

周岁

上海自贸区亮出一年成绩单

本报记者 沈则瑾 吴凯

经济规模指标

今年1—6月，完成经营总收入**7400亿元**，
同比增长**11.2%**

其中

商品销售额**6350亿元**，
增长**11.3%**

工商税收**335亿元**，增长**21.0%**

航运物流服务收入**535亿元**，
增长**19.0%**

投资注册指标

截至9月15日，共新设企业**12266家**

其中，新设外资企业
1677家
占**13.7%**

金融功能指标

今年1—8月
新增跨境人民币结算金额**1563亿元**

挂牌至6月底，共新增

持牌类金融机构**70家**

股权投资、融资租赁等类
金融机构**368家**

金融信息服务、投资
与资产管理等与金融
相关的企业**2108家**

贸易统计指标

今年1—8月，

自贸区内进出口额增长**11%**；

物流仓储成本降低约**10%**；

平均通关时间减少**3—4天**

放眼“成片的森林”

沈则瑾

立足于形成“可复制、可推广”的成果，上海自贸区先行先试，围绕投资管理、贸易监管、金融监管和事中事后监管全面开展制度创新工作，加快推动政府职能转变，密集推出改革开放新举措

上海自贸区横空出世，不见高楼林立，也未现政策洼地，却有制度创新源源不断地推出，激起阵阵反响，引来层层推广。上海自贸区从架构之初就立志“不栽盆景种苗圃”，国家战略关注的是那“成片的森林”。

建设上海自贸区，是我国从发展大势出发，统筹国内国际两个大局，在新形势下推进改革开放的重大举措，也是中国向世界作出的庄严承诺，继续坚定不移地推进改革开放。上海自贸区是我国新一轮改革开放起点上的先行者。

习近平总书记指出，自贸试验区建设是否成功的一个重要标志，在于形成了多少可复制、可推广的制度成果。没有现成办法，没有过往先例，制度创新一切都要从头开始。从挂牌那一刻起，上海自贸区就深切体会到了“时不我待”的紧迫感。

立足于形成“可复制、可推广”的成果，上海自贸区不断自我加压，先行先试，围绕投资管理、贸易监管、金融监管和事中事后监管全面开展制度创新工作，加快推动政府职能转变，密集推出改革开放新举措。

制度创新是上海自贸区最吸引人眼球的探索之举。重点推进的负面清单管理模式，形成了更加开放透明的投资管理制度；不断深化的贸易监管制度创新，提高了贸易便利化水平；接连推出的金融制度创新举措，聚焦于服务实体经济发展；对市场主体“宽进”以后加强事中事后监管，创新了政府管理方式。

一年来，上海自贸区着眼于同国际高标准投资贸易规则相衔接，加大自主改革力度，拓展改革试点新领域，探索完善行政公开透明制度、公平竞争制度和权益保障制度，其核心是扩大了公众参与，对各类市场主体实行公平对待，加大了知识产权保护力度，完善了行政争议解决机制。

一年届满，上海自贸区收获了制度创新的硕果和冲出重围的信心。“可复制、可推广”的制度创新成果中，一部分将在全国范围或特殊监管区域内复制、推广，另一部分将在上海形成功能区，与上海国际金融中心建设紧密联动，做到“可辐射、可服务”。

在全面开展制度创新实践的同时，上海自贸区将以国际贸易、金融服务、航运服务、专业服务和高端制造五大产业为导向，深化在功能创新拓展、产业转型升级等方面的试点，着力打造总部经济，拓展贸易功能、金融功能和航运功能，发展战略性新兴产业，努力形成与上海“四个中心”建设的联动机制，为上海创新转型作出贡献。

如今，上海自贸区“苗圃”生机盎然。未来，更多健壮的小树苗将从这里移植入广袤沃土，汇成茂密的“森林”。

奔腾不息的黄浦江畔，挂牌满一年的中国(上海)自由贸易试验区像一块能量巨大的“磁铁”，牢牢吸引住世界的目光。李克强总理在视察上海自贸区时说，“自贸区有大未来，上海有大未来！”“祝愿上海自贸区繁荣发达！”

核心功能是制度创新

上海自贸区肩负着前所未有的重任，这是一块新形势下我国更好应对国际经济贸易规则变化和开放水平，以开放促改革、促发展的“试验田”。

当今世界，全球经济一体化是趋势，国际经济贸易规则不断变化是现实。设立上海自贸区，就是要在上海这个“离世界最近的窗口”探索出一条“可复制、可推广”的新路，让中国更广大区域在与世界经济接轨时少走弯路、快步向前。

以人们耳熟能详的负面清单管理模式为例。目前，世界上已有77个国家实行负面清单管理模式。上海自贸区先后推出了两个版本的负面清单，新版大幅“瘦身”，见证了上海自贸区不断开放的步伐，并迅速成为各地规范市场准入的利器。这只是上海自贸区众多制度创新中最广为人知的一项。

当前，改革进入“深水区”。上海自贸区着眼于探索“深水区”的突破口，既是国家战略，也是未来发展的范本。在改革开放前沿浦东辟出一块更加开放的“试验田”，就是要探索建立符合更高开放水平的经济发展体制机制。

中共中央政治局委员、上海市委书记韩正再三强调，上海自贸区的核心功能是制度创新。

“制度创新真能激发市场活力、释放制度红利吗？”这样的疑问一直伴随着上

海自贸区走过不寻常的300多天。在上海市副市长、自贸区管委会主任艾宝俊那里，记者得到了振奋人心的回答，“截至9月15日，上海自贸区共新设企业12266家，其中外资企业1677家，占13.7%。社会投资创业热情持续高涨，近3个月每月新设企业七八百家，其中外资企业占20%，而挂牌之初，每月新设外资企业只有20多家。”

据了解，目前自贸区新设外资企业总数突破1600家，增长后劲十足。外资企业被制度创新的魅力吸引而来，纷纷用资本为上海自贸区“点赞”。

试点成果逐步推开

今年3月，习近平总书记鼓励上海自贸区要“大胆闯、大胆试、自主改”。上海市委副书记、市长杨雄指出，试验区允许试错，但试错也要有底线思维，不能出现系统性、颠覆性的错。

改革箭在弦上，创新时不我待。《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》提出，经过两至三年的改革试验，为我国扩大开放和深化改革探索新思路和新途径。今年3月初，韩正表示，力争在上海自贸区运行一年之时，推出首批在全国范围内可复制、可推广的制度和机制。

一年间，上海自贸区以制度创新为核心，突出与国际通行规则相衔接，实施了一批改革措施，落实了一批开放举措，而所有的改革措施、开放举措都涉及各部门，任务之艰巨可想而知。

艾宝俊说，上海自贸区能否先行一步试出名堂，对我国改革开放进一步深化具有重要示范和带动作用。但他希望，上海自贸区加强与各地、各部门的沟通联系、形成共识，以利于上海自贸区改革的不断

深化和推广复制。

党的十八届三中全会吹来改革的春风，吹皱了上海自贸区一池春水。各部门全力以赴支持上海自贸区改革。如今，在自贸区初步形成了一些新的做法，有些已经制度化，并有多项在上海乃至全国推广。

注册登记制度改革事项已在全国推广，取消工业产品生产许可证委托加工备案事项已在上海推广，人民币跨境使用、利率市场化试点和外汇管理改革等部分金融制度创新内容已向上海和全国部分地区推广，海关“先入关、后报关”等改革措施已在全国海关特殊监管区域复制推广，并将逐步在海关特殊监管区域以外地区复制推广。

就在上海自贸区迎来“周岁”生日之际，记者从自贸区管委会了解到，首批立足于“可复制、可推广”的试点成果正在各自领域内逐步推开。3家社会评估机构将于9月底基本完成对上海自贸区的评估，国家主管部门将对试点成果进行深化完善，让全国共享自贸区改革成果。

改革红利不断释放

今年4月起，外高桥保税区外一个保税展示交易平台森兰商都和一个进口商品直销中心正式营业，消费者可以在这里买到比市区便宜不少的奢侈品和进口水果海鲜。

森兰商都负责人王海松告诉记者，“我们的税款不用事先垫付，在发生实际交易后再定期向海关集中缴纳，资金周转加快，成本相应降低，价格自然就下来了，惠利又返还给消费者；另一方面，在区外进行保税展示方便了企业看货订货，会吸引来更多代理商，市场竞争力也提高了。”

未来两年上海国际贸易中心建设重点敲定

自贸区将建八大国际交易平台

负面清单。对一批服务业和制造业等领域提出进一步扩大开放的举措。借鉴自贸试验区投资管理模式，推动“告知承诺+格式审批”试点工作稳步推进并逐步向全市推广。完善外商投资管理备案管理办法和操作流程，推行以备案为主的境外投资管理体制改革。

针对贸易监管制度，自贸试验区“一线放开、二线安全高效管住”和“区内自由”监管模式会继续深化，扩大“分送集报、自行运输”试点范围。试点建立货物状态分类监管模式，争取在洋山保税港区及浦东机场综合保税区启动货物状态分类监管模式试点。加快研究国际贸易“单一窗口”管理制度的系统建设和可行性方案，制定相应的管理规范 and 操作流程。

与此同时，上海还将加快与贸易投资

有关的金融制度创新，积极争取国家金融监管部门支持，扩大跨国公司地区总部外汇资金集中运营试点企业范围，进一步简化外币资金管理，深化国际贸易结算中心外汇管理试点，促进贸易和投资便利化。研究制定自由贸易账户管理办法，推动金融机构通过设立自贸试验区分账核算单元的方式，为区内居民和非居民开立自由贸易账户。继续推出新的场外大宗商品价格指数衍生品中央对手清算服务。鼓励金融机构围绕贸易融资需求创新金融服务。

值得一提的是，未来两年“平台经济”有望迎来迅速发展。上海将建立平台经济市区合作联动机制，支持鼓励大宗商品大数据平台、大宗商品交易服务平台、大宗商品动产质押平台等一批重点平台经

济项目发展。《中国(上海)自由贸易试验区大宗商品现货市场交易管理暂行规定》有望完成制订并发布，在自贸试验区内建设石油天然气、铁矿石、棉花、液体化工品、白银、大宗商品、有色金属等8个国际交易平台。

依托自贸试验区，上海还要加强对离岸贸易等新型贸易方式的研究，突破政策瓶颈制约，逐步拓展试点专户收支范围以及账户融资和账户理财功能，扩大离岸贸易规模；推进全球维修检测基地建设，促进服务外包等服务贸易发展。支持各类融资租赁公司开展跨境融资租赁和租赁产品创新；推动自贸试验区内“平行进口汽车”政策试点，建设平行进口汽车展示、体验、销售等综合性展示交易平台和平行进口汽车综合维修中心。

一线传真

本报讯 记者李治国报道：未来两年，上海国际贸易中心建设重点已全部敲定——《上海国际贸易中心建设2014—2015年重点工作安排》日前正式发布，共囊括了围绕“两个创新”（推进贸易制度创新、推进贸易方式创新）、“两个提升”（提升贸易主体能级、提升贸易服务功能）、“两个完善”（完善市场体系建设、完善贸易投资环境）等六大方面，提出35项重点工作安排。其中，“平台经济”有望在沪迎来大发展，自贸试验区内将建石油天然气、铁矿石、棉花、液体化工品、白银、大宗商品、有色金属等8个国际交易平台。

在推进贸易制度创新上，上海将深化自贸试验区投资管理制度创新，实施修订后的2014年负面清单，研究编制2015年



上图 上海洋山港正在装卸的外轮。
下图 上海外高桥港区的繁忙场景。

(资料图片)