者刘松柏报道:消费品安全标准“筑篱”专项行动11日在北京正式启动,国家质检总局、国家标准委等5部委、7省(市)、35家单位参加。国家标准委主任田世宏在启动仪式上透露,力争到2016年底,构建适应新形势、新要求的消费品安全标准化体系和质量共治机制,在重点消费品领域基本实现国际国内标准水平一致、消费品安全标准体系进一步完善。

田世宏表示,标准“筑篱”专项行动将用3年时间,集中开展消费者安全国内外标准对比行动,标准制定能力提升行动、标准实施监督联合行动和标准惠民等4项行动,在标准创制、实施应用、公共服务等环节筑好防线,不断提高消费品标准安全水平和实施效益。

标准“筑篱”专项行动包括“引进来”和“走出去”,加快国际标准化和中国标准国际化步伐;完善标准体系,加快制定消费品中化学危害、儿童用品基本安全等领域通用安全标准;推动标准化工作与社会热点需求“相向而行”,加快制定《日常防护型口罩技术规范》、《空气净化器》等涉及安全的急需标准等。

前三季度再生有色金属产量737万吨

产业规模化水平提升但面临经营困难

本报北京10月11日讯 记者常理从日前举行的再生金属国际论坛新闻发布会上获悉:2014年1至3季度,中国再生有色金属(铜、铝、铅、锌)总产量为737万吨,较去年同期722万吨小幅增长2%。

中国有色金属工业协会再生金属分会副会长王吉位在会上指出,今年前三季度,再生铜产量约为170万吨,同比下降5.6%;再生铝产量约为360万吨,同比增长2.9%。

王吉位提到,今年以来,再生有色金属价格持续低迷,其原料进口量和金额双双下跌,含铜废料下跌幅度较大,不过行业政策环境进一步优化,产业规模化水平提升,促进产业转型升级和环保水平。

“上半年再生铜、再生铅企业经营困难,产量下滑幅度较大,三季度情况有所好转,大型再生铜和再生铅企业基本可以保持满负荷生产。再生铝和再生锌企业生产相对平稳。”王吉位指出。

今年以来,由于有色金属价格持续低迷、进口废金属价格倒挂、下游需求不振、多数企业融资困难,导致企业利润微薄,项目投资活跃度不高,整个产业面临较大的困难。



国企“走出去”要讲究节奏和策略

本报记者 齐慧

访谈嘉宾

中国交通建设股份有限公司副总裁 孙宇宇
中国南车股份有限公司副总裁 徐宗祥

中国交通建设股份有限公司和中国南车股份有限公司都是我国企业“走出去”的成功案例,10月11日,两个公司分管海外事业的主要负责人来到中国经济网,围绕国企的国际化进程展开讨论。

在谈到企业在国际化进程中应该具备哪些要素时,孙宇宇说,在实践中我们总结出企业在国际化过程中应该具备4个要素:国际化人才、国际化战略、科学的体制机制以及国际化的比较优势。

“根据中国南车的实践,我觉得还有几点是企业推进国际化的有利因素。一是产品的技术进步,这是国际化的基础;二是好的环境,中国这几年的快速发展,给企业提供了好的机遇,使企业取得良好的国际形象;三是效率高,效率高是中国‘走出去’企业的特色,这会降低产品成本,从而获得比较优势。”徐宗祥补充说。

有了好的实力,“走出去”还要讲究节奏和策略。“现在中交在120个国家和地区都有业务,在93个国家设了135个子公司,基本形成了一个全球的架构。在形成的过程中,本着先周边,后通过周边慢慢辐射,先发展中国家再到发达国家的原则。”孙宇宇介绍说,按照这样的原则,中交现在已经在完成在发展中国家布局,开始进入发达国家的阶段,并已取得实质性突破。

随着我国高铁建设加速,我国高铁“走出去”的步伐也突飞猛进。“中国南车已经向全球83个国家和地区出口整车产品。2011年以前,我们海外收入不到10亿美元,今年海外订单已超35亿美元,增长速度非常快。”徐宗祥介绍。

一家央企的“走出去”,也带动了相关产业链的发展。以中国南车的电力机车为例,一列机车上就有上万个零部件,一个大部件也有上百个小部件,实际上这些零部件基本都由国内的配套企业完成。中国南车“走出去”的时候,实际上也在把这些国内的中小企业往外带。

“这是一个拉动国内中小企业一起走向海外的一个模式。此外,我们‘走出去’,铁路产品、装备产品在技术水平上能够得到提升,也利于国内材料技术水平的提升。”徐宗祥说。

孙宇宇也表示,国内与中交长期合作的公司有2000多家,中交“走出去”对中小企业发展带动作用非常明显。另一方面,中交在美国的研发平台和领先的研发优势,与国内的制造业嫁接,能提升产业的整体水平。

本版编辑 闫静

二十国集团财长及央行行长会议重申促经济增长目标

中国今年对世界经济增长贡献率达27.8%

本报华盛顿10月11日电 记者高伟东报道:二十国集团(G20)财长及央行行长会议日前在华盛顿召开,为期两天的会议主要讨论如何促进电力、铁路等基础设施建设领域的民间投资以推动全球经济增长。中国财政部副部长朱光耀在G20财长和央行行长会议期间表示,在全球经济面临重大挑战的情况下,中国和美国成为世界经济增长的两个亮点。

此次会议旨在从宏观经济政策方面为即将在澳大利亚布里斯班举行的G20

领导人峰会做准备,会议重申将继续努力实现原定的2%的额外经济增长目标,呼吁G20财长和央行行长要为实现此目标付出艰苦努力。

G20财长和央行行长一致认为,基础设施建设投资对拉动今后5年世界经济增长十分重要,为使以新兴市场国家为主的基础设施建设旺盛需求能顺利获得资金支持,会议决定创建一个国际性框架,使民间投资者可共享各地的基础设施建设信息。

此外,国际货币基金组织(IMF)和经

济合作与发展组织(OECD)等国际组织承诺,对此次G20财长和央行行长会议所确定的今后5年将世界经济增长额外提高2%目标提供重要支持,以促进和确保该目标的实现。

朱光耀在接受记者采访时表示,中美是对世界经济增长方面贡献最大的两个国家。朱光耀援引国际货币基金组织(IMF)的数据指出,在2014年对世界经济增长的贡献率方面,中国的贡献率高达27.8%,美国的贡献率是15.3%。朱光耀认为,美国经济如能进一步好

转,对世界经济复苏肯定有更大的推动。他同时指出,中国经济平稳、健康、持续的发展,既有利于中国,也有利于世界。

朱光耀指出,此次G20财长和央行行长会议确定的今后5年世界经济增长额外提高2%的目标是一个新挑战,需要G20全体成员提交经济结构改革计划与措施。朱光耀对中国即将作出的贡献充满信心,强调将通过结构改革促进经济增长,并进一步提高对G20经济增长的贡献率。