

国务院印发

《意见》明确，要坚持以人为本、公平对待，坚持统筹兼顾、优化布局，坚持城乡一体、改革创新，坚持分类推进、逐步实施。到2020年，转移农业劳动力总量继续增加，每年开展农民工职业技能培训2000万人次，农民工综合素质显著提高、劳动条件明显改善、工资基本无拖欠并稳定增长，参加社会保险全覆盖，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化，努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，未落户的也能享受城镇基本公共服务，农民工群体逐步融入城镇，为实现农民工市民化目标打下坚实基础。

《关于进一步做好为农民工服务工作的意见》

《意见》提出四个方面的政策措施。一是着力稳定和扩大农民工就业创业。加快发展农村新成长劳动力职业教育，努力实现未升入普通高中、普通高等院校的农村应届初中毕业生都能接受职业教育；大力发展服务业特别是家庭服务业和中小微企业，开发适合农民工的就业岗位；将农民工纳入创业政策扶持范围。

二是着力维护农民工的劳动保障权益。落实农民工与城镇职工同工同酬原则；扩大农民工参加城镇社会保险覆盖面；实施农民工职业病防治和帮扶行动，保障符合条件的无法追溯用人单位及用人单位无法承担相应责任的农民工职业病患者享受相应的生活和医疗待遇。

三是着力推动农民工逐步实现平等享受城镇基本公共服务和在城市落户。《意见》强调，要进一步加强农民工工作的领导，各级人民政府要把农民工工作列入经济社会发展总体规划和政府目标考核内容，建立健全考核评估机制，落实相关责任。

四是着力促进农民工社会融合。把农民工纳入城市公共文化服务体系；加强对农民工的人文关怀；通过依托各类学校开设农民工夜校等方式，开展新市民培训。

《意见》强调，要进一步加强农民工工作的领导，各级人民政府要把农民工工作列入经济社会发展总体规划和政府目标考核内容，建立健全考核评估机制，落实相关责任。

《意见》强调，要进一步加强农民工工作的领导，各级人民政府要把农民工工作列入经济社会发展总体规划和政府目标考核内容，建立健全考核评估机制，落实相关责任。

习近平总书记系列重要讲话大型网络数据库上线

本报北京9月30日讯 记者陈静报道：在中央网信办指导下，“学习路上——习近平总书记系列重要讲话大型网络数据库”上线仪式暨“习近平总书记系列重要讲话网上宣传座谈会”日前在人民网举行。

“学习路上——习近平总书记系列重要讲话大型网络数据库”专栏由中央网信办指导、人民网·中国共产党新闻网建设，是互联网上首个以数据库形式向广大网友宣传和推介习近平总书记重要讲话的专栏。这一专栏适应新的媒体环境下平台化、可视化、定制化的趋势，数据库实现了新闻发布、信息检索、动态交互、资料分享、手机阅读等多重功能。目前，“学习路上”已收录十八大以来习近平同志的重要讲话100多篇，《之江新语》、《干在实处 走在前列》等习近平著作，以及中宣部编辑出版的《习近平总书记系列重要讲话读本》等权威部门出版的重要文献资料。

座谈会上，人民网、新华网、光明网、中国经济网等国家重点新闻网站负责人分别介绍各自开展习近平总书记系列重要讲话网上宣传情况，并就下一步报道提出工作设想。

新中国成就档案

第一个五年计划

1951年春，中央财经委员会着手试编第一个五年计划，历时四年，五易其稿。1955年7月，第一届全国人民代表大会第二次会议正式审议并通过。第一个五年计划的指导方针是，集中主要力量发展重工业，建立国家工业化和国防现代化的初步基础；相应地发展交通运输业、轻工业、农业和商业；相应地培养建设人才；有步骤地促进农业、手工业的合作化；继续进行对资本主义工商业的改造；保证国民经济中社会主义成分的比重稳步增长，同时正确地发挥个体农业、手工业和资本主义工商业的作用；保证在发展生产的基础上逐步提高人民物质生活和文化生活的水平。基本任务是，五年中将要新建一批规模巨大、技术先进的新兴工业部门，同时要利用现代先进技术扩大和改造原有的工业部门；要合理利用和改建东北、上海和其他沿海地区城市已有的工业基础，同时要开始在内地建设一批新的工业基地。第一个五年计划的制定，既借鉴了苏联的建设经验，又结合了中国的实际情况。经过全党和全国人民五年的艰苦奋斗，到1957年底，第一个五年计划的各项指标大幅度地超额完成，形成中国近代以来引进规模最大、效果最好、作用最大的工业化浪潮。我国的工业生产能力和技术水平前进了一大步，取得了令人瞩目的成就，为后来的工业化奠定了基础，特别是人力资源和技术资源的积累。

(新华社北京9月30日电)

本报讯 松柏苍翠寄哀思，丰碑永驻慰英魂。9月30日是国家设立的首个烈士纪念日，全国各地各界干部群众举行多种纪念活动，缅怀烈士功绩，弘扬烈士精神。

上海市党政军领导、各民主党派、人民团体负责人和社会各界代表，冒雨来到龙华烈士陵园向人民英雄敬献花篮，高唱中华人民共和国国歌，激昂的国歌声在广场上空回荡。随后，上海市领导和各界群众代表一起瞻仰了革命烈士纪念碑，并步行至无名烈士陵墓，献花鞠躬，表达缅怀之情。

吉林省暨长春市烈士公祭活动在长春革命烈士陵园纪念广场举行。省委书记巴音朝鲁，省委副书记、代省长蒋超良，省政协主席黄燕明等与3000余名老战士、老同志、烈士家属代表，党政机关干部、学校师生、部队官兵及社会各界群众代表一起，向烈士纪念碑敬献花篮，深切缅怀革命先烈，表达全省各族人民继往开来、奋力推进吉林新一轮振兴发展的坚定信念和决心。

湖南省在韶山市烈士陵园举行“缅怀革命先烈，实现民族复兴”为主题的首个烈士纪念日活动，纪念所有为民族独立、人民解放和社会主义事业英勇牺牲的革命先烈。上午9时30分，着装整齐的公安民警、驻韶部队官兵、师生代表、企业代表和群众代表200多人齐聚烈士塔前列队肃立。中共韶州市委、市人大、市政府、市政协、市人武部向烈士纪念碑敬献花篮，遥寄哀思，沉痛缅怀。

黑龙江省暨哈尔滨市公祭烈士活动在哈尔滨烈士陵园举行。省市领导、解放军和武警官兵、烈士家属代表以及社会各界人士800余人向烈士敬献了花篮，瞻仰烈士纪念碑，并拜谒了烈士纪念馆，以表达对烈士的崇高敬意。在参加公祭的人群中，专程从连云港赶来的年近七旬的吴绵文老人告诉记者，他的父亲吴书曾是39军117师政治部主任，牺牲在抗美援朝战场上，被安葬在哈尔滨烈士陵园。他表示，国家设立烈士纪念日是对烈士们的最高褒奖，是对他们的高度认可，也是对烈士家属的一种安慰。

广东边防总队珠海边防支队南屏大队组织官兵来到驻地爱国主义教育基地“凤凰山革命烈士陵园”，深情缅怀和悼

——全国各地各界隆重举行纪念革命先烈活动



9月30日，是国家首个烈士纪念日。四川华蓥市广大干部群众及社会各界在华蓥山游击队纪念馆前举行公祭烈士活动，缅怀和祭奠英烈。

念142名为国捐躯的革命先烈们。手执鲜花的官兵们在纪念碑和烈士陵墓前脱帽、肃立、默哀，向英勇牺牲在抗日前线和对越自卫反击战中的革命烈士们鞠躬致敬，官兵们庄严地举起右手，用铮铮誓言告慰烈士，坚决继承为党、为国、为人民，不惜牺牲生命保家卫国的崇高遗志。

辽宁省大连市各界600多人在旅顺“八一”烈士陵园举行向烈士纪念碑敬献花篮仪式。大连市公安局也组织了庄重而简朴的祭奠公安英烈活动。青年民警代表来到烈士公园集中开展扫墓祭奠活动，做到敬献一束鲜花，展开一次追忆，受到一次教育。

四川省在成都烈士陵园举行2014·四川省暨成都市公祭烈士活动。四川省委书记王东明、成都军区司令员李作成、省长魏宏等军地领导及1500多名各界群众代表参加公祭烈士活动。四川省委、省人大、省政府、省政协、驻川解放军和武警部队等敬献的花篮一字排开，摆放在悼念广场上。随后，军地领导和各界代表深情瞻仰烈士纪念碑，并向纪念碑敬献鲜花。

重庆市公祭烈士仪式在歌乐山烈士陵园墓前广场举行。包括老战士、烈士遗属、劳动模范、各民主党派人士、少数

民族代表、公安干警、消防官兵等在内的千余名重庆各界人士，手持白花肃立在烈士纪念碑前，垂首默哀。公祭现场庄严肃穆，仅在烈士群雕入口处两侧竖立“肃穆区域”标识牌，场内并未搭建横幅、会标及彩旗。

陕西省暨西安市烈士公祭仪式在西安烈士陵园纪念馆浮雕广场隆重举行。陕西省、西安市领导，烈士亲属、解放军指战员、武警官兵、公安干警、军队离退休老战士、中小學生、大学生志愿者，各界群众参加了公祭仪式。陕西省委书记赵正永在致辞中说，我们在这里隆重举行公祭活动，深切悼念先烈的不朽英魂，追忆他们的丰功伟绩。他表示，要全面落实烈士优待政策，妥善解决他们在生活、医疗、住房、子女教育、就业等方面的实际困难。

“没有当年战友们的流血牺牲，就没有我们今天的好日子。”甘肃省兰州市各界在兰州市烈士陵园举办首个烈士纪念日公祭活动，84岁的老战士孙德奎抚摸着胸前的一排军功章对记者说，“共和国来之不易，今天的好日子更是来之不易。国家专门设立烈士纪念日，既是纪念，也是传承烈士们不怕牺牲、忠心为国的精神。”9月30日上午，兰州各界群

众以及烈属、老战士、学生和解放军代表等2000人参加了公祭活动。

在八一起义发生地江西省南昌市，2000名干部群众组成工人、农民、少年先锋队等10个方阵，伴随着现场军乐团演奏的《献花曲》，14名礼兵抬起7个大花篮缓缓走向八一南昌起义纪念馆，并将花篮放在纪念馆基座上。随后，江西省党政军领导南昌各界代表一起，依次登上纪念馆基座，向革命烈士行鞠躬礼，并绕塔一周，瞻仰了八一南昌起义纪念馆。

山东各地群众开展多种纪念活动，缅怀先烈丰功伟绩。济南英雄山革命烈士陵园里，来自济南各校的学生们肃立默哀，向为中华民族独立与解放献出宝贵生命的烈士们致敬。在华东革命烈士陵园革命烈士纪念馆前，沂蒙儿女隆重集会，表达对先烈们的崇高敬意。山东的微博、微信、网页等新媒体，开展了“网上祭英烈”活动。山东省档案馆9月30日在其官方网站开通了“英魂长存——烈士追思厅”，同时发布了30名烈士的事迹和功勋。

海南各地、各界自发前往烈士陵园，缅怀追忆革命烈士的不朽功勋，接受爱国主义传统教育。在海口金牛岭烈士陵园，吴贻恩老人为孙子吴峰念起烈士纪念碑文，老人告诉记者：“革命烈士是海南人民的杰出代表，是中华民族的优秀儿女，没有他们就没有祖国的今天，我一直教育我的晚辈们要学习革命先烈的奉献精神，为祖国、为人民作贡献。”

为在广大青少年群体中深入开展烈士纪念日纪念活动，弘扬爱国主义精神，团中央动员各级团组织发起“国庆勿忘祭英烈”新媒体系列活动，并在中国青年网上开设网上祭英烈留言板，鼓励广大青年通过微博话题、微信手机客户端或网页留言板，以献花、祭酒、点烛和留言等方式对革命烈士进行祭奠，表达缅怀崇敬之情。截至9月30日中午，已有200余万网友参与网上献花留言活动，新浪微博、腾讯微博上的相关博文阅读量超过700万人次。

(综合本报记者李治国 李己平 刘麟 倪伟龄 李茹萍 苏大鹏 钟华林 吴陆牧 张毅 赖永峰 刘兴 李琛奇 陈发明 单保江 何伟 吴佳佳、通讯员周翼 谷宁 文羽 力辉 周捷报道)

房贷政策不再认房又认贷

房贷“松绑”利好房地产行业

本报记者 张忱

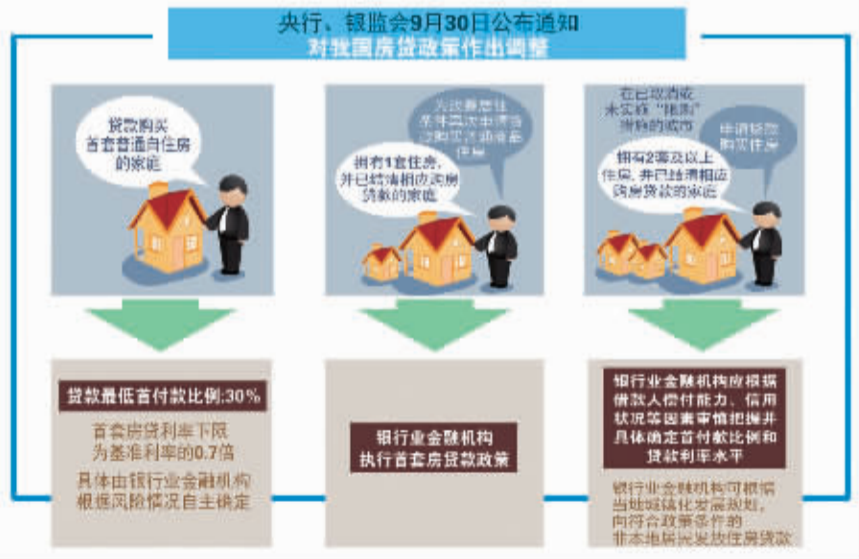


9月30日，央行、银监会下发《关于进一步做好住房金融服务工作的通知》，放松了“二套房贷”政策，“改善型需求”有望享受“首套优惠”，同时对三套房贷政策进行调整，并提出通过金融工具创新支持房贷投放，扩大房地产企业市场化融资渠道。监管部门为何在此时调整与房地产有关的金融政策？

《关于进一步做好住房金融服务工作的通知》提出，对拥有1套住房并已结清相应购房贷款的家庭，为改善居住条件再次申请贷款购买普通商品住房，银行业金融机构执行首套房贷款政策。《通知》对“三套房贷”进行了调整，并取消了针对外地人的限贷政策；在已取消或未实施“限购”措施的城市，对拥有2套及以上住房并已结清相应购房贷款的家庭，又申请贷款购买住房，银行业金融机构应根据借款人偿付能力、信用状况等因素审慎把握并具体确定首付款比例和贷款利率水平。银行业金融机构可根据当地城镇化发展规划，向符合政策条件的非本地居民发放住房贷款。

总体来看，这次政策的“放松”，还是根据宏观经济环境和房地产行业状况的变化进行的正常调整，是相关政策恢复常态化的表现。目前经济面临一定下行压力，而经济关联度较高的房地产行业的发展也比较低迷，前期为了防止房地产资产泡沫压力增大而实施的限贷等政策有了调整空间，而且，从稳增长的角度来看，这次调整也有利于经济在换挡期避免硬着陆风险。

社科院金融所银行研究室主任曾刚分



析，这次调整还是大环境使然，以前出台的限贷等政策，主要是为了避免房地产行业的过度投资和投机导致更大的资产泡沫压力。而目前房地产行业面临的资产泡沫压力很小，原来的政策已经妨碍了正常的改善型购房需求，继续存在的意义已经不大。光大证券首席经济学家徐高认为，房地产对上下游行业有较强的带动性，今年以来房地产投资面临下滑，这个时候进行政策调整，有利于保持经济平稳增长。

这一政策的出台，长期来看无疑将利好整个房地产行业，不过，由于实质的支持力度仍取决于银行，政策实施效果如何，还需要看银行等金融机构对政策的反应。曾刚表示，这次的政策给银行留足了自由度。由于全国各地房地产市场情况差别巨大，不同的银行反应会不一样，即使是同一家大型银行，也很难制定出统一的房贷利率政策，甚至有可能将首付成数和利率的决定权下放到分行。总的来看，由于有很多不确定性，很难说房地产行业下一步会有超预期的表现。徐高认为，房贷利率的下降可能还需要一定的宽松措施来配合，比如公开市场正回购利率还可以下调。如果相关政策配合到位，能够刺激房地产销量增

加，房地产投资才有提升的可能。

所以说，这次政策调整仍不能看作是全面宽松或者是“强刺激”。民生证券研究院执行院长管清友分析，由于对购房者首付资金的要求下降，改善型需求短期或将集中释放，一线城市、核心地段的房产需求将明显回暖。不过，政策调整的取向仍是对此前过紧政策的修正，不宜理解为全面宽松，未来经济下行风险缓解，定向发力和稳增长仍是主基调。

这次政策的另一亮点是对房地产融资结构的调整。管清友认为，银行综合负债成本高，做按揭贷款意愿不足。通过发行长期限专项金融债和MBS，可以缓解期限错配、定向降低按揭贷款资金成本，增加银行按揭贷款配置动力，房贷利率或逐步从高点回落。曾刚分析，MBS等房地产直接融资工具的创新可能会带来融资结构的改变。通过直接融资，用长期的债券资金支持长期的按揭贷款，能降低银行面临的风险。将来房地产的银行贷款少一点，直接融资工具多一些，可能会成为趋势，当然这是一个长期的事情，这个市场容量有多大，能否发展起来，还有待观察，但通过直融改善融资结构，是一个好的方向。

前8月节能情况“晴雨表”发布

福建等5省区节能形势严峻

本报北京9月30日讯 记者顾阳报道：国家发展改革委今日发布了各地区今年1月至8月节能目标完成情况晴雨表。通过对各地区节能形势进行分析，对照各地“十二五”年均节能任务，1月至8月，福建、海南、陕西、青海、新疆等5个地区预警等级为一级，节能形势十分严峻；宁夏预警等级为二级，节能形势比较严峻。

北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南、广东、广西、重庆、四川、贵州、云南、甘肃等24个地区预警等级为三级，节能工作进展基本顺利。与上半年相比，陕西由二级预警上升为一级预警，宁夏由一级预警下降为二级预警。

国家统计局携手企业 开发利用大数据

本报北京9月30日讯 记者薛志伟报道：国家统计局今天在京举行大数据应用报告会并与6家企业签署大数据战略合作框架协议。国家统计局局长马建堂表示，统计部门将携手合作企业共同开发利用大数据，共同推进大数据产业化，积极构建由结构化数据和大数据为基础的现代化政府统计，奋力抢占大数据开发应用制高点，生产更多、更好、更有价值的统计产品，为国家宏观调控、人民生活改善、社会福祉提升提供坚实数据支撑。

此次签约企业包括上海航运交易所、北京易观网络信息咨询有限公司、北京搜房网网络技术有限公司、北京数海科技有限公司、浪潮集团有限公司、深圳市腾讯计算机系统有限公司等6家企业，加上2013年11月19日第一批签约的11家企业，与国家统计局签订大数据战略合作框架协议的企业已经达到17家。