

国家发展改革委等10部门联合发文

新增养老服务项目优先考虑社会资本

本报北京10月10日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会等10部门近日联合发文，明确鼓励社会资本参与建设运营健康与养老服务项目，以满足人民群众日益增长的多样化、多层次健康与养老服务需求。

国家发展改革委有关负责人介绍说，随着我国经济社会平稳较快发展，人民生活水平显著提升，健康与养老服务需求快速释放。健康、养老、体育健身事业经过多年发展，虽然具有一定基础，但总量普遍不足、布局与结构不合理，总体发展明显滞后。

为加快推进健康服务体系、养老服务和体育健身设施建设，国家发展改革委等10部门联合印发了《关于加快推进健康与养老服务工程建设的通知》。《通知》明确，将重点加强健康服务体系、养老服务体系和体育健身设施建设，大幅提升医疗服务能力，形成规模适度的养老服务和体育健身设施服务体系。到2015年，医疗卫生机构每千



人口病床数(含住院护理)达到4.97张;基本形成规模适度、运营良好、可持续发展的养老服务体系,每千名老年人拥有养老床位数达到30张,社区服务网络基本健全;人均体育场地面积达到1.5平方米以上,有条件的市、县(区)、街道(乡镇)、社区(行政村)普遍建有体育场地,初步形成布局合理、

广覆盖的体育健身设施体系。记者了解到,国家发展改革委已经要求各级地方政府根据总体任务,抓紧推出3个领域15类项目,并鼓励和吸引社会资本特别是民间投资参与建设和运营。“未来,我国新增健康与养老服务项目上将优先考虑社会资本。”上述负责人

“国家知识产权局《意见》明确提出——

对小微企业亟需获得授权的核心专利申请予以优先审查

对小微企业申请获权的首件发明专利予以奖励

本报北京10月10日讯 记者杜铭报道：今天，国家知识产权局发布《关于知识产权支持小微企业发展的若干意见》(以下简称《意见》)，以知识产权公共服务的形式支持小微企业创新发展。《意见》从扶持小微企业创新发展、完善小微企业知识产权服务、提高小微企业知识产权运用能力、优化小微企业知识产权发展环境4个方面，提出了支持小微企业创新成果在国内外及时获权、扶持知识产权服务业小微企业等15条具体措施。

目前，我国约有1170万小微企业，占企业总数的77%。虽然单个体量不大，但在增加就业、促进经济增长、科技创新等方面发挥了不可替代的作用，被誉为“发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉”。据统计，我国小微企业完成了65%的发明专利，以及80%以上的新产品开发。但不容否认的是，小微企业大多处于产业链低端，面临着企业规模偏小、产品附加值偏低、创新能力偏弱、核心竞争力不强等诸多困难，迫切需要切实有效的知识产权帮扶措施促进其持续健康发展。

国家知识产权局副局长贺化表示，《意见》出台的目的，正是希望通过知识产权的综合支持，促进科技型、创新型小微企业的健康发展。

据介绍，此次《意见》亮点频现：如针对当前小微企业创新动力不足、经营压力大、成本上升、融资困难等突出问题，明确提出支持创新成果在国内外及时获权，进一步完善专利审查快速通道，对小微企业亟需获得授权的核心专利申请予以优先审查；完善专利资助政策，加大对小微企业专利申请资助力度，推动专利一般资助向小微企业倾斜，对小微企业申请获权的首件发明专利予以奖励，等等。

贺化表示，下一步国家知识产权局将深入企业开展政策宣讲，帮助小微企业用足用好政策；抓紧研究制订具体操作办法，明确扶持对象、重点领域、相关条件和操作流程等；建立针对各省区市知识产权局的小微企业工作考核评价机制，推动相关政策尽快“落地”。

“从知识产权角度来讲，影响小微企业发展环境的因素主要是知识产权保护力度不够，自身能力的问题则包括企业创新能力低、人才缺乏等。”国家知识产权局专利管理司副司长曹冬根表示，各级知识产权部门将从3个方面加强支持小微企业突破发展瓶颈。

一是加大知识产权保护力度，严厉打击侵权行为。在小微企业聚集区建立快速维权援助中心或维权援助分中心、工作站，帮助其提升维权能力，降低维权成本。二是加强知识产权金融服务，解决小微企业融资难、融资贵的问题。继续深化知识产权质押融资试点工作，加大对小微企业贴息、风险补偿等方面的政策扶持，探索建立质物处置平台。推动保险机构开发更多适合小微企业发展的险种。

三是提供优质高效的知识产权公共服务。一方面依托现有平台，向小微企业免费或者是低成本地提供基本专利信息服务。另一方面，通过政府购买服务等方式为企业专利申请、维权等方面提供有效的公共服务，帮助小微企业提升知识产权运用能力和创新能力。

中国社科院发布分析报告认为——

今年经济增速将保持在合理区间

本报记者 陈学慧

视点

10月10日，中国社科院“中国经济形势分析与预测”课题组发布报告，对2014年中国经济增速、中国经济进入“新常态”的直接表现、财政政策和货币政策的预调微调、本轮房地产调控的本质等众多经济热点、焦点话题进行了分析和预判——

10月10日，中国社科院“中国经济形势分析与预测”课题组在北京发布秋季报告。报告认为，2014年中国经济增长预测为7.3%左右，比今年春季预测下调0.1个百分点，经济增长继续保持在合理区间。报告同时预测，中国经济2015年增速将继续放缓至7%。

报告指出，当前，全球经济仍处于缓慢、脆弱的复苏之中，但各国步伐不一。世界经济复苏状态的不均衡性和易变性，短期内将给中国的对外经济贸易带来挑战，长期则对中国在国际舞台中的战略性决策提出了更高要求。在国内资源环境约束加强、国际经济复苏不稳定的双重压力下，我国进入经济增速趋向潜在水平、物价涨幅趋于适度、新增就业趋于稳定、经济结构趋于优化的“新常态”。

“新常态”下须有新动力

“很多人对‘新常态’的理解，或多或少地认为是‘困难’。事实上，‘新常态’是中国经济进入更长时间可持续发展的基础。”中国社科院副院长、“中国经济形势分析与预测”课题组总负责人李扬表示。

李扬分析说，从“三驾马车”来看，目前消费稳定，外需进入基本稳定状态，投资最具有调控空间。投资中的突出矛盾是产能过剩，投资增速下降就是要挤干水分，削减落后生产力的投资。当前，投资进入了一个新时期，商业投资相对较少，基础投资来源不稳定、去向不明晰。因此，必须理顺投资体制，创造一个有利于吸引投资、引导投资、提高投资效益的商业环境。

“不仅是中国，全球经济都进入了‘新常态’。”李扬认为，全球经济“新常态”主要表现在5个方面：经济增长都在放缓；都在去杠杆化；再平衡是长期任务；经济同步性下降；治理体系正在重组。中国经济的“新常态”直接表现为经济增速放缓，这是因为资源配置效率、技术效率、要素供应效率在下降。也就是说，目前经济增长的基础，比如人口、投资、储蓄、利率等，都处于“新常态”。

“新常态”下必须有新动力。李扬强调，要用改革的方式促进增长，营造空间。

经济增速仍在合理区间

社科院的报告预测，2014年中国

经济增长7.3%左右。

报告指出，由于中国经济处在“增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期”三期叠加阶段，结构性减速有一定的必然性、复杂性和合理性，但中国经济增速仍将保持在合理区间，改革红利的释放也需要一个过程。

此次对2014年的预测结果比今年春季的预测下调了0.1个百分点，主要原因在于：占总投资四分之一的房地产投资的增速显著下滑，房地产市场处于深度调整期；尽管政府加大了对总投资投资五分之一的基础设施的投资，预计全年增长20%以上，但因融资制约、投资回报率低等问题的存在，难以完全对冲房地产投资增速的下滑。

同时，报告预计2015年中国经济增长7.0%左右。究其原因，主要是因为中国外需难以大幅提升、消费总体平稳、投资因制造业产能过剩及技术创新相对不足、房地产库存较高等因素而难以长期维持高速增长，投资效果系数及投资回报率都在降低。当前，投资对于稳增长仍起关键作用，但对经济增长的拉动效应却在减弱。

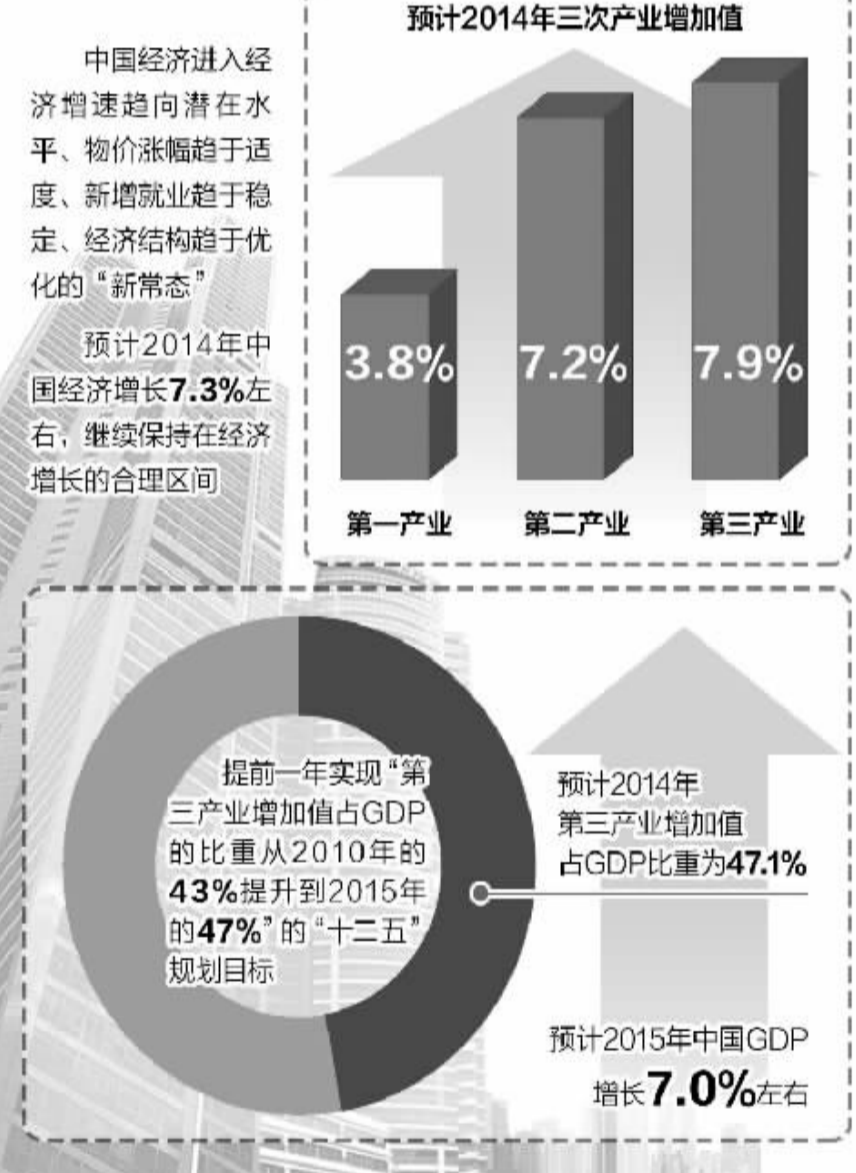
报告预计，2015年固定资产投资将达59.5万亿元，名义增长14.7%，实际增长14.1%，增速比2014年进一步回落；2015年社会消费品零售总额名义和实际增长率分别为11.5%和10.3%，保持较为稳定的增长；综合考虑到国内外需求因素及大宗商品价格因素，2015年出口和进口分别增长4.9%和3.2%。

报告指出，在经济进入“新常态”的背景下，中国需要促进内需平稳均衡发展，促进研发、高端制造业、现代服务业、生态环保、基础设施等领域投资，促进居民合理的住房刚性需求和改善型需求，同时加大基础社会保障投入，促进居民消费。

财政和货币政策基调不变

世界经济增长动力依然不足，国内新的经济增长点尚难以形成明显支撑。在这样的形势下，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策十分必要。

在财政收入增长减缓的“新常态”下，积极的财政政策要着力调整支出结构，提高财政资金使用效率。积极的财政政策应以“稳增长、扩内需、保民生”为核心目标，减少财政对市场经济的直接干预，重点加强弥补市场缺陷与失效的职责。可采用增发国债的方式适度扩大



财政赤字规模；继续完善“营改增”，扩大财政试点地区和发债规模。遵循最大限度满足公共需求的原则，调整财政支出结构，减少专项转移支付比重，增加一般转移支付比重，大力加强基础社会保障，大力扶持老龄产业发展。同时，加强跨年度预算制度，提高财政资金使用效率；建立年度预算中期调整机制，增强预算科学调整的灵活性，按问题导向有针对性地编制预算。

同时，报告认为，“新常态”下的稳健的货币政策应把重点放在定向宽松上，做到主动有效预调。具体来说，要创新信贷政策工具，实施定向宽松的结构性信贷政策；主动有效预调货币政策，促进货币信贷和社会融资规模合理增长；改善宏观审慎政策逆周期调节框架和风险管理框架，促进社会融资条件改善和金融市场资源优化配置，有效防范系统性金融风险。

今年以来，央行创新性地使用了再贷款、PSL和定向降准等结构性工具，着力引导社会各类资金用于支持实体经济，但实体经济特别是“三农”、小微企业等薄弱领域“融资难、融资贵”问题依然没有得到有效缓解。当前，在融资总量总体稳定的情况下，实体经济融资成本居高难下既与体制机制障碍相关，又与我国经济转型升级的宏观发展

表示，在公立资源丰富的地区，将鼓励社会资本通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等途径，采取政府和社会资本合作(PPP)等方式，参与医疗、养老、体育健身设施建设和公立机构改革。结合党政机关和国有企事业单位培训养老机构改革工作，将符合条件的培训养老机构转变为养老机构。进一步放宽市场准入，凡是法律法规没有明令禁入的领域都要向社会资本开放并不断扩大开放领域。中央和地方对健康与养老服务项目的资金支持政策，对包括民间投资主体在内的各类投资主体都予以支持。

另据了解，我国还将加大政府投入和土地、金融等政策支持力度，加快建设健康与养老服务工程；发挥价格、税收、政府购买服务等支持作用，促进健康与养老服务市场化运营；加强人才培养交流，规范执业行为，创造健康与养老服务业良好的发展环境。

假日“引擎”拉动效应明显

9月铁路客运大幅增长

本报北京10月10日讯 记者齐慧报道：9月份，全国铁路累计发送旅客19793万人次，同比增长10.7%，其中，直通旅客6764万人次，同比增长10.4%。假日运输成为拉动铁路客运量大幅增长的一大“引擎”。

据介绍，中秋小长假期间，全国铁路累计发送旅客3233万人次，创历年中秋铁路客运量新纪录；旅客出行高峰日达到919.1万人次，创历年中秋铁路单日旅客发送量新高。中秋客流高峰过后，全路客运量仍保持在相对较高水平。“十一”黄金周铁路运输9月28日启动以后，不断攀升的客流进一步拉动了当月的旅客发送量。

货运方面，9月份，全国铁路发送货物31459万吨、日均装车162084车。围绕直接敞开受理、“一口价”办理和方便快捷运输，各铁路局不断深化货运组织改革，积极探索实施货物快运，取得了较大进展。

随着货运组织改革的不断深入，铁路货运触角延伸到了货物运输的方方面面。以“白货”运输为改革重点，18个铁路局(公司)陆续开展了管内货物快运列车。按照计划，铁路部门还将开行跨局货物快运列车，进而实现跨区域联网成片，最后实现全路互联互通。

房地产调控不同以往

报告提出，2014年是房地产市场调整年。与2008年、2011年的两轮调整不同，本轮房地产市场调整并非源于外部经济危机或内部强力调控政策，而是行业发展周期自发调节的结果。具体来说，是由供需结构性失衡、住房库存增加、融资成本上升、2013年价格与销售基数高等因素引起的。

报告分析认为，房地产市场调整的短期宏观效应表现为：房地产投资增速显著回落；对上游产业联动的影响是进一步加剧产能过剩；对下游产业联动的影响是降低大家电家具、装饰装修等消费需求，地方土地财政和房地产销售环节相关税费收入降低，地方基础设施建设资金来源减少。

我国房地产业要想实现健康发展，其前提条件是房地产投资的增长速度与住房需求的增长速度应相互协调，超出住房需求增速的过快投资增长是不可持续的。当然，在少数住房供给形势仍然紧张、房价仍然较高的城市，如北京、上海等，还是要面对不同需求增加多层次的房地产投资和供给。

假日“引擎”拉动效应明显

9月铁路客运大幅增长

本报北京10月10日讯 记者齐慧报道：9月份，全国铁路累计发送旅客19793万人次，同比增长10.7%，其中，直通旅客6764万人次，同比增长10.4%。假日运输成为拉动铁路客运量大幅增长的一大“引擎”。

据介绍，中秋小长假期间，全国铁路累计发送旅客3233万人次，创历年中秋铁路客运量新纪录；旅客出行高峰日达到919.1万人次，创历年中秋铁路单日旅客发送量新高。中秋客流高峰过后，全路客运量仍保持在相对较高水平。“十一”黄金周铁路运输9月28日启动以后，不断攀升的客流进一步拉动了当月的旅客发送量。

货运方面，9月份，全国铁路发送货物31459万吨、日均装车162084车。围绕直接敞开受理、“一口价”办理和方便快捷运输，各铁路局不断深化货运组织改革，积极探索实施货物快运，取得了较大进展。

随着货运组织改革的不断深入，铁路货运触角延伸到了货物运输的方方面面。以“白货”运输为改革重点，18个铁路局(公司)陆续开展了管内货物快运列车。按照计划，铁路部门还将开行跨局货物快运列车，进而实现跨区域联网成片，最后实现全路互联互通。