联席评论 Joint Comment 经济日报 中央电视台

近些年我国物流业发展势头强劲，但发展水平还不算高、运行效率低，重要原因是“条块分割”堵了路。一方面要深化物流业管理体制改革，建立统一开放、竞争有序的全国物流服务市场；另一方面要发挥市场配置资源的决定性作用，着力提升物流企业规模化、集约化水平。

本期“经济日报 中央电视台联席评论”话题——物流业要破“条块分割”顽疾。

物流业要破“条块分割”顽疾

最近，国务院正式发布《物流业发展中长期规划（2014-2020）》，把“打破条块分割和地区封锁”作为新时期发展物流业的重点工作，不啻为一剂“良方”。

物流业是融合运输、仓储、货代、信息等产业的复合型服务业，涉及领域广，吸纳就业人数多，其发达程度如何，直接关系着经济整体运行效率和质量。物流业越发达，市场越繁荣，经济社会发展就越有活力。据中国物流与采购联合会统计测算，社会物流总费用与GDP的比率每下降0.1个百分点，相当于新增经济效益500多亿元。尤其是随着国民经济进入“新常态”，物流业对工业化、信息化、城镇化、农业现代化的支撑作用更加明显。

近些年，我国物流业发展势头强劲，社会物流总费用与GDP的比率总体呈下降趋势。但也要看到，与经济发展的需求相比，物流业发展水平还不算高。据统计，去年全年我国社会物流总费用为10.2万亿元，与GDP的比率高达18%，此比率不仅高于美国、日本和德国9个百分点左右，高于全球平均水平约6.5个百分点，甚至高于“金砖”国家印度和巴西6个百分点左右。更令人忧心的是，这种成本居高不下状况已延续多年。2000年全社会物流总费用与GDP的比率为19.4%，2008年降至18.3%，最近6年多几乎没怎么降。

物流运行效率低，一个重要原因是“条块分割”堵了路。比如，我国公路、铁路与民航、港口，在组织方式、服务规范、技术及装备标准等方面相距甚远，运输一体化趋势受到现行条块分割的管理模式的阻碍；又如，地区之间、城乡之间乃至一个居民小区内部，都存在较突出的“封锁”问题，这不仅表现在很多便利优惠措施只是针对本地物流企业的，而且体现在不同地区运输系统之间缺乏相互衔接的枢纽设施，结果导致无效环节增加，物流效率降低。再比如，缺少全国统一的物流标准，各个环节自成体系，难以实现信息的交换和共享，难以形成完整通畅的供应链。

破“条块分割”乃当务之急。《物流业发展中长期规划（2014-2020）》针对物流业这一“顽疾”开出的“药方”，符合物流业发展实际，找准了推动发展的“突破口”，乃促进物流业健康发展的“及时雨”。当前，要千方百计让这场“及时雨”真正落地。

破“条块分割”，除了要着力加强城乡物流基础设施网络建设，解决突出的运输“卡脖子”问题外，关键还要靠改革。一方面，要深化物流业管理体制改革，进一步简政放权，打破行业、部门和地区分割，统筹城市和乡村、国际和国内物流体系建设，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，建立统一开放、竞争有序的全国物流服务市场。如果继续实行一地一个政策，一地一个标准，继续对外地物流企业实行歧视政策，那就无法形成全国货畅其流的大通道、大市场，物流业也就势必难以走上健康发展通途。另一方面，发挥市场配置资源的决定性作用，着力提升物流企业规模化、集约化水平。我国物流“小、散、弱”问题很严重，工业企业中约8成的原材料物流由企业自身或供应方企业承担，有辆货车就“开张”的大有人在。物流企业的这种现状，使得统一标准的难度很大，必须更加注重发挥市场的资源配置作用，推动物流企业通过参股控股、兼并重组、协作联盟等方式做大做强，通过规模化经营提高物流服务的一体化、网络化水平。

（本文执笔：马志刚）

堵住“人情往来”法律漏洞

肖 华

据媒体报道，刑法修正案（九）拟定新罪名“收受礼金罪”，以解决向官员进行情感投资的定罪问题。这引起了不少人的关注。

中国是一个人情大国，逢年过节，亲戚朋友走动走动，增加感情，在情理之中。但是一些人就是利用这种习惯，大打人情牌，让一些干部不知不觉地“下水”。开始是送一些茶叶、烟酒，进而送卡，之后再送现金，把人情异化为干部权钱交易的催化剂。

一些官员为什么这么喜欢“人情往来”，一个重要的原因就是，他们抓住了法律的漏洞。《刑法》规定，受贿罪是指国家工作人员利用职务上的便利，索取他人财物，或者非法收受他人财物，为他人谋取利益的行为。这意味着，必须满足“为他人谋取利益”这一条件才构成受贿罪。根据现行规定，官员单纯收受礼金的行为不构成受贿罪，视情节轻重要受党纪、政纪处分。

正因为如此，在司法实践中，一些官员经常以“礼尚往来”为由为实际上的受贿行为辩护。如果没有证据证明“为他人谋取利益”，确实不能以受贿罪来对他们判刑，只能当做违纪来处理。很多时候，要拿出证据来证明“为他人谋取利益”，确实不是一件容易的事情，有的为他人谋取利益是“将来”，有的谋取利益是通过打招呼，有的谋取利益是间接利益，即行贿人虽不能够直接得到但通过转化能得到的利益，有的谋取利益是无形利益等。更重要的是，一些人情往来往往在开始的时候是没有请托事项的，只是后来某次送礼才有请托事项。

面对这样的腐败，应该尽快把法律漏洞补上。刑法修正案（九）拟定新罪名“收受礼金罪”不失为一个好办法。

来论 Letters

谨防企业优惠政策被架空

莫开伟 郑喻心

今年以来，国家出台一系列支持中小企业健康发展的政策，对减轻企业负担、促进企业发展、稳定社会就业起到了积极作用。但是一些扶持政策在某些地区遭遇了落实难的“最后一公里”问题，甚至出现企业申请优惠成本大于效益的尴尬局面。

这类情况具体表现为以下几个方面。一是优惠税收政策没得到落实，企业负担依然较重，如按规定月销售额2万元为增值税和营业税起征点，有些地方采取了将几个月营业额合并平均之后进行合并收税的方式，使企业该减税的月份也上缴了税收。二是玩数字游戏，如银监会规定小微企业信贷“两个不低于”（增速不低于全部贷款增速，增量不低于上年），一些银行为规避信贷风险，在原来信贷规模基础上增加一丁点也能满足“两个不低于”条件；在小微企业归并上移花接木，将一些国有企业初期数据作为划分企业标准，使一些国有企业也成了小企业信贷范畴。三是优惠政策落实范围过小，把很多企业挡在了大门之外。

这些行为带来的社会危害巨大。一方面，这严重背离了中央政策精神，伤害了中小企业感情；另一方面，这使中小企业无法走出融资难、融资贵的泥潭，使优惠政策推动中小企业发展的动力受到减损，更影响到实体经济振兴，对我国产业经济结构调整和经济可持续发展带来伤害。

中小企业优惠政策被架空现象应引起高度重视，并采取切实措施督促优惠政策落地生根。

其一，对中小企业实行差异化管理，不宜简单地用数字“一刀切”，对小微贷款不受存贷比限制，或实施差异化存贷比管理，鼓励商业银行支持小微信贷投放；对小微企业所有需要缴纳的税收和费用进行测算，确定固定比例，由税务机关统一征收，减少成本、减轻负担、减小压力。

其二，政策出台要细化和配套到位，考虑至“最后一公里”。建议将税收减免的部分同样纳入到当地的考核指标中去，提高地方推进的积极性。

其三，保持优惠政策稳定，使其成常态。建立统一信息化平台，让企业能够随时掌握相关优惠信贷和税收政策。同时，利用信息化技术，指定统一信息化平台供企业查询，方便企业人员快捷地了解最新优惠政策。

此外，加快我国信用体系建设，完善征信系统数据库、培育并发展小微信用评级市场，有效化解小微企业融资难、融资贵矛盾。

婚宴浪费 不可小视

李 倩作

国庆期间，记者连日探访北京多家婚宴场所，发现婚宴已然成为浪费重灾区，仅一场婚宴浪费掉的菜品价值就过万元。浪费如此惊人，不可等闲视之。要提醒宴席操办者，适量适度安排菜品。不能为了讲排场，争面子，只求“多多益善”，不顾成本与实际。还要在赴宴者中大力倡导“光盘行动”，实在吃不了的，也可打包带走。每个人都应谨记：一粥一饭，当思来之不易；半丝半缕，恒念物力维艰。

（时 锋）

给摩天大楼热降降温

何 勇

到目前，我国第一高塔、昵称“小蛮腰”的广州塔建成已经满4年。作为广州亚运工程的代表作，这笔投资花得值不值，现在运营情况如何，群众十分关心。近日披露的审计报告显示，广州塔项目超出可行性研究报告4.44亿元，且运营情况不甚理想，客流量不到之前预估的一半，其业主单位城投公司持续亏损。

近年来，各个城市相互攀比“城市高度”。对此，社会各界不断建议决策者和投资者要冷静，不要盲目投资建设摩天大楼。但由于摩天大楼、“第一高楼”能够直接提升城市形象，拉动城市经济发展，甚至可以作为地方政府及其领导的政绩，一些地方仍在建设摩天大楼上很起劲，在政策上给予优惠，特别是在企业拿地方面提供便利。于是，一些地方的摩天大楼依然在公众的质疑中拔地而起。

建设摩天大楼，归根结底是商业投资行为，最终目的是要盈利，而不是赔本赚吆喝。广州的城市地标“小蛮腰”广州塔建成4年，依然年年亏损，表明建设摩天大楼纵然有政府的优惠政策扶持，但并不是盈利的保证书，亏损结果仍然可能发生。从这个角度说，“小蛮腰”的亏损无疑是在给各地的摩天大楼热潮敲响警钟。

事实上，“第一高楼”在如今已经失去城市名片效应。一座城市与其想尽一切办法投资建设摩天大楼，打造地标性建筑，倒不如脚踏实地地搞好城市的规划、交通、生态环境、城市排水等公共服务，让城市更加宜居，让老百姓生活得更舒适、更健康、更幸福，这才是真正的城市精神、面貌和名片。另一方面，对于国有资金投资建设摩天大楼导致的亏损，应当追究决策者的责任。

折旧新政兼顾稳增长调结构

崔文苑

观察 On Watch

企业淘汰落后技术和过剩产能，实现技术升级、提升竞争力，离不开国家层面的支持，但这种支持不再只是简单的扩大货币供应和加大固定资产投资，而是配套施以税收优惠等微刺激方式

近日，国务院常务会议出台固定资产加速折旧政策，以税收优惠促进企业技术改造、支持中小企业创业创新。这一举措对刺激微观主体，推动相关投资，进而提升工业竞争力，促进经济增长，具有重要推动作用。

以前，企业新购设备等，均作为固定资产入账并按年提取折旧费用。比如，电子仪器设备折旧年限为3年到8年，年折旧率约为11%至33%。如今，按照新政策，新买设备不超过100万元可以作为当期成本费用，在税前扣除，超过100万元的也可按照60%的比例缩短折旧年限。新老政策比较，最大的区别在于企业能将未来几年的折旧费用等提前到当期来抵扣。这一举措将为实体经济带来两方面利好。

首先，这一政策相当于一次大规模减税，有利于稳增长。对企业来说，收入减去成本后才是应税额。折旧作为成本费用，若是企业提取较少，应税额便会增多；若是多提折旧，会加大成本减少利润，从而当期所得税也会减少。因而，折旧能够起到抵减税负的作用，这被称为“折旧抵税”或“税收挡板”。新政策允许加速折旧，意味着一次性把成本加大了，当期的税就可以相对减少了。另外，加速折旧还相当于未来的钱可以现在用，就像住房按揭。因此，加速折旧政策将起到盘活企业现金流，使企业减少税负，有更充裕的现金用于生产经营。

折旧新政对于下行压力仍然较大的中国经济和诸多面临资金难题的企业来说，无疑是雪中送炭。目前，在大大小小的企业当中，资金相对充裕的国企也面临较高负债的局面。财政部数据显示，今年前8月国企资产负债率超过65%。可见，资金紧缺已经成为制约企业转型发展的重要因素。折旧新政有助于解决这一问题。有媒体测算，实施折旧新政后，A股所有上市公司第一年预计节省税收高达2333亿元，如果把所有非上市企业也算在内，减税约5000亿元，对经济发展无疑能起到促进作用。

其次，这一政策可以加快制造业转型，有利于调结构。新政策对生物、计算机、信息服务等新兴产业实行加速折旧方法，意味着政策在减税的同时，兼顾对调结构进行引导，加大对创新、技术改造的支持和对战略性新兴产业的扶持。这也正是新政策定向鼓励制造业投资的高明之处。对传统行业来说，只有研发设备的投资才能加速折旧，而扩大产能的投资是不能加速折旧的，这相当于鼓励传统行业加快技术升级、限制盲目扩大产能；对医药、高端制造等新兴行业而言，所有固定资产投资全部“开绿灯”，不管是研发投资还是新增产能都可以加速折旧。因而，这对于改善制造业投资、加快产业结构升级是巧妙的一步棋。

经济的核心是实体经济，实体经济的微观个体正是一个个企业。目前，我国经济正处于“三期叠加”时期，企业淘汰落后技术和过剩产能，实现技术升级、提升竞争力，离不开国家层面的支持，但这种支持不再只是简单的扩大货币供应和加大固定资产投资，而是配套施以税收优惠等微刺激方式。此前一系列结构性减税、促进创业就业的税收政策逐步释放效应。今后一段时期，作为重要经济杠杆的税收工具还有更大的调节空间，为增强经济发展后劲、实现持续稳定增长发挥更大的促进作用。

回声 Echoes

新媒体传播应公正客观

邹 翔

《经济日报》近日刊发了名为《新媒体时代，更应珍视话语权》的评论，看完之后发人深省。的确，随着微信、微博等新兴媒体手段的蓬勃发展，社交网络已逐渐成为获取新闻的新途径。有人说这是“草根”的盛宴，因为普通民众如今也能够掌握话语权，随时随地发出自己的声音。

正如一枚硬币有两面，新兴媒体在为人们提供随时发表观点便利的同时，也带来了道德风险。例如之前曾发生多次的“人肉搜索”，即使后来发现是谣传也往往于事无补，甚至出现了受害者不堪舆论重压而自杀的不幸事件。可见，此类现象不仅发生于信息闭塞的时代，也同样可能发生在信息发达的现代。

以所谓的仇官情绪为例，其与个别党员干部的违法行为和不良做派有关，也与一些人的偏见有关。常可以在网上看到一些跟帖评论，一有政府门前静坐的照片就必定是政府欺压良民，一有城管与小贩发生冲突的报道就必定是城管先打人等，事实却经常让人大跌眼镜。

一系列社会问题的解决，需要政府敢作敢为和全社会同心协力，例如中央最近对腐败行为的严厉打击就正是得民心之举。新媒体应该恪守客观、公正报道的原则，而不应扮演添油加醋、以讹传讹的角色。公民作为新媒体时代的重要力量，有义务发布和转发真实、客观、全面的信息，至少做到不造谣、不传谣。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新