



# 绘出城乡和谐新画卷

本报记者 顾阳



进入新世纪以来,世界上没有哪个国家,经历着像中国这样大规模、高速度、有步骤的城镇化。

消除城乡二元结构,统筹城乡一体化发展,让世代躬耕的亿万农民共同享受发展的成果,不仅是重大的经济命题,更是时代赋予我们的历史使命。

在国际形势依然错综复杂、中国经济面临较大下行压力的背景下,新型城镇化将成为“新常态”下中国经济可持续发展的新引擎。

## 更多农民变市民

2011年,19岁的安徽小伙郑永军从大别山深处来到苏州工业园区,成为当地IT生产线上的一名产业工人。

而令小郑并不自觉的是,他见证并参与了中国社会结构一次历史性的变迁。正是这一年,中国的城镇化率首次突破50%关口,达到了51.27%,6.91亿城镇人口让中国第一次步入了以城市型社会为主体的新时代。

城镇化是经济社会发展的客观趋势,是国家现代化的重要标志。伴随着城镇化进程,城市在不断“长高变大”,农村越来越不像“农村”,城乡界限不断模糊。目前,我国已初步形成了以大城市为中心、中小城市为骨干、小城镇为基础的多层次协调发展的城镇体系。

国家统计局发布的数据显示,2013年末,我国常住人口城镇化率虽为53.7%,但户籍人口城镇化率只有36%左右,不仅远低于发达国家80%的平均水平,也低于人均收入与我国相近的发展中国家60%的平均水平,这意味着未来我国城镇化还有较大的发展空间。

研究表明,我国城镇化率每提高1个百分点,就有超过1000万的农村人口转入城镇,通过转移就业提高收入,使得城镇消费

群体不断扩大,消费结构不断升级,消费潜力不断释放,城镇化不仅为经济增长提供了持续动力,也使人们的生活方式、消费行为和价值理念发生深刻变化。

## 不断提升的幸福指数

甘肃省嘉峪关市是全国社会管理创新典型培育城市,早在数年前,该市就取消“农业”与“非农”的户籍界限,通过对公共服务均等化的探索,让城乡居民享受到了同等的待遇。

农民变为市民,不是简单的称谓变化,而是在有序推进农业转移人口市民化的同时,努力实现公共服务全覆盖,这是城镇化应有之义。

令人欣慰的是,近年来党中央、国务院不断加大民生投入,为城镇化建设编织了一张更加坚实细密的社会保障网——初步形成的全面医保体系、覆盖城乡的最低生活保障制度、基本建立的城乡社会救助体系、城乡一体的免费义务教育等,让百姓生活更加安稳,幸福指数不断提升。

随着城镇化建设的推进,城镇吸纳就业的能力也在不断增强。据统计,2013年我国城镇新增就业1310万人,比2012年多增44万人,全年城镇登记失业率保持在4.1%左右的较低水平。

与此同时,城镇化建设带动了农村面

# 新型城镇化开启发展新引擎

顾阳

背着行囊、在陌生城市里闯荡的“农民工”,作为城镇化早期的一个符号,印在了很多人的记忆中。如今,随着经济社会的不断发展,越来越多的农民选择到城镇安家就业,成为推动中国城镇化进程的重要力量。

如果做一个梳理的话,从城市优先到城乡协调发展、从高能耗城镇化到低能耗城镇化,从“土地城镇化”到“人口城镇化”,中国城镇化的发展轨迹清晰可见。应该说,我国城镇化水平稳步提高的同时,城镇化的发展理念也得到了

不断提升。当前,我国城镇化正处于一个重要关口,既面临着前所未有的发展机遇,也遭遇了一系列无法回避的现实问题,传统、粗放扩张式城镇化老路子显然已走不通了。

与此同时,中国经济也开始告别多年的高速增长,转向中高速增长“新常态”。在这一背景下,党中央、国务院审时度势地提出以人为本的新型城镇化,强调新型城镇化是关系中国现代化全局的大战略,是最大的结构调整,为

中国未来城镇化之路指明了方向。

专家认为,新型城镇化是未来我国调结构的主战场,是一石多鸟、一举多得的重大战略举措。新时期的城镇化,应是坚持以人为本,实现城乡统筹、产城互动的城镇化,是节约集约、生态宜居的城镇化,是公共服务均等、改革红利城乡共享的城镇化。

从短期看,新型城镇化有利于拉动当期需求,有效应对经济下行压力;从中长期看,它有助于改善经济发展基础、优化居民扩大消费的环境,继而进

一步推动中国经济结构和城乡区域结构的优化,促进相关体制机制的完善。

“九层之台,起于累土。”《国家新型城镇化规划(2014-2020年)》的出台,明确了我国新型城镇化建设的目标及路径,下一步,关键在于落实。我们必须脚踏实地、科学稳妥地推进新型城镇化建设,坚持以人为本夯实发展基础,在全面深化改革中释放发展活力,让发展成果更多更公平地惠及全体人民。

新型城镇化的美丽画卷正在打开,幸福中国值得期待。

事实上,在城镇化的问题上强调“以人为本”,正是坚持科学发展观的客观要求,不仅具有很强的现实针对性,而且体现了我国在城镇化建设上的新理念。正如李克强总理所指出的那样,“三个1亿人”是解决城镇化问题的关键所在,即促进约1亿农业转移人口落户城镇,不能让他们“悬在半空”;促进约1亿人居住的各类棚户区和城中村加快改造,让困难群众早日“出棚进楼”、安居乐业;促进约1亿人在中西部就近城镇化,逐步减少大规模人口“候鸟式”迁徙。

蓝图已经绘就,而与之相配套的一系列体制机制改革也在紧锣密鼓地推进之中,包括人口管理、财税金融、土地管理、生态环境等重点领域和关键环节在内的顶层设计和改革举措,将成为新型城镇化健康发展的有力支撑。

当前,我国户籍改革已迈出了实质性步伐,特别是随着《关于进一步推进户籍制度改革的意见》的公布,实行了半个多世纪的农业、非农业二元户籍管理模式正式退出了历史舞台。

未来,以户籍制度改革为契机,通过城乡统一的产权、价格、就业、教育、医疗等制度的建立,亿万农民分享现代文明、共筑“中国梦”将成为现实。

## 弹指一挥间

# 我为美丽社区添份力

讲述人:董学法,北京朝阳区劲松街道百环社区委员

我是1988年从安徽无为老家到北京的,到今年整整26个年头了。现在我44岁,算起来人生的三分之二都在这里度过了,北京早已是我的第二故乡。

我记得很清楚,初到北京的既兴奋又有担忧,甚至还有一些自卑。为啥?自己只有小学文化程度,除了力气外什么手艺也没有,偌大的北京城里能找个什么养活自己吗?

一次偶然的机会,我被北京市朝阳区劲松社区录用,成为一名社区保洁员。说实话,我很珍惜这份来之不易的工作,起早贪黑地干好工作,但却事与愿违。一问才知道,城里人的生活方式和农村不同,城里人起得晚,自己一大早就去搞卫生,影响了他们的休息。后来,我改变了工作方法,力求做到“轻”、“勤”、“快”,就是在清理垃圾时动作要轻,在白天勤打扫,用最短的时间里完成清理工作。

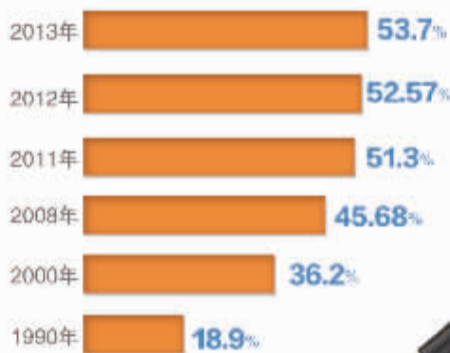
在做好保洁工作之余,我还承担了社区治安巡逻的任务。20多年来,我和大伙儿一起抓获了100多个不法分子,虽说自己也挂过10多次彩,但想想能换回社区的平安,我心里觉得特别值!

这些年,我获得很多荣誉,既有北京市政府颁发的“首都见义勇为好市民”,也有团中央授予的“全国城市优秀务工青年”等全国性荣誉,我最看重的有两个,一是当选为第七届“北京十大杰出青年”,二是当选为北京市第十次党代会党代表,以外来务工者身份当选北京“十杰”和党代表,我是全北京头一个!

是荣誉,更是责任。我一直在想,如何能更好地服务社区居民,所以在业余时间我报名参加了文化培训,一方面学习一些管理知识,一方面想结合自己的经验,组建一支专业保洁队伍,通过市场化的方式,更好地满足社区居民对于保洁服务的需求。(本报记者 顾阳整理)

## 大数据 大事件

### 我国城镇化水平逐步提升



### 我国城镇化进程的三个阶段:

- 一是农村改革开启城镇化历程。随着家庭联产承包制度的实行,部分农民开始离开土地,迈出了城镇化的关键一步。
- 二是经济体制改革推动城镇化发展。上世纪90年代,随着社会主义市场经济体制的建立,进城农民工规模急剧扩张,年均约2000万人。
- 三是新型城镇化改革再出发。以人的城镇化为核心的新型城镇化,把城镇化潜力和改革最大红利结合起来,形成叠加效应。

特别报道编辑组成员:

李歆玥 刘志奇 代明 闫静  
刘亮 管培利 梁剑箫 温宝臣  
美编:高妍 吴迪