民生

无论是经济发达的东部地区，还是欠发达的中西部地区，从都市到小镇，从院校到社会，创业，已从政府号召并营造全民创业氛围转向群众主动创业——

全民创业：正从口号变风尚

本报记者 韩秉志

创业，为经济增彩

刘金星、高建业、忻蒙山，3个年轻的大学生放弃了曾经的企业副总和公司职员等稳定工作，毅然自己创业，当上了信息化“擦鞋哥”。经过半年的孵化，目前企业会员已经发展到1500多人。

3位“擦鞋哥”自主创业的背后，是河北省保定市今年以来在全市范围内开展的全民创业行动。今年年初，保定市把全民创业行动当作一项战略举措，并将其视为加快经济发展、改善环境的重要途径。

这样的创业故事，记者听到太多，也采访了不少。根据国家工商总局发布的数据，今年1至8月份，全国新登记注册市场主体813万户，同比增长14.0%；其中新登记注册企业233万户，增长55.4%。

数量猛增的背后，是产业结构的持续优化。第一、二产业基础性地位进一步加强的同时，三产持续保持增长势头。在新登记注册企业中，第三产业企业数量占比达到78.5%，高新技术、文化娱乐及科学技术服务业等行业新登记注册企业保持高速增长。

从电子通信到传统制造业，从高端服务到擦鞋小店，创业者的身影在各行业各领域如雨后春笋般不断涌现。表面上是创业增速的换挡，本质上却是增长动力的转换。短短数月时间里，信息传输、软件和信息技术业，科学研究和技术服务业等现代服务业获得新生机，这些行业的新登记企业数量增速，远高于新增企业数量的平均增速。

四名IT男辞工创办的“西少爷肉夹馍”，日收入近万元。 （资料图片）

改革，为创业松绑

创业，得到了改革的支持。新一届政府成立以来先后取消和下放了600多项行政审批等事项，改革工商登记制度，有效降低了创业成本和市场准入门槛，调动了全社会创业兴业的热情。

3月初实施的注册资本登记制度改革，掀起一轮创业热潮，使新增个体私营经济成为解决就业的主渠道。截至8月底，全国个体私营经济从业人员实有2.37亿人，比2013年底增长8.5%。

自上而下开展的简政放权含金量进一步提高，更有力地推动了创业激情。从年初，国务院印发《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》，重点突出企业主体设立、生产许可、经营范围、资本和资产处置等与企业生产经营息息相关的领域，到6月，我国再取消和下放新一批共52项行政审批事项，直指投资创业、科技创新及扩大就业等增加市场活力要素。一批批行政审批项目取消下放的政策红利，让企业受益匪浅，更让创业者得到实实在在的优惠与支持。

政策，为发展助力

从《国务院办公厅转发人力资源社会保障部等部门关于促进以创业带动就业工作指导意见的通知》的出台，到九部委致力于引领80万大学生创业的新一轮大学生创业引领计划的问世；从各地支持创业配套政策的密集发布，到各地创业园的日渐兴旺。一系列改革的组合拳，国家鼓励创新创业的信号可谓立体交叉，创业风尚的形成便水到渠成了。

虽然各地公布的一项项创业政策和创业规划还在不断细化和完善之中，但能读出的是，全民创业，着眼点不是在眼前，而是在长远发展。各地探索创业举措的新点子、新路子，其目的是将近期目标和长远发展紧密结合起来，构建一个良好的创业服务体系，不只引导全民创业，更是要创好业、创成业。例如成都市在探索大学生创业时，引入“创业项目超市”、“创业苗圃”等概念，创新地进行了“创业种子”遴选，通过定制式、精细化的“创业种苗”培养，不仅激发了大量“金点子”，提高了大学生创业成功率，更重要的是，大学生还未走出校门时，就能在校园认识创业，获得创业和管理经验。

链接

登记制度改革带来利好

注册资本登记制度改革实施6个月以来，激发了市场活力。根据国家工商总局发布的数据，今年3至8月，全国新登记注册市场主体659.59万户，同比增长15.75%，注册资本(金)10.79万亿元，增长66.70%。其中，新登记注册企业192.7万户，增长61%，注册资本(金)9.84万亿元，增长79.16%。

随着市场主体数量及注册资本快速增长，各类企业特别是私营企业活力得到激发。8月，全国新登记注册企业32.09万户，同比增长45.58%。

截至8月底，全国实有各类市场主体6581.13万户，同比增长13.21%，注册资本(金)119.59万亿元，增长24.94%。

（本报记者 韩秉志整理）

点评

创业是场马拉松

创业是一个艰苦而复杂的过程，不可能一蹴而就，急于求成则可能欲速而不达。在此过程中，政府部门可以帮扶、引导，但让政府大包大揽并不现实。创业者也要有自己的底气和主动性。

说到底，以创业带动就业，犹如一场马拉松比赛，靠的不是短期的爆发力，而是持久力和协调性，是百折不挠的意志。这对政府、社会力量和创业者来说，都是长期的考验，需要坚持不懈的努力。

一方面，政府部门要准确把握近期目标和长期发展的平衡点，把鼓励创业和改善民生紧密联系在一起。另一方面，创业者也要脚踏实地，正确看待成败，在创业中锤炼自己，提升自身能力。相信终有一天，创业风尚将汇成累累硕果。

河北唐山市古冶区把棚户区改造与人民群众生活改善、区域经济转型发展有机结合，使百年煤都焕发出了新的生机与活力——

煤都蜗居变靓屋

本报记者 雷汉发 通讯员 李艳辉

“古冶煤区多棚户，十万百姓在里住，秋有蚊虫冬又冷，春夏有雨起泥污。政府统筹抓整改，多元投资劲力足，昔日旧貌换新颜，民众乔迁享幸福。”这首小诗是记者在有着百年煤炭开采历史的河北省唐山市古冶区采访时看到的。当地百姓用朴素的语言赞扬着古冶区的棚户区改造工程。

让陋室变样

由唐山市中心区向东28千米，便是煤矿林立的古冶区。砸锅卖铁，离开古冶——这句曾在古冶群众间广为流传的调侃之语，表达了百姓对改变居住环境的强烈渴望。

古冶是一个有着百年开采历史的矿区，依煤而建的棚户一度占到了全区住户的一半。虽经政府多年努力，截至2009年底，仍有10.3万人居住在震后简易、半简易房里。这些房屋既无煤气，也无暖气，有的住户仍然过着劈柴烧水、拉煤生火的日子。

2010年，古冶区确定了异地搬迁安置、原址回迁及货币化补偿相结合的方式，对首批40万平方米棚户区进行正式改造。然而，要实施大面积的棚户区改造，钱从哪里来呢？古冶区在努力争取国家政策的同时，还盘算了这样一笔账：249.6万平方米棚户区改造成高楼后，至少能提高土地利用率3至4倍。腾出来的土地用于搞产业开发，补给搬迁户，就不用他们自掏腰包了嘛！为了进一步破解资金难题，古冶区还运用民生投资公司融资平台，努力吸引更多资金支持。

2010年5月，古冶区金山新城首批40万平方米的棚户改造工程启动，拉开了全区棚改的序幕。截至目前，古冶区已经完成城市棚户区危旧住房改造57万平方米，使近1.1万户、4万人实现了大搬迁。

“我们一家原来挤在不足34平方米的房间里生活了30多年。”谈起棚户区改造，古冶居民窦伯娟感慨万千，“通过置换，我才花了5万多元，就得到了一套75.49平方米、价值30多万元的新楼房。搬进来时，家里暖气、煤气、水电、闭路电视一应俱全，忒好啊！”窦伯娟的话代表着乔迁新居百姓的真实心声。

让大集转岗

要让百姓居住方便，还得让百姓生活方便。长期以来，由于受到依矿建区、城乡混杂等因素影响，古冶城区内农村集市与马路市场并存。这种商业业态虽然为居民生活带来便利，但“晴天一身土，雨天一身泥”的现实令他们备受困扰。

为了改变这种落后的现状，古冶区委、区政府结合棚户区改造工程，整合区内的市场资源，彻底取缔、关闭无水庄大集、古冶大集、唐家庄大集及周边露天经营的马路市场，先后投资14亿元，合理布局建设了古冶大市场、唐百大楼林西购物广场、林西商贸城等22个大型商场、封闭市场建设工程，使大集实现成功“转岗”。“大集转岗不仅转出了舒适的购物环境，更转出了许多就业岗位，我们的生活越来越好了！”一位在古冶大市场上班的居民说。

通过棚户区改造，古冶区把腾出来的充裕土地陆续“做熟”，使一大批带动性强、成长性好的第三产业项目落地开花，为城市转型提供了新的引擎。例如投资1.6亿元的和合婚庆文化广场，为古冶提供了就业岗位2000余个。围绕这一广场，七彩虹乐园、唐山影视城、龙凤文化园、海子湖湿地观光园等文化产业项目异军突起，初步形成了一条以婚庆文化串接起来的“食、住、行、游、购、娱”产业链条。

通过三产带动，古冶区产业结构早已不再是煤炭当家了。据统计，2013年，全区非煤产业占全区GDP的89.24%，城市社会消费品零售总额比上年增长了14.4%，煤都转型基本成功。

79岁的书画爱好者郑幼兰正用画笔记录金山森林公园美景。这里原本是一片采煤塌陷区，通过清淤改造形成占地1000亩的公园。

（资料图片）

浙江宁波以智慧健康、智慧社区、智慧教育等15项信息惠民工程为支撑，为群众构建更方便、更实用的公共服务体系——

智慧城市 民生为先

本报记者 郁进东

在宁波，信息化为老百姓带来的生活便捷几乎无处不在。

智慧，让健康更有保障

80岁的陈大爷近日在江东区白鹤社区卫生服务中心拍了心电图。与此同时，网络已将检查图谱传送至宁波市第一医院心电图科，由专家进行会诊，做出诊断，再及时将检查结果传回给检查点，辅助指导医生给病人进行相应治疗。

这是宁波市正在着力打造的“智慧医疗”的一个缩影。

宁波启动智慧健康保障体系建设，旨在通过信息化手段让老百姓看病更方便。这一项目先后被列为“智慧宁波”和“智慧浙江”建设试点项目。如今，可及时了解自己健康档案和医疗信息的掌上“移动医院”、为同城异地临床医疗人员提供远程接入和无缝指导医疗业务的云技术医疗服务平台、覆盖全市27家医院的方便患者挂号就诊的“智慧健康——医院通”手机客户端等，在宁波市已先后投入使用。

汪慧坊是宁波市第一医院胃肠外科副主任医师。如今，他下班到家，第一件事就是打开IPad登入云技术医疗服务系统。这是他已经养成的一个新习惯。

前不久，一组突变的数据让他紧张起来。这是汪慧坊的一名肿瘤晚期病人，在较短的时间内，其心率及其他生命体征数据变得异常。监测到异常后，汪慧坊迅速联系了值班护士，准备手术。自己立马返回医院，对该病人实施了急救手术。由于抢救及时，病人转危为安。

据了解，通过采用云计算、云存储等技术，宁波已逐步实现卫生政务电子化、医院服务网络化、公共卫生管理数字化、卫生医疗信息服务一体化，满足市民多样化的医疗卫生服务需求。截至今年5月，宁波市公共健康服务平台已收集1200万健康档案信息和5.3亿条健康档案数据，提供健康服务400万人次，日均超过8000人次。

远程诊疗系统能让用户在家做简单体检，还可进行医疗咨询。 龚国荣摄

产业，为智慧提供营养

近日，一款名为“宁波通”的手机APP面世。这套应用系统以“买票不出门、出门不问路、打的不等待、停车不找位、堵车不用急、事故不用慌”为口号，提供客运联网售票、路径导航、出租召车、事故报警、实时路况查询、移车求助等18项交通服务，几乎囊括了老百姓日常出行的全部需求。这款应用正是宁波智慧交通建设的一部分。而迅速建设中的智慧教育、智慧城管、智慧物流，无不极大地提升着宁波老百姓的生活品质。

宁波市智慧城市工作领导小组办公室主任、市经济和信息化委员会副主任谢月娣说，2010年，宁波在全国最早启动建设智慧城市。几年来，宁波建设智慧城市坚持民生为先、产业为本的原则，荟萃智慧应用，培育智慧产业，以信息化改善和提高市民生活品质。今年，宁波市更是进入全国信息惠民国家试点城市名单。宁波将重点开展智慧健康、智慧社区、智慧教育等15项信息惠民工程，力争至2016年，公共服务水平显著提高。

宁波建设智慧城市，努力提高城市宽带网络质量和覆盖范围，建设信息化基础设施。但宁波智慧城市建设又不仅仅囿于技术，而是着力建设技术先进、功能齐全、产业链完整的信息技术产业，以产业发展推动信息惠民。

以智慧健康为例，它看上去是一个简单的口号，但背后的支撑则是健康信息产业的精耕细作。

2013年，东软集团宣布在宁波高新区成立东软集团(宁波)有限公司，从事智慧医疗服务，打通“全程(全生命周期)医疗+物流网+医疗地产”三个关键技术环节，为宁波智慧健康建设提供产业支撑。目前，东软智慧医疗产业项目正在积极推进。

而另一家信息与通信解决方案供应商华为，也在宁波探索通过建设居民电子健康档案、电子病历的区域医疗信息平台，实现宁波市内不同医疗卫生机构、相关职能部门业务系统之间互联互通、数据共享和联动协同，使宁波医疗服务走向智能化。

谢月娣表示，建设智慧城市实现信息惠民，必须依托产业发展。从2011年起，宁波连续举办了4届智慧城市技术与应用产品博览会。今年上半年，宁波817家规模以上电子信息制造企业完成工业总产值716亿元，成为当地经济支柱产业之一。随着信息产业不断发展壮大，宁波信息惠民将有着更为坚实的产业保障。

本版编辑 佘 颖