经济转轨时期我国发展改革实践的重要记录

——读《曾培炎论发展与改革》

郭 京

近日，《曾培炎论发展与改革》一书由人民出版社出版发行。该书是曾培炎同志对我国经济社会发展和改革有关重大问题的论述，收录了他担任国务院副总理、国家发展计划委员会主任、中央财经领导小组副秘书长兼办公室主任、机电部副部长等职务期间的讲话、报告、文章、信件等文稿422篇，照片及批语、书信、文件等影印件151幅，按照经济理论、发展战略和规划、宏观调控、结构调整、改善民生、体制改革、对外开放、产业发展、资源环境、重大项目等方面分为10编，共3卷195万字。

全书在结构编排上前后呼应、内容联系紧密，是一个具有内在逻辑关系的整体，从理论到实践、从宏观到微观、从发展到体制、从政策到项目、从国内到国外，展示了上世纪80年代中期到新世纪初中国改革发展的历程，真实地记录了一些重大经济决策的制定和实施过程，凝聚了作者对发展社会主义市场经济和建设中国特色社会主义的思考和探索。

上卷汇集了作者有关思想理论、发展战略、宏观调控等方面的文稿。其中第一编“经济工作要以正确的思想理论为指导”，收入了作者学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的体会，以及对老一辈无产阶级革命家经济思想的学习心得，反映了作者参与党的历次重大会议文件起草时，对一些重大问题的调研和思考，体现了运用党的基本理论指导经济工作，创造性地贯彻落实党的路线、方针、政策的成果。

第二编“科学制定经济社会发展战略和规划”，收入了作者有关经济社会发展战略和制定实施中长期发展规划方面的文稿，反映了对不同发展时期阶段性特点和主要矛盾的分析，以及对经济社会发展中战略性、长远性重大问题解决途径的探索，包括在制定几个五年规划时，对一些重大问题的调查研究和创新性思考。文稿强调规划编制要在准确把握国内外形势、深入了解国情的基础上提出发展目标和措施，同时要把中长期综合发展规划同年度宏观调控目标和专项发展规划结合起来，形成完整的规划体系。

第三编“探索宏观调控的内在规律”，收入了作者论述我国1994年至2007年历次宏观调控的文稿。这期间我国经济经历了一个半周期，文稿既涉及扩大内需实施积极财政政策、发行建设国债进行基础设施建设的措施，也包含把好货币投放和土地供给“两个闸门”、控制经济过快扩张的经验，集中反映了根据经济运行实际，设计和组织实施宏观调控政策的过程，体现了对市场经济条件下宏观调控规律的思考和把握。经过不懈探索，我国宏观调控体系不断完善，国民经济逐渐摆脱了周期性大起大落的困扰，走上了持续平稳健康发展的道路。

中卷汇集了作者关于结构调整、改善民生和改革开放方面的文稿。其中第四编“实施经济结构的战略性调整”，文稿分析了产业结构、城乡结构和区域结构有关问题，论述了结构调整重要性，提出把结构调整作为经济工作的主线。对作者在振兴支柱产业、促进结构升级，统筹城乡发展、提高城市化水平，实施西部大开发战略、振兴东北等老工业基地，推动形成主体功能区等方面的论述与实践，文稿中都有所收录与体现。

第五编“加强以改善民生为重点的社会建设”，收入了作者有关扩大就业、城镇住房、收入分配、征地拆迁等一系列涉及民生问题的讲话和文章。文稿从以人为本的发展理念出发，提出积极推动基本公共服务均等化，内容涉及农村电网改造、解决建筑领域拖欠、棚户区改造、廉租房建设、大中型水库移民后期扶持等民生工程，包含工作部署、措施意见，以及取得的进展和成效。

第六编“推动经济体制改革向纵深发展”，收入了作者有关深化经济体制改革的思考和论述。有关文章深刻阐述了党的十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》和十六届三中全会《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》精神，强调正确处理改革、发展、稳定三者关系，探讨了国有企业建立现代企业制度的路径和国有制的多种实现形式，推动实行国有资本经营预算制度，通过改革培育具有国际竞争力大企业，鼓励和引导非公有制经济和中小企业健康发展。文稿还涵盖了一些重点领域改革的整体设想和实施方案，包括计划、投资、电力、电信、民航、邮政、价格、粮食流通等。

第七编“拓展各领域对外开放”，收入了作者研究对外开放重大问题、出国访问、出席国际会议时的发言、讲话和演讲，体现出作者“经济外交”、“能源外交”和“环境外交”的思想。文稿包括积极利用外资、实施“走出去”战略、加入世贸组织等方面的思考分析和政策建议，推动与美国、欧洲、俄罗斯等主要国家和地区有关领域经贸合作的具体实践和经验总结，并且提出境外建设资源能源项目的思路，通过把对外援助、企业投资、银行贷款与资源开发结合起来的方式，加强与非洲国家和其他地区的能源合作。文稿还包括作者在达沃斯世界经济论坛等国际场合的演讲，对宣传我发展理念和战略，树立和维护中国是负责任大国、中国的发展是可持续发展的形象，都发挥了积极作用。

下卷汇集了作者有关产业发展、资源环境和重大项目方面的文稿。其中第八编“构建现代产业体系”，内容涵盖农林水利、机电轻纺、电子信息、高技术、能源交通、服务业等。在电子信息方面的文稿中提出了“面向用户、主动服务、以用立业”的方针，积极推动电子工业发展，把发展微电子技术提高到国家战略的层面。机电和装备制造业方面的文稿主张走工业化与信息化相结合的发展道路，后来称之为新型工业化道路，并且探索了依托国家重大工程，通过引进消化吸收再创新，振兴我国装备制造业的有效路径。能源交通方面的文稿论述了启动新一轮核电建设，推动煤炭、油气、可再生能源发展，建设完善我国综合交通运输体系，加快高速公路、铁路、航空事业发展等内容。在高技术方面的文稿中包括了建设十二大高技术工程的政策建议，有效推动了数字移动通信、航空、生物等战略性新兴产业的新一轮发展。服务业方面的文稿阐述了服务业是国民经济主导产业，并就发展现代服务业提出具体措施。

第九编“创建资源节约型和环境友好型社会”，收入了作者分管国土资源、环境保护和节能减排工作时所作的重要讲话。文稿秉承可持续发展理念，大力推动循环经济发展，把节能减排作为转变经济发展方式的重要抓手。资源利用方面的文稿强调对国土资源实行有效保护和合理开发，加大治理整顿力度，坚持海洋开发战略，促进海洋经济发展。同时提出加强矿产资源管理，以油气和重要矿产资源勘查为重点，积极推进地质调查，提高资源对经济社会可持续发展的保障能力。环境保护方面的文稿强调组织实施好环境保护计划，抓好重点流域、区域、海域和城市污染防治工作，建立有利于环境保护的体制机制。节能减排方面的文稿主张重视应对气候变化工作，淘汰落后产能，鼓励建筑节能，倡导把节能减排作为每个公民每个家庭的自觉行动。

第十编“建设一批关系全局的重大项目”，收入了作者在领导和组织实施青藏铁路、西气东输、西电东送、三峡工程、南水北调、退耕还林、退牧还草、高速铁路、首钢搬迁、大飞机等工程中的讲话，反映了这些重大项目的决策、建设、运行等过程，体现了这些项目对经济社会发展所起到的重要作用。

中国的改革开放和社会主义现代化建设，是前无古人的伟大事业，要靠全党同志和全国人民进行坚持不懈的探索和奋斗。本书正是这种探索的一个具体体现。通过本书，我们可以领略改革开放以来党和政府领导经济建设的宏伟历程，特别是社会主义市场经济体制从提出到初步建立并不断完善的历史进程，也可以看到党和国家领导人为推动这一历史进程所作出的不懈努力，以及他们的领导才能。

书中的很多篇章反映了当时我国经济工作的历史情况和过程。细细读来不难发现，按照客观经济规律办事，是党和政府领导经济工作不断取得成功的一条重要经验。事实已经证明，凡是符合客观经济规律的政策措施就能取得预期的效果，促进国民经济持续快速健康发展，否则就会事倍功半，甚至对经济社会发展带来不利影响。只有不断研究新情况、新问题、新挑战，切实采取尊重规律、适应国情、符合实际、顺乎民意的对策措施，才能化矛盾为动力，化壅塞为通畅，使经济社会的运行和发展充满活力。同时，我们对规律的认识又是一个渐进的过程，不可能一蹴而就。无论是改革的方案，还是各项具体措施，都要通过在实践中不断摸索和总结，才能适应不断变化的形势，进而得以完善并取得成功。

做好各项工作特别是经济工作，离不开深入实际、调查研究、求真务实、严谨细致的工作作风。书中很多思想和观点都是在深入调查研究和广泛听取意见的基础上形成的，也是对党的群众路线的具体践行。无论是研究提出方针政策、发展规划，还是谋划推进重大项目、民生工程，既要有心怀大局、谋划长远的战略思考，又要有脚踏实地、细致入微的实际行动。这是一种科学的工作态度和方法，历史的经验充分说明，只有始终坚持这一点，我们的事业才能不断取得新的胜利。

党的十八大以来，面对复杂多变的国内外形势，以习近平同志为总书记的党中央，高举中国特色社会主义伟大旗帜，大刀阔斧地全面深化改革，积极推进国家治理体系和治理能力现代化，加快实施创新驱动发展战略，团结带领全国各族人民为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。在这个伟大进程中，了解和掌握一些过去发展与改革的情况，会有助于我们更好地理解一些政策措施出台的历史背景。相信本书一定能对推进我国新的伟大征程有所裨益。

热点透析

促

工业和信息化部党组

总工程师

朱宏任

党中央、国务院高度重视非公有制经济和中小企业的发展，在今年经济下行压力加大、部分小型微型企业生产经营困难加剧的情况下，国务院多次召开常务会议研究部署加大对中小企业尤其是小型微型企业的财政、金融、税费等扶持政策。各地区各部门积极贯彻落实部署，各项工作取得积极成效。

一是加强督促检查，各项政策在落实中作用逐步显现。今年4月份，国务院对14个省市支持小型微型企业健康发展政策措施落实情况进行了专项督查。6月底到7月初，国务院又对16个省（区、市）、27个部门和单位，就2014年重点工作和国务院出台的稳增长、促改革、调结构、惠民生各项政策措施落实情况，进行了全面督查。

二是全面深化改革，非公有制经济和中小企业发展环境不断得到改善。去年以来，国务院先后取消和下放了7批共632项行政审批事项，改革了工商登记制度，出台了《企业信息公示暂行条例》，批准了3家民营银行的筹建，修订了政府核准的投资项目目录，向社会推出了首批80个公开招标的示范项目。这些举措极大地调动了全社会创业兴业的热情，有力地激发了经济发展的内生动力和市场活力，今年1至8月，全国新登记注册市场主体800多万户。

三是加大财税支持，中小企业税费负担有所减轻。继续扩大“营改增”覆盖范围；暂免征收月销售额低于3万元的小微企业、个体工商户等的增值税和营业税；扩大小型微利企业减半征收所得税优惠政策实施范围。明确提出了建立和实施涉企收费目录清单制度，全面深化涉企收费改革。

四是缓解融资难、融资贵问题，各种措施力度不断加大。国务院办公厅印发了关于多措并举着力缓解企业融资成本高问题的指导意见。对“三农”和小微企业信贷采取“定向降准”政策，扩大支持小微企业再贷款和专项金融债规模。清理整顿银行业金融机构不合理收费。中央财政加大了中小企业信用担保的支持力度。拓宽直接融资渠道，“中小企业股份转让系统”试点扩大至全国。

五是加快转型升级，推动企业创新步伐加快。以淘汰落后、化解严重过剩产能为切入点，实施更加严格的环境、技术、安全等市场准入标准，积极营造有利于企业兼并重组的市场环境，促进企业转型升级。今年上半年，高耗能行业投资、生产增速明显减缓，单位GDP能耗同比下降4.2%。推进工业化和信息化的深度融合。科技创新和信息化对经济的支撑和带动作用正在不断增强。

总的来看，经过各方面的共同努力，政策效用正在逐步显现，改革红利进一步释放，非公有制经济和中小企业发展总体上保持了增长态势。同时，在新的形势下，传统的要素驱动型、粗放型发展模式已经难以为继，转型升级、创新发展已成为非公有制经济和中小企业发展的必然选择。下一步，我们将重点做好以下几个方面的工作：

一是进一步抓好政策落实。充分发挥国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室的作用，加强对各项惠企政策落实情况的跟踪，加大政策宣传力度。配合全国人大财经委抓紧对《中小企业促进法》修订，为进一步促进中小企业和非公有制经济发展提供法律保障。

二是进一步支持中小企业创业创新发展。继续实施中小企业创新能力建设计划、创办小企业计划、知识产权战略、信息化推进工程，加大对创业基地的支持，继续推动和支持中小企业“专精特新”和产业集群发展。推动有条件的非公有制企业建立现代企业制度。通过鼓励中小企业和非公有制企业参与两化融合管理体系贯标达标活动，发挥信息化在改造提升传统产业、培育发展战略性新兴产业的重要作用。

三是进一步推动改善对中小企业的融资服务。推动落实国务院关于加大金融支持实体经济特别是小微企业的各项政策。采取业务补助、增量业务奖励等措施，引导担保、金融和外贸综合服务等机构为小微企业提供融资服务。优化商业银行小微企业贷款管理，采取续贷提前审批、设立循环贷款等方式，提高贷款审批发放效率。继续推进中小企业信用担保体系建设。

四是继续推进中小企业公共服务平台网络建设和国家中小企业公共服务示范平台培育，以购买服务等方式，为中小企业提供技能培训、市场开拓等服务。继续深入开展“扶助小微企业专项行动”，实施中小企业和非公有制企业管理提升工程，开展中小企业领军人才培训。鼓励和引导服务机构运用信息技术，为中小企业提供更有效的服务。

五是组织开展减负政策宣传活动，积极落实各项减轻企业税费负担政策；继续清理整顿和规范各种涉企收费，建立企业负担调查评估体系，研究完善保护企业权益的相关政策法规。

前沿探索

民营经济面临新挑战新机遇

全国人大财政经济委员会副主任委员 辜胜阻

当前，企业面临着比较严重的融资困境，需要通过深化金融改革改变金融与实业背离的局面，避免实体经济空心化的潜在风险。

改革开放30多年来，我国的GDP增长142倍，在物质财富增长的同时，一个非常重要的成就是企业阶层的崛起，这是市场经济非常重要的主体。当前小微企业普遍面临5大融资难题，一是“融资贵”，二是“融资难”，三是“融资乱”，四是“融资慢”，五是“融资险”。什么叫融资险？有些企业面对高利率融资，很纠结：不借，缺少资金；借，高利贷难以承受。调研显示，不少小微企业要靠高成本的民间融资，企业面临融资难、用工难、盈利难、投资难、创新难。现在问题的根源在于金融资源的错配，一方面，钱多，大量流动性在金融领域空转，实体经济特别是小微企业面临融资困局，产业面临空心化的潜在风险。实体经济空心化在国际上有很多教训的，日本的产业空心化、人口老龄化、房地产泡沫化以及日元的大幅升值挖空了日本的产业。美国也是由于虚拟经济大膨胀引发国际金融危机。缓解企业融资成本高和扶持小微企业发展，应建立多层次的金融体系、多样化的组织体系、一体化的服务体系。要降低银行的贷款利率，关键是要改变供求关系，要从供给端发力。要超常发展草根金融，规范发展互联网金融，大力发展科技金融。

同时更要看到，民营经济转型面临6大市场机遇，即人口城镇化、经济服务化、发展低碳化、产业高端化、社会信息化、经营国际化。在企业国际化战略方面，我们要由商品输出大国向资本输出大国迈进，从中国制造向中国创造迈进，跨国并购已经成为海外投资的热点和亮点。根据国际经验，当前企业转型升级要：变新，提升创新能力；变快，提高周转效率；变优，优化组织管理；变精，聚焦精品、精细；变长，延伸产业链；变绿，创造环保价值。企业的转型要靠人的转型，要通过学习和制度创新，改变家族化的治理模式。

宁夏在发展丝绸之路经济带过程中，要高度重视企业家人才和各类专业人才的作用，把招商引资和招才引智结合起来。要靠改革来稳增长，靠区域经济来稳增长，靠民间投资稳增长。我们过去沿海经济带涉及12个省6亿多人口，创造的GDP占比约64%。现在在沿海经济带的基础上，提出推动长江经济带的发展，覆盖11省约6亿人口，还有一个是丝绸之路经济带，辐射面达40个国家30亿人口。宁夏发展丝绸之路经济带将迎来一个黄金的发展期。要注重双向激活，一个是向西开拓，一个是向东承接产业转移。要千方百计揽才、育才，建立人才高地。要打造丝绸之路的支点，最重要的是人才。宁夏最需要最重要的是企业家人才，所以不仅要招商引资，更要招贤引智。同时，要充分激活民间投资，宁夏在民间投资方面有很大发展潜力。

非公经济在“一带一路”中有大作为

宁夏回族自治区副主席 王和山

“一带一路”战略蕴含着无限商机。“一带一路”幅员广阔，GDP总量约20万亿美元，占全球的三分之一。沿线国家资源丰富、人口众多，大多属新兴市场国家，同我国的贸易需求十分旺盛，为非公有制经济发展提供了广阔的市场空间。

非公经济应在“一带一路”中主动作为、有大作为。一是抢占对外开放制高点。“一带一路”战略几乎覆盖了我国东南西北中的所有省区。各省区纷纷采取行动，为融入丝绸之路经济带展开准备，新一轮对外开放格局正在加速形成。非公有制经济队伍庞大、机制灵活、渠道众多、交流便利，具有对外开展交流合作的独特优势，应放开眼界、放开胸怀、放开步伐，积极行动，找准平台，努力搭上“一带一路”大战略的列车，在融入国家大战略中把握机遇，转型升级，跨越发展。

二是抢抓产业发展新机遇。丝绸之路经济带地域辽阔，被称为21世纪的战略能源和资源基地，但该区域发展存在巨大落差。特别是基础设施方面，空间广阔。国家鼓励民间资本走出去，参与“一带一路”铁路、公路、机场等基础建设，树立中国品牌，展示中国力量。同时，我国与沿线国家具有很强的互补性，非公经济应率先而为，在战略能源、经济贸易、科技创新、生态环境等领域推进全方位合作。

三是开创人文交流新局面。国之交在于民相亲。人文交流是民心工程、未来工程。我国与丝绸之路沿线国家的交往源远流长，文化积淀十分深厚。开展人文交流不仅可以起到增信释疑、巩固战略合作的重要作用，同时也具有巨大的经济、社会效益。

宁夏是古丝绸之路的重要节点。“宁夏平台”为非公经济创造新机遇。西部大开发以来，宁夏已形成了新型煤化工、煤炭与电力、羊绒纺织、葡萄酒、清真食品等优势产业，石油化工、新材料、新能源、先进装备制造、农副产品深加工五大特色产业，生物制药、汽车、云计算与电子信息、节能环保和临空临港五大新兴产业，为非公有制经济发展提供了丰厚的土壤。宁夏周边资源富集，开发潜力巨大，在产业延伸、配套、拓展、创新上，存在许多看得见的机遇和广阔的增长空间。

“宁夏通道”助力非公经济走出去。宁夏将以实现“五通”为目标，建成国家重要的向西开放通道。宁夏通道具有承接、服务、中转、汇集的能力和优势，通过这个通道，非公经济可以寻找走出去的新机遇，更好更快地融入国家大战略。

“宁夏环境”服务非公经济大发展。宁夏是全国最大的回族聚居区，山好、水好、空气好，环境优美、民族团结、社会稳定是宁夏最亮丽的名片和最大的优势，也是我们开发旅游、吸引投资的核心品牌。当前，宁夏正按照国家赋予内陆开放经济试验区“先行先试”的权利，进一步深化改革、简政放权，打造“在西部最优、比东部更优”的投资环境，努力使宁夏成为投资发展的洼地、企业发展的福地和干事创业的基地。全国各地的企业家来宁投资置业，我们都将提供“一门受理”、“并联审批”、“一站式服务”等综合保障，在用地、用水、用电、用工等方面全力协调支持，帮助企业起好步、开好局，为企业创造公平公正的市场环境。

本版编辑 马志刚 裴珍珍