国家外汇管理局发布《2014年上半年中国国际收支报告》显示——

我国国际收支在振荡中趋向基本平衡

本报记者 张 忱

新闻分析

国家外汇管理局9月29日发布的《2014年上半年中国国际收支报告》显示，随着人民币汇率双向浮动区间扩大，上半年我国国际收支在振荡中趋向基本平衡。

2014年上半年，我国国际收支继续呈现“双顺差”格局，但顺差规模收窄。其中，经常项目顺差805亿美元，同比下降18%；资本和金融项目顺差778亿美元，下降34%。国际收支总顺差1583亿美元，同比下降27%。

具体来看，上半年的经常项目顺差收支状况继续改善，显示我国经济增长的内生性进一步增强。国际上通常用经常项目差额占GDP的比重来衡量一个国家的国际收支平衡状况，2014年上半年，我国经常项目顺差与GDP之比为1.8%，同比回落0.7个百分点，继续处于国际认可的合理区间。

上半年资本和金融项目依然保持顺差，但该项目的季度变化明显，在二季度出现了162亿美元的逆差。这主要是由于新汇改以来，人民币汇率双向波动明显增强，带动银行和企业等主体外汇资产增多且境内运用减少。

今年3月份汇率浮动幅度扩大后，人民币汇率双向波动明显增强，市场难以形成单边升值或贬值的预期。在这种情况下，企业持汇意愿增强，外汇存款增加，外汇贷款减少。数据显示，二季度境内银行的各项外汇存款余额新增863亿美元，环比增长104%，同期银行境内外汇贷款余额由一季度的增加626亿美元转为下降23亿美元。从国际收支角度看，这些市场主体的适应性调整均导致银行和企业等主体外汇资产增多且境内运用减少，大部分转向境外运用并表现为资本和金融项下资金流出，带动“双顺差”规模收窄，使国际收支趋向自主性平衡。

《报告》认为，近期我国国际收支状况和外汇供求关系的改善表明：在货物贸易和直接投资持续较大顺差的情况下，实现人民币汇率双向波动仍是可能的。2014年下半年，我国国际收支可能呈现双向波动的振荡走势。其中，与实体经济相关的贸易投资仍将维持一定规模顺差，但受市场及政策性因素影响，我国跨境资本流动的波动性依然较大。下一步，外汇管理部门将加快推进外汇管理改革创新，坚持简政放权、转变职能；大力发展外汇市场，管好用好外汇储备；夯实统计监测基础，坚守不发生系统性、区域性金融风险底线。

北斗海上搜救示范工程全面启动

本报北京9月29日讯 记者薛志伟报道：29日下午，基于北斗系统的中国海上搜救信息系统示范工程由交通运输部、总装备部联合启动，这是中国第二代卫星导航重大专项应用示范工程，也是北斗导航系统在交通运输领域的第二个示范工程。

交通运输部副部长何建中表示，该工程的启动标志着北斗系统进入了建用并举、继往开来的新阶段。交通运输部党组高度重视北斗导航系统在交通运输领域的应用，交通运输部门有责任和义务推进北斗产业发展。此次在海上搜救领域的示范工程具有大众性、国际性、市场性的特点，下一步，要立足于提升公务船、中小型船舶和涉海个体者的搜救保障能力、立足于提升海上搜救信息服务水平、立足于建设我国自主的海上应急信息管理系统。

据介绍，目前我国海上从事运输、作业的船舶数量已近百万艘，包括船员、渔民和钻井平台作业人员等在内的涉海公众约1300万人。该示范工程将面向广大海洋用户，推广40万套北斗海上搜救型手机及其他北斗终端设备，并通过在救助船舶上建设船载基站，将公众手机信号延伸至沿岸基站无法覆盖到的救助船舶周围区域。险情发生后，救助船舶在接近遇险船舶和个体约30公里时，即能准确定位，缩短搜寻时间。

信息速递

两家民营银行获批筹建

本报北京9月29日讯 记者王璐报道：中国银监会今天发布消息称，同意浙江省杭州市筹建浙江网商银行，同意上海市筹建上海华瑞银行。

至此，首批试点的5家民营银行已全部获准筹建。筹建工作应自批复之日起6个月内完成，并按照有关规定和程序向当地银监局提出开业申请。如未能按期完成筹建，应在筹建期限届满前1个月向银监会提交筹建延期报告。筹建延期不得超过一次，最长期限为3个月。逾期未提交开业申请的，筹建批准文件失效。

赣韶铁路今天开通运营

本报广州9月29日电 记者庞彩霞、通讯员曾勇报道：记者从广铁集团获悉，赣韶铁路9月30日开通运营。该铁路投入运营后，赣州至韶关铁路运行时间约为3个小时，比现在绕行京九线缩短5个小时。

据了解，赣韶铁路东起京九铁路江西赣州南康站，西至韶关东站，与京广铁路接轨，是京广铁路与京九铁路的东西走向连接线。赣韶铁路全长179公里，设计时速为160公里，为单线、电气化、国家Ⅰ级客货运共线铁路，预留复线条件。

本版编辑 闫 静 徐 胥

我国节水灌溉工程面积达4.07亿亩

鼓励社会资本投入田间工程建设

新闻发布厅

本报北京9月29日讯 记者张雪报道：“在中央和地方出台一系列政策措施和不断加大投入的情况下，我国节水灌溉发展进入前所未有的快车道。截至2013年底，全国有效灌溉面积达到9.52亿亩，其中节水灌溉工程面积4.07亿亩，约占有效灌溉面积的43%。高效节水灌溉面积2.14亿亩，约占有效灌溉面积的22%，其中低压管道输水1.11亿亩、喷灌0.45亿亩、微灌0.58亿亩。”水利部副部长李国英在国务院新闻办公室今日举行的新闻发布会上介绍说。

李国英表示，解决水资源危机的出路一是开源，二是节流，就我国目前的发展阶段和水平而言，节流应为首要途径。农业是第一用水大户，也是节水最具潜力的行业。大力发展节水灌溉，成为缓解水资源供需矛盾的必然选择。

实施节水灌溉，实现了节约水资源的目标，2000年以来，我国农田亩均灌溉用水量已由420立方米下降到361立方米，农田灌溉水有效利用系数由0.43提高到0.52，农田灌溉用水量占全社会用水总量的比例从63%降低到55%；增加了粮食产量，2000年以来，单方灌溉水粮食产量由1.33公斤增加到1.75公斤。

尽管节水灌溉近10多年来成效显著，但总体上看，我国的节水灌溉尚处在加快发展阶段，还存在一些突出问题，主要表现在：一是节水灌溉发展总体偏慢且不平衡，与一些先进灌溉大国存在差距。二是倒逼机制和激励机制尚不健全。农业灌溉用水总量控制和定额管理尚未全面推行，合理的农业水价形成机制亦不健全，有利于节水灌溉发展的政策、法规、制度等尚不完善，对社会资本进入该领域的吸引力尚未形成。三是技术支撑和专业化服务需要完善。

下一步，我国将进一步加大已有灌区的节水改造力度，规模化发展高效节水灌溉，建立节水灌溉倒逼机制、激励机制，和节水灌溉长效运行机制，力争到2020年，将全国节水灌溉工程面积占有效灌溉面积的比例提高到60%以上，将高效节水灌溉面积占有效灌溉面积的比例提高到30%以上，农田灌溉水有效利用系数达到0.55以上。

李国英表示，要在充分发挥政府主导作用的同时，更好地发挥市场作用。通过制定价格政策、税收政策、金融政策等一系列优惠政策来形成高效节水灌溉发展的“政策洼地”、“投资洼地”，让社会资本、民间资本能够更多地投向高效节水灌溉事业。

李国英介绍，今后希望水源工程和骨干工程仍由国家投资建设，但是要吸引社会资本投入田间工程建设，用市场的手段把高效节水灌溉工程建起来。“我们将抓紧试点工作，到明年总结经验和模式，在更大范围内推广，由政府和市场‘两手发力’，共同推进我国高效节水灌溉事业的发展。”他说。

首批亚米级高分辨率卫星影像图发布

本报北京9月29日讯 记者黄鑫报道：国防科工局今天对外公布了我国首批亚米级高分辨率卫星影像图，充分展示了高分二号卫星在国土资源监测、矿产资源开发、城市精细化管理、交通设施监测、林业资源调查、灾区恢复重建等方面的广泛应用潜力。

工信部副部长、国防科工局局长许达哲表示，我国计划明后年发射高分三号、四号和五号卫星，并将进一步加快推动高分六号、七号卫星，平流层飞艇，航空观测系统，地面系统和应用示范系统建设。在2020年前，建立起我国高空间分辨率、高时间分辨率、高光谱分辨率的对地观测体系能力。

首批高分二号卫星影像图综合考虑了地域分布、地物类型、目标关注度和高分二号卫星主要用户部门测试与示范应用需求等因素，共发布1米全色、4米多光谱、1米全色与4米多光谱融合3类15幅，包括北京市区、上海市区、云南省鲁甸灾区等卫星影像，图像纹理清晰、层次分明、信息丰富。

权威发布

国家发展改革委

成品油价格首迎五连降

本报北京9月29日讯 记者顾阳报道：国家发展改革委发出通知，决定从9月29日24时起，将汽、柴油价格每吨分别降低100元和95元，测算到零售价格90号汽油和0号柴油（全国平均）每升分别降低0.07元和0.08元。

据悉，此次成品油价格调整幅度，是按照现行成品油价格形成机制，根据9月29日前10个工作日国际市场原油平均价格变化情况计算确定的。9月中旬以来，受全球油品市场需求乏力等因素影响，国际市场油价震荡下行，前10个工作日平均价格继续回落。这也是自2009年石油价格管理办法出台以来，我国油价首次连续五次下调。

财政部、税务总局

小微企业增值税和营业税起征点调高

本报北京9月29日讯 记者曾金华报道：财政部和国家税务总局今天发布《关于进一步支持小微企业的增值税和营业税政策的通知》，规定自2014年10月1日至2015年12月31日，对月销售额2万元至3万元的增值税小规模纳税人和营业税纳税人，暂免征收增值税和营业税，政策范围涵盖小微企业、个体工商户和其他个人。两部门是根据9月17日国务院常务会议决定精神出台这一政策的。

此次出台的政策，在效果上相当于将现行增值税和营业税起征点由月销售额2万元（年销售额24万元）提高到3万元（年销售额36万元），并将适用范围从现行的个体工商户和其他个人扩展到小微企业。

南水北调办

南水北调中线一期工程具备通水条件

本报北京9月29日讯 记者张雪报道：南水北调中线一期工程今日通过了由国务院南水北调办公室组织的全线通水验收，具备通水条件。

南水北调中线一期工程通水验收分为设计单元工程通水验收和全线通水验收两个阶段。2014年9月21日，全线需进行通水验收的55项工程全部完成设计单元工程通水验收。中线一期工程从大坝加高扩容后的丹江口水库引水，沿线开挖渠道，采用自流输水，总长1432公里，布置各类建筑物包括渡槽、倒虹吸、隧洞等共计2000余座。工程自2003年开工以来，经过10年的建设，于2013年12月完成了主体工程，计划2014年汛后正式通水。

简政放权应发挥社会组织积极作用

民政部部长 李立国

经济工作手记

新一轮行政体制改革的突出亮点，是在政府简政放权转变职能过程中注重发挥市场机制和社会力量作用，将该由市场配置资源的事情放给市场决定，适合社会组织承接的职能交由社会组织承担。从发挥社会组织积极作用上，要改革社会组织管理制度，激发社会组织活力，使其成为政府转移职能的可靠承接者。

由社会组织进行行业自律，承担一些社会管理和公共服务工作，是国际上较为普遍的做法。发达市场经济国家拥有大量社会组织，在经济、社会、科技、文化、环保等各个方面发挥着重要作用。不少发达国家建立了政府与社会组织合作治理公共事务的伙伴关系，英国政府在1998年即与社会组织代表签订了《政府与社区及志愿者组织合作框架协议》，加拿大、澳大利亚等国政府也与社会组织签订了类似合作协议。得益于此，他们在提高政府效能和社会治理水平上取得了很多成效。

改革开放以来，我国一直在推进政治体制、行政体制和社会治理体制改革，取得了一系列进展。1998年机构改革中，国家撤销了十几个工业管理部门，转制成立了相关行业协会商会，原本由政府部门承担的大量行业性、事务性工作交由这些行业协会商会承担。他们很好地履行了相应职能，钢铁、石化、建材、煤炭、汽车、家电、纺织等相关产业不但没有停滞或萎缩，还取得了很大发展。与此同时，经过多年的建设和发展，我国社会组织无论是数量还是质量都得到了较大提升。截至2013年底，全国依法登记的社会组织达54.7万个，其中社会团体28.9万个，民办非企业单位25.5万个，基金会3549个。全国各类社会组织形成固定资产总值1496.6亿元，年收入1884.9亿元，吸纳社会就业1200多万人，已经具有承接政府转移职能的一定基础。当然，我国社会组织在数量、规模、吸纳就业人数、经济贡献率和作用发挥等方面与发达国家相比还有较大差距，在承接政府转移职能方面还有很大潜力。

落实全面深化改革，进一步加大了简政放权力度，先后取消和下放600多项行政审批事项，其中多数放给市场机制调节或下放给地方政府，还有一部分交由社会组织通过行业自律和社会化服务方式承担。如“梁思成建筑奖”、“规划师职业资格认定”、“化学领域国家重点实验室评估”等事项已转由相关行业协会、学会承担。近年来，仅广东省就将103项资质资格认定、评比评审等事项分类有序转移给社会组织，其中近一半转移事项已实施到位。深圳市今年把原来政府承担的职称评定工作全部转移，有30家行业协会承接了45个评委会职称评定工作，已取得了良好效果。为了更好发挥社会组织承接政府转移职能的积极作用，除了政府进一步简政放权外，需要进一步改革社会组织管理制度，激发社会组织活力，提高社会组织承接能力。

改革登记制度，为社会组织“松绑”。登记门槛过高一直是制约我国社会组织发展和作用发挥的瓶颈。支持社会组织承接政府转移职能，必须深化登记制度改革。按照中央要求，对行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织实行直接登记，在社会组织登记管理上取消不必要的审批，下放部分审批权限，取消对社会团体筹备成立和社会团体分支（代表）机构设立、变更、注销登记的审批，把基金会和异地商会登记审批权限从省级以上民政部门下延至县级民政部门。

推进行业协会商会脱钩，改变“行政化”倾向。由于历史原因，我国部分社会组织特别是有些行业协会商会行政化倾向严重，政社不分，管办一体，弱化了其本质属性和应有活力。为了更好地发挥社会组织承接政府转移职能的作用，必须加快实施政社分开，积极稳妥推进行业协会商会在机构、职能、资产、财务、人员等方面与行政机关脱钩。同时引入竞争机制，探索一业多会，保持良性竞争，增强社会组织内在活力，使其真正成为提供服务、反映诉求、规范行为、发挥作用的主体。

加强规范管理，处理好“放”和“管”的关系。正如李克强总理强调的，放和管是政府职能转变的两个“轮子”，“只有两个轮子都做圆了，车子才能跑起来。”当前我国一些社会组织还存在行为不规范、自律性和公信力不足的问题，社会公众对于社会组织能否承接好政府转移职能，会不会成为“二政府”，还存在一定疑虑。因此，在支持社会组织承接政府转移职能的同时，必须加强事中事后监管和服务工作，创新监管方式，健全社会组织第三方评估机制，推进社会组织信息公开，完善社会监督举报受理机制，拓宽社会监督渠道，并建立多部门联合执法机制，依法查处社会组织违法行为，依法取缔非法社会组织，促进社会组织加强行为自律，提高服务水平。

落实政府购买服务政策，支持社会组织更好发挥作用。要认真贯彻落实国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见，加大政府购买服务力度。要突出公共性和公益性，围绕民生保障、行业管理和社会治理等公共服务项目开展购买。要应用竞争机制，优选资质条件好、承接能力强的行业协会商会、学会和公益慈善类社会组织承担政府购买服务项目。要建立政府购买服务的绩效管理和评价体系，加强考核，优胜劣汰。

加强社会组织自身建设，确保转移职能“接得好”。打铁还需自身硬，政府职能转移后，社会组织要“接得住”、“接得好”，需要加强自身建设，提高服务能力。要按照现代社会组织体制要求，不断完善社会组织法人治理结构和民主机制，完善会员大会、理事会、监事会制度，落实民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，引导社会组织加强科学管理，依法依照章程开展活动；加强人才队伍建设，提高社会组织从业人员职业化、专业化水平。加强社会组织信用体系建设，提高社会组织诚信度和公信力。做好社会组织党建工作，充分发挥社会组织党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。