国务院办公厅要求

地方政府依法履责 做好国庆期间旅游工作

新华社北京9月29日电 （记者钱春弦） 国庆节假期将至，国务院办公厅发出通知要求地方政府依法承担旅游发展和监督管理的统筹职责，做好国庆期间旅游工作。

为深入贯彻旅游法，根据国务院旅游工作部际联席会议第一次全体会议精神，经国务院批准，《国务院办公厅关于做好2014年国庆期间旅游工作的通知》29日由中国政府网发布。通知要求县级以上地方人民政府依法承担对本行政区域旅游发展和监督管理进行统筹协调的职责，切实履行统一负责本行政区域旅游安全工作的责任。要逐级落实旅游安全的政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任，扎扎实实做好国庆期间旅游各项工作。

通知要求层层落实旅游安全工作责任制，确保责任到具体单位和人员；严格执行国庆期间各类旅游节庆活动的安全审查和管理制度，严防发生群死群伤事故；进一步完善各类突发公共事件应急预案，做到一旦发生问题能够快速反应，保证信息畅通、快速跟进、措施到位，将损失和影响降到最低程度。

通知要求地方各级人民政府要积极采取信息发布、门票预约、在关键交通节点进行疏导等方式加强客流疏导。引导旅游接待单位开展诚信服务、文明服务，提高信息咨询、运输售票、住宿餐饮、导览参观、医疗卫生等服务质量和水平。要开展联合执法，加强旅游市场监管，查处各种非法经营行为，严厉打击哄抬价格、以次充好、强迫或变相强迫消费、不履行合同约定义务等违法违规行为。

通知说，地方各级人民政府要向社会公布国庆期间旅游投诉和咨询电话，严格执行24小时值班和领导带班制度，重点旅游城市和景区景点主要负责同志要亲自带班。要建立专门的信息渠道，及时搜集、整理、汇总、发布相关信息。遇有重大安全或群体性事件，要按规定及时报告并妥善处置。

通知明确，国务院旅游工作部际联席会议是议事协调机构，落实国务院关于假期旅游工作的相关要求，关键是各部门工作要到位。有关部门要严格依照法律法规和有关规定，切实做好本部门国庆期间旅游相关工作。要加强部门协同配合，共同维护国庆期间旅游市场秩序，保护旅游者合法权益。

服务台

游客出境通关应注意哪些事项

本报记者 顾 阳 通讯员 骞 壮

民航本报讯 记者肖尔亚报道：“十一”黄金周即将拉开大幕，民航局及各大机场已经做好准备、严阵以待。

据记者了解，国内出游的热点城市为成都、广州、深圳、重庆、厦门，出境游目的地则以泰国、韩国、日本、欧洲等国家为主。为节约时间，旅客们可以选择通过短信、微信、官网等多个平台提前值机并打印登机牌。另外，首都机场边检入境现场已经正式启用自助通关通道，如果旅客符合自助通关的相关要求规定，可大大缩短通关时间。

此外，随着国庆节假期的到来，酒类、营养品、水果、大闸蟹等成为近期旅客较多携带的物品，但往往旅客因不了解乘机携带大闸蟹、酒类的规定而遇到麻烦。根据相关规定，活体动物托运需征得旅客所乘航空公司同意，方可办理相关手续；含酒精饮料不得随身携带，但可作为托运行李交运。

另外，首都机场的3座航站楼均已实现免费Wifi全覆盖，旅客只要输入手机号获取验证码后即可使用；机场还提供日韩旅游手机租赁、香港旅游Wifi租赁的服务；一些小件违禁物托运很麻烦，扔了又可惜，这时可以选择免费行李暂存，暂存期为30天。

近日，各地海关查获入境旅客涉嫌违规携带iPhone6手机的新闻，引起社会各界广泛关注。“十一”黄金周来临，很多人选择出境旅游购物。在口岸通关时应注意哪些事项？如何避免因不了解海关监管规定而携带违规商品？

出国能带多少钱

按照海关规定：“出境人员携出金额在等值5000美元以内（含5000美元）的，人民币不超过20000元的，海关予以放行；在等值5000美元至10000美元（含10000美元）的，应向银行申领《携带外汇出境许可证》；在等值10000美元以上的，应向存款或购汇银行所在地国家外汇管理局各分支局申领《携带外汇出境许可证》。

哪些东西不能带

除大家熟知的武器弹药、反动有害印刷品（音像制品）、毒品、带有危险性病菌或害虫的动植物及制品、来自疫区的食品药品等之外，珍贵文物、涉及国家秘密的手稿、象牙熊掌等濒危动植物（含标本）及其种子和繁殖材料均属于禁止出境的。

烟酒入境有定额

境外烟酒等属于国家限制类入境物品，香港、澳门地区居民及因私往来香港、澳门地区的内地居民，可携带免税香烟200支，或雪茄50支，或烟丝250克；免税12度以上的酒精饮料限1瓶（0.75升以下）。其他旅客可携带免税香烟400支，或雪茄100支，或烟丝500克；免税12度以上酒精饮料限2瓶（1.5升以下）。

合理自用有说法

游客在境外“获取”的个人自用进境物品，总值在5000元人民币以内（含5000元）的，海关予以免税放行，单一品种限自用、合理数量。

在国外购买iPhone6，折合人民币不足5000元且为自用，为何还要被征税？海关表示，手机属于国家规定的20种不免税商品之一，按10%的税率征税。海关会以旅客提供的真实销售单证审定完税价格。若发票丢失，海关会通过信息系统查询到相同物品、相同来源地、最近时间、主要市场的零售价格，以此作为审价标准。

庆祝 新疆生产建设兵团成立60周年

大

本报记者 乔文汇 马呈忠

阿拉尔的苹果红了，五家渠的葡萄绿了……多彩9月，天山南北瓜果飘香，锦绣如织。

60年前，兵团成立之初，按照“不与民争利、不与民争地、不与民争水”的原则，将团场主要布局在沙漠边缘、戈壁荒滩、边境一线。在恶劣的条件下，兵团人既是国土卫士，又当生态卫士，把亘古荒原一点点染绿。

可以说，兵团发展史也是一部与自然环境抗争的历史，一部改造大漠戈壁生态的历史。60年来，兵团人兴建水利，改造荒地，植树造林，挖沟造渠，构筑了数千公里绿色屏障，创造了生态建设的奇迹。

打开新疆地形地貌图可以看到，在塔克拉玛干沙漠和库姆塔格沙漠之间，有一座绿洲。被黄色包围的这抹绿色，格外惹眼。这块绿洲，顽强地阻止了两大沙漠的“会合”。

二师33团就坐落在这块绿洲上，以前风沙肆虐迷人眼，如今绿树成行柳如烟。“原来风沙大着呢，有时在室外吹得人睁不开眼，果树长不大，庄稼种不好。现在环境好了，香梨、苹果、红枣连成片，职工的收入也跟着增加了。”33团职工赵海说。

能够在沙漠腹地建起绿色屏障，离不开农业节水技术的推广。33团所在的塔里木盆地是中国，乃至世界干旱最严重的地区之一。年平均降水量在200毫米以下，蒸发量却在2500毫米以上。采用节水滴灌技术，使大规模植绿成为可能。截至目前，33团累计在荒漠植树30多万亩，果林面积达6.2万亩，目前森林覆盖率近36%。

与33团一样，坚守在古尔班通古特沙漠南缘的八师150团，秉持“生态立团、生态戍边”理念，致力于改造沙漠周边地带的生态环境。经过三代军垦人的不懈努力，150团应用节水技术，建成了以荒漠防风固沙林、防风阻沙基干林、农田防护林和人居绿化防护林为主的四级生态防护体系，实现了从人退沙进到人进沙退的转变。

为改造恶劣的自然环境，兵团人攻坚克难，硬是“逼”出来节水这项国内领先的产业。目前，兵团成为国内最大的节水灌溉区，通过实施节水灌溉，年节水超过10亿立方米。

着眼于高效利用土地资源，保护和改善生态环境，去年2月，历时5年编制的《新疆生产建设兵团主体功能区规划》发布实施，计划到2020年，森林覆盖率提高到18.5%；林地保有量19000平方公里，比2011年增加4339平方公里。根据规划，兵团积极参与构建新疆“三屏两环”生态安全格局。以塔里木盆地周边、准噶尔盆地南缘防沙治沙工程和三北防护林、边境林工程建设为重点，加强生态工程建设，与自治区共同构建“三屏”，即阿尔泰山地森林、天山山地草原森林和帕米尔高原—昆仑山—阿尔金山荒漠草原；“两环”，即环塔里木和准噶尔两大盆地边缘绿洲区。

在改善自然生态环境的同时，兵团发展理念、生产方式悄然转变，让生态文明建设与屯垦戍边事业深度融合。兵团发展改革委副主任刘军国告诉记者，兵团成立以来，生态文明建设不断取得突破。特别是近年来，坚持绿色发展、可持续发展，关闭了一批技术落后、污染严重的小水泥、小煤矿、小电厂、小味精厂、小铁厂、小纸厂，推广了以天业集团为代表的循环经济发展方式，实现了节能减排与经济发展协调同步。

新疆生产建设兵团党委书记、政委车俊强调，兵团要更好地履行生态卫士职责，守卫新疆绿洲安全、维护国家生态安全，推动美丽兵团建设，把生态环保理念贯穿于兵团各项工作，着力建设满眼田园风光、留有军垦记忆，洋溢现代气息的生产生活环境。

中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在京举行

（上接第一版）做好民族工作要坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，开拓创新，从实际出发，顶层设计要缜密、政策统筹要到位、工作部署要稳妥，让各族人民增强对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同。民族区域自治制度是我国的一项基本政治制度，是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容。要坚持统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合，把宪法和民族区域自治法的规定落实好，关键是帮助自治地方发展经济、改善民生。

会议指出，民族团结是我国各族人民的生命线。做好民族工作，最关键的是搞好民族团结，最管用的是争取人心。要正确认识我国民族关系的主流，多看民族团结的光明面；善于团结群众、争取人心，全社会一起做交流、培养、融洽感情的工作；加强各民族交往交流交融，尊重差异、包容多样，让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助；创新载体和方式，引导各族群众牢固树立正确的祖国观、历史观、民族观；用法律来保障民族团结，增强各族群众法律意识；坚决反对大汉族主义和狭隘民族主义，自觉维护国家最高利益和民族团结大局。

会议强调，新中国成立以来，少数民族和民族地区得到了很大发展，但一些民族地区群众困难多，困难群众多，同全国一道实现全面建设小康社会目标难度较大，必须加快发展，实现跨越式发展。要发挥好中央、发达地区、民族地区三个积极性，对边疆地区、贫困地区、生态保护区实行差别化的区域政策，优化转移支付和对口支援体制机制，把政策动力和内生潜力有机结合起来。要紧扣民生抓发展，重点抓好就业和教育；发挥资源优势，重点抓好惠及当地和保护生态；搞好扶贫开发，重点抓好特困地区和特困群体脱贫；加强边疆建设，重点抓好基础设施和对外开放。

会议指出，支持民族地区加快经济社会发展，是中央的一项基本方针。要紧紧围绕全面建成小康社会目标，顺应各族群众新期盼，深化改革开放，调动广大干部群众的积极性，激发市场活力和全社会创新创造热情；发挥民族地区特殊优势，加大各方面支持力度，提高自我发展能力，释放发展潜力；发展社会事业，更加注重改善民生，促进公平正义；大力传承和弘扬民族文化，为民族地区发展提供强大精神动力；加强生态环境保护，提高持续发展能力。

会议强调，要加强基础设施、扶贫开发、城镇化和生态建设，不断释放民族地区发展潜力。基础设施建设要重点解决路和水的问题。民族地区交通建设，既要打通对内对外联系的“大通道”，也要畅通与“大通道”联系的“静脉”、“毛细血管”。建设一批重大饮水调水工程、大型水库和骨干渠网，同时支持地方搞好水利设施建设，全部解决农村人口饮水安全问题。打好扶贫攻坚战，民族地区是主战场。要创新思路和机制，把整体推进与精准到户结合起来，加快推进集中连片特殊困难地区区域发展与扶贫攻坚，提高扶贫效能。民族地区推进城镇化，要与我国经济支撑带、重要交通干线规划建设紧密结合，与推进农业现代化紧密结合。还要重视利用独特地理风貌和文化特点，规划建设一批具有民族风情的特色村镇。把生态保护放在重要位置，继续在民族地区实施重大生态保护工程，中央和地方都要加大投入，落实好生态补偿机制。

会议指出，要大力发展特色优势产业，增强民族地区自我发展能力。把优势资源开发好、利用好，推动产业结构上水平，加快发展服务业，逐步把旅游业做成民族地区的支柱产业。充分考虑民族地区的特殊性，在土地使用、金融服务、资本市场建设等方面给予差别化支持。民族地区加快发展，最终还是要向改革要动力、要活力。民族地区与全国一样，都要深化投资体制改革，搞好和周边地区的互联互通，通过市场机制与沿海地区连接起来，实现优势互补、合作共赢、共同发展。

会议指出，要以推进基本公共服务均等化为重点，着力改善民生。发展经济的根本目的就是要让各族群众过上好日子。既要坚持不懈抓发展，不断扩大经济总量，为民生改善提供坚实基础，也要大力推进基本公共服务均等化，促进社会公平。教育投入要向民族地区、边疆地区倾斜，加快民族地区义务教育学校标准化和寄宿制学校建设，实行免费中等职业教育，办好民族地区高等教育，搞好双语教育。加快改善医疗卫生条件，加强基层医疗卫生人才队伍建设。进一步加强对口支援和帮扶，把改善民生放在首位，帮扶资金主要用于民生、用于基层。

会议强调，解决好民族问题，物质方面的问题要解决好，精神方面的问题也要解决好。要旗帜鲜明地反对各种错误思想观念，增强各族干部群众识别大是大非、抵御国内外敌对势力思想渗透的能力。加强中华民族大团结，长远和根本的是增强文化认同，建设各民族共有精神家园，积极培养中华民族共同体意识。要把建设各民族共有精神家园作为战略任务来抓，抓好爱国主义教育这一课，把爱我中华的种子埋在每个孩子的心灵深处，让社会主义核心价值观在祖国下一代的心田生根发芽。弘扬和保护各民族传统文化，要去粗取精、推陈出新，努力实现创造性转化和创新性发展。要积极做好双语教育、信教群众工作和少数民族代表人士和知识分子工作。

会议指出，改革开放以来，我国进入了各民族跨区域大流动的活跃期，做好城市民族工作越来越重要。对少数民族流动人口，不能采取“关门主义”的态度，也不能采取放任自流的态度，关键是要抓住流入地和流出地的两头对接。要把着力点放在社区，推动建立相互嵌入的社会结构和社区环境，注重保障各民族合法权益，坚决纠正和杜绝歧视或变相歧视少数民族群众、伤害民族感情的言行，引导流入城市的少数民族群众自觉遵守国家法律和城市管理规定，让城市更好接纳少数民族群众，让少数民族群众更好融入城市。

会议强调，做好民族工作关键在党、关键在人。只要我们牢牢坚持中国共产党的领导，就没有任何人任何政治势力可以挑拨我们的民族关系，我们的民族团结统一在政治上就是有充分保障的。各级党委和政府要把民族工作摆上重要议事日程，坚持从政治上把握民族关系、看待民族问题。民族地区的好干部要做到明辨大是大非的立场特别清醒、维护民族团结的行动特别坚定、热爱各族群众的感情特别真诚。要坚持德才兼备的原则，大力培养选拔少数民族干部，优秀的要放到重要领导岗位上来。无论是少数民族干部还是汉族干部，都要以党和国家的事业为重、以造福各族人民为念，齐心协力做好工作。民族地区要重视基层党组织建设，加强干部作风建设。要形成党委领导、政府负责、有关部门协同配合、全社会通力合作的民族工作格局，坚持好、健全好民委委员制度。

会议认为，习近平的重要讲话，站在全局和战略的高度，系统阐述了民族工作的方向和道路、理论和政策、制度和法律、工作和实践等重大问题，思想上的深刻性、政策上的鲜明性非常突出，是做好新形势下民族工作的纲领性文献。李克强的重要讲话，围绕实现全面建成小康社会的目标，明确提出了加快民族地区发展的一系列重大举措、重要部署、重点任务，具有很强的针对性和操作性。要把握会议精神实质，切实用中央关于民族工作的重大方针统一思想、认识和行动；突出重点领域，千方百计把促进各民族共同繁荣发展的决策部署落到实处；积极稳妥推进，力争使加强民族团结的各项举措取得实实在在的进展；顺应历史趋势，把推进民族事务治理法治化做深做实；汇聚各方力量，形成贯彻会议精神的良好体制机制。

会议要求，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，万众一心，不懈奋斗，把民族团结进步事业全面推向前进。

会议对1496个全国民族团结进步模范集体和模范个人进行了表彰，习近平等为受表彰的模范集体和模范个人代表颁奖，并在会前与大家合影留念。中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东宣读了《国务院关于表彰全国民族团结进步模范集体和模范个人的决定》。会上，广东省、云南省、宁夏回族自治区、国家发展改革委负责同志作大会交流发言。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，部分全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，部分全国政协副主席出席会议。

内蒙古、广西、西藏、宁夏、新疆5个自治区党政主要负责同志，各省区市、新疆生产建设兵团及副省级城市分管民族工作负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体主要负责人，军队及武警部队负责人，受表彰的模范集体和模范个人代表、港澳台特邀代表、民族工作荣誉代表等约1100人参加会议。开幕会以电视电话会议形式召开，各省区市和新疆生产建设兵团、副省级城市设分会场。

（上接第一版）要根据各地基础和条件发展，确定合理的耕地经营规模加以引导，不能片面追求快和大，更不能忽视了经营自家承包耕地的普通农户仍占大多数的基本农情。对工商企业租赁农户承包地，要有严格的门槛，建立资格审查、项目审核、风险保障金制度，对准入和监管制度作出明确规定。

习近平强调，积极发展农民股份合作、赋予集体资产股份权能改革试点的目标方向，是要探索赋予农民更多财产权利，明晰产权归属，完善各项权能，激活农村各类生产要素潜能，建立符合市场经济要求的农村集体经济运营新机制。搞好这项改革，一项重要基础工作是保障农民集体经济组织成员权利。要探索集体所有制有效实现形式，发展壮大集体经济。试点过程中，要防止侵吞农民利益，试点各项工作应严格限制在集体经济组织内部。我国农村情况千差万别，集体经济发展很不平衡，要搞好制度设计，有针对性地布局试点。

习近平指出，我们的科技计划在体系布局、管理体制、运行机制、总体绩效等方面都存在不少问题，突出表现在科技计划碎片化和科研项目取向聚焦不够两个问题上。要彻底改变政出多门、九龙治水的格局，坚持按目标成果、绩效考核为导向进行资源分配，统筹科技资源，建立公开统一的国家科技管理平台，构建总体布局合理、功能定位清晰、具有中国特色的科技计划体系和管理制度，以此带动科技其他方面的改革向纵深推进，为实施创新驱动发展战略创立一个好的体制保障。政府部门主要负责科技计划（专项、基金）的宏观管理，不再直接具体管理项目，通过统一的国家科技管理平台，建立决策、咨询、执行、评价、监管各环节职责清晰、协调衔接的新体系。要根据国家战略需要和科技创新规律，构建新型科技计划（专项、基金）管理体系，避免重复申报和重复资助。科技布局上既要注重全面布局，也要讲究重点突破、非对称发展，坚持有所为有所不为的方针，形成聚焦重点任务配置资源、集成攻关的新体制。

习近平强调，研究、思考、确定全面深化改革的思路和重大举措，必须进行全面深入的调查研究。要下功夫查找突出问题和现实困难，下功夫发现基层的有益探索，下功夫了解党内外对改革的各种意见和建议，下功夫了解群众的所想所盼，精准把脉、精确制导，为方案制定接地气、攒底气。要主动听取各方面意见，是什么问题就解决什么问题。对方案的不同意见，牵头部门要担负起协调责任。改革所涉及的法律法规立改废及试点工作所需法律授权问题，要与立法部门主动衔接，相向而行、同步推进。

习近平指出，随着改革方案不断出台，抓落实的任务越来越重。要把抓改革举措落地作为重要政治责任，强化主责部门和一把手责任，要敢于担当，主动作为。不仅要重视改革施工方案质量，更要考核验收改革竣工结果，没有完成或完成不到位的要问责。对通过的方案要查哨查铺，确保落实到位。要调配充实专门督察力量，开展对重大改革方案落实情况的督察，做到改革推进到哪里、督察就跟进到哪里。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家有关部门负责同志列席会议。

王儒林当选山西省人大常委会主任

新华社太原9月29日电 （记者叶健） 山西省第十二届人民代表大会第三次会议9月29日选举王儒林为山西省人大常委会主任。