



城镇化要摒弃“唯GDP论”

杨阳腾

我国推进城镇化的目的在于实现农业现代化、产业化、集约化;在于保障我国粮食安全长期自给安全;在于解决农民长期生存问题,改善农村人居环境,实现强农、惠农、富农目标。因此,推进城镇化首先要摒弃“唯GDP论”,以社会综合成就为重。

一直以来,考核各地经济发展都以GDP为核心,在城镇化建设中自然也离不开这一标准,特别在县以下基层干部的具体操作中,更容易理解为城镇化就是GDP。在“唯GDP论”的误区下,基层官员可能会因理解不了城镇化是项“城市反哺农村”的根本工程,而脱离我党“实现共同富裕”的根本目标,从而操作出一个漏洞百出的城镇化来。如果继续以GDP为标准考核城镇化,

不仅不能体现建设城镇化的初衷,而且可能将城镇化变为各地新一轮GDP竞赛的“竞技场”。

从根本上说,农民的安居乐业才是城镇化成功的最高目标。在推进城镇化进程中,不可避免要重新整合农村资源、规划农村设施、调整农业产业结构,更不可避免要进行招商引资,用工业化代替落后的生产力、用集约化提高落后的农业生产效率,但不管采用何种方法、手段,“有舒适的居所、有合适的工作可做”这两大要素是国家推进城镇化建设两条清晰的主线。让农民失业不是城镇化。新建设的漂亮整洁的楼房必须保证由失去土地、失去宅基地的农民居住,避免因“十折九补不足”,导致农民背上沉重

的经济负担。让农民失业也不是城镇化。整合后的农村资源,应该要创造出更多的就业机会,使农民就地就能获得满意的工作,同时还要把一部分徘徊在城市边缘的农民“引回”村镇,不再迷失于城市。这不仅是城市社会稳定的保证,也是农村社会稳定的保证,更可进一步化解“留守儿童”、“留守妇女”、“空巢老人”等农村综合社会问题。同时,辅以后有更好的文化设施、更好的教育、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务和更优美的环境,从而保证城镇化的思路标准、建设标准和考核标准,这样才能算是城镇化成功。

推进城镇化要创新处理与农民的关系。在推进城镇化过程中,“拆迁”问题不可

避免。农村资源是农民最后的根据地和本利益所在,如果没有先解决好“有舒适的居所、有合适的工作可做”这两个先决要素,当不被农民理解和接受的拆迁到达广阔农村时,后果是相当危险的。如果因官商勾结、不因地制宜强行推进工业化等腐败、冒功行为使得农民失去宅基地、农田等命根子而怨声载道,哪怕城镇建设得再漂亮,城镇化仍是失败的,充其量是形象工程或片面追求经济效益而已。来自中央高层的告诫也在不断警醒执行层面——绝不能搞成片面追求土地财政,只追求人的集聚和城市面积扩张的“圈地运动”;绝不允许在城镇化过程中出现打着官方旗号,片面理解,损害百姓利益的错误行为。

山东临沂经济技术开发区将村卫生室转为公立非营利性质的街道卫生院派出机构——

“赤脚医生”转正了

本报记者 王金虎 通讯员 姜珊

9月22日晚上10点多钟,家住山东临沂经济技术开发区王庙镇的农民李艳芹一路小跑,背着3岁多、持续高烧的儿子,赶到附近的秋干园卫生室。“幸亏来得及时,再这样烧下去,孩子可能恶化成肺炎。”所长王宗吉的一席话,让李艳芹悬着的一颗心放了下来。

在当地,由于条件所限,多数村民会选择到村里的小诊所。可许多村级卫生室一般设在村民家中或出租屋内,卫生条件差;从医人员多为没有资质的非医务人员,有的还是“兼职”;混用医疗器械、滥用药物等不规范诊疗引发的医疗纠纷不断,难以让人放心。

为了让农民在家门口享受到优质的医疗服务,临沂经济技术开发区从2010年起,在山东省率先进行了村居卫生室公有制一体化改革。他们将57个村居卫生室全部“变身”为公立非营利性质的街道卫生院派出机构,并重新科学规划设置,确保每位农民不出2.5公里就能找到卫生室就医。

改革中,以前在私人诊所、村卫生室工作的村医,全部统一组织竞争上岗,考核合格者签订合同,实行聘任制管理,工资、补贴、养老保险等一律由开发区财政统一拨付。受聘的村医由以前自收自支的“个体户”、“赤脚医生”,变成了“正规军”。

同时,临沂经济技术开发区还定期组织知名医学专家“下沉”到基层。梅家埠街道卫生院院长马光辉说,本院每位医生每年驻村时间不少于2个月,村级卫生室的医疗水平由此得到很大提升。

现如今,曾经少有人问津的徐贺村卫生室虽然占地面积不大,但诊断室、病房、药房、观察室一应俱全,观察床、药架、治疗操作台等设备也较为完备。目前,徐贺村的2200余名村民都能在家门口看上病了。据临沂经济技术开发区卫生局陈修敬局长介绍,通过村级卫生室公益化改革,全区农民基本实现了小病治疗不出村,不出乡镇。

除了农民,乡医也从此项改革中受益良多。以村医徐之光为例,他一个月的基本工资加绩效在2200元至3200元之间。对于村医绩效的考核,由街道卫生院负责,由村医的工作量和群众满意度决定,与用药量、药品价格无关。

目前,临沂经济技术开发区351名村医都持有乡村医生执业证书,开发区每季度定期对他们进行业务培训。“每年拿出一两千万就能让老百姓享受到这样优质、均等化的公共卫生服务,这钱花得值。”临沂市人大常委会副主任、临沂经济技术开发区党组书记徐福田说。

图片故事

临沂经济技术开发区为村里的“赤脚医生”转正,保证村民在家门口解决头疼脑热。



医生为患者进行颈椎牵引治疗。肖常彬摄



皇山社区卫生服务中心的医生到患者家中为其做检查。尹召功摄

宜居城市吸引人 产业园区聚拢人 创新管理服务人

家在公园里 人在“绿城”中

——重庆市璧山区新型城镇化建设纪实

本报记者 吴陆牧 冉瑞成

这些年,重庆市璧山区加快推进新型城镇化与新型工业化、农业现代化融合发展,实施城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务和社会管理“5个统筹”,城乡面貌和群众生活得到了显著提升,目前全区城镇化率接近50%。



璧山青杠街道大兴社区的吴明光老伴肖贵正在社区广场健身。吴陆牧摄

璧山区青杠街道莲花村党支部书记李发伦发现,前些年争着进城的村民,这两年陆续都回来了。在莲花村的“莲裕”农民新村,医院、书屋、篮球场等文体设施一应俱全。“其实我们这里的生活和城里人已经没什么两样了。”李发伦说。

跟莲花村一样,璧山很多乡村已经实现了“家门口的城镇化”,村民们过上了和城里人一样的生活。

城市变“深绿”

清晨,伴随着洒向璧南河的第一缕阳光,家住璧泉街道的严永正跟往常一样,来到秀湖公园晨练。“以前这个位置地偏人穷,如今成了城区的中心,还建起了好多个公园。我每天早晚都会到公园来锻炼。”作为土生土长的璧山人,严永正切身感受到了璧山的变化。

在重庆市科学划分5大功能区域的战略中,璧山被赋予了“城市发展新区”的新定位。基于此,璧山提出打造和谐、宜居、宜业的“深绿型”生态城市。

何为“深绿型城市”?璧山区委书记吴道藩说,浅绿城市就是景区化城市;加上环境保护,就是中绿城市;再加上低碳生活、循环经济,就是深绿型城市。他说,璧山在城市建设中坚持做到“尊重天、尊重地、尊重人”,走一条集约、绿色、低碳的新型城镇化道路。

“美丽乡村”建设也是新型城镇化的重要抓手。璧山区开展了“生态村镇建设年”活动,不断完善农村基础设施,促进公共资源向农村延伸。记者了解到,璧山今年还将硬化农村公路100公里,新建村社便道

200公里,栽植200公里公路行道树,同时启动建设青杠、来凤、丁家3个街道的污水处理厂,完成璧北9个污水处理厂(站)改造,实现全区场镇污水处理厂(站)全覆盖。

产业作支撑

51岁的莲花村村民柯昌祥前些年一直以种地为生。2012年,他把家里的几亩土地流转出去,到离家不远的一家企业里当起了产业工人。每天早晨,他用10分钟时间骑摩托车到工业园区里上班,下班后再到农贸市场买菜回家。“家里自来水、有线电视、上网宽带都有了,还能在家门口上班赚钱,感觉真好。”现在的生活让老柯觉得很满足。

像柯昌祥这样的农民在璧山还有很多,这是璧山产城融合发展的成果。

“城镇化离不开产业的支撑。”璧山区区长章勇武告诉记者,璧山将全区科学划分为璧中城市区以及璧北、璧南、璧西3个生态区。在璧中城市区100平方公里的范围内,璧山建设了30平方公里的生态工业

园区,以产业集聚增强人口的吸纳能力。在璧北、璧南、璧西3个生态区,则分别建设了10万亩蔬菜基地、10万亩苗木基地和5万亩苗木基地,通过农业的现代化生产,引导农民向农业产业工人转变或向二、三产业转移。

为提高城市的宜居水平,璧山提出建设“一生之城”的发展目标,开工建设了人民医院、老年养护中心等一批涵盖“出生、上学、就业、居住、看病、购物、娱乐、养老”等方面的精准服务项目。在投资策略上,璧山实施了“政府投资瘦身,社会投资扩容”,将政府资金集中于民生和基础设施的建设上,以此撬动社会投资,力求政府投资与社会投资比例达到1:6。

管理“网格化”

新型城镇化的过程,也是社会管理方式不断创新的过程。璧山区构建起农村社区化、城镇网格化服务管理体系,将社会治理的触角延伸到最基层。

在璧城街道,44岁的孙祖玉是东关社

区沙厂家属院300多户居民的“网格长”,她每天上班的第一件事就是拿着民情日记本到辖区里进行巡查,记录居民的所需所要,能解决的尽快解决。不久前,璧山老城区供水实施一户一表改造,她只用了不到半个月就把辖区住户的手续办齐了。

璧城街道于2013年实施了社区网格化管理,将所辖的5个社区划分为111个网格,每个网格设立一名网格长,承担起综合信息、物业管理、计生服务、便民服务、治安巡逻和信访维稳等6项职责。截至目前,璧城街道物业管理覆盖率达到90%以上,解决矛盾纠纷200余起,为居民办理大小实事800多件。

与之相呼应的是,璧泉街道在各村居增设了安全环保工作站,对辖区内污染源和安全生产进行检查,还创新构建“543”社会治安防控体系,组建了40人的专职巡逻队开展24小时街面巡逻,乡村环境和社会治安明显提升。

家在花园里,人在幸福中。从深绿城市到美丽乡村,新型城镇化正悄然改变着璧山人的生活方式。

在库布齐沙漠旁,达拉特旗风水梁园区通过打造獭兔产业链和沙柳产业链,使这个过去兔子都不拉屎的地方成为亚洲规模最大的獭兔养殖基地——

治沙“链”上建起养殖城

本报记者 陈力

站在达拉特旗风水梁园区的观景台远望,一半住人、一半养兔的3000栋农舍整齐划一,勾勒出这个产业小镇的基本轮廓。只有从丛沙柳下的黄沙在提醒人们,这里离库布齐沙漠不到5公里。

内蒙古东达蒙古王集团党委副书记秦飞遥指53平方公里内的醒目建筑,为前来调研的团队当起导游,“生态扩镇移民,产业拉动扶贫。不断延伸循环产业链条,才使这个过去兔子都不拉屎的地方成为亚洲规模最大的獭兔养殖基地。”

2005年,库布齐沙漠边缘一个没水没电、风大沙多、荒无人烟的“风干圪梁”,迎来了一批养兔人。作为第一批到风水梁园区从事养殖獭兔的居民,许春青目前已经担任风水梁养兔协会的副会长。“我原来在达拉

特城里生活非常拮据,年收入只有一两万元。听人家说养兔挣钱,就来这里看看,最后就决定留下。现在看来,这个决心下对了!”一年净收入10万元的许春青认为园区的“五保”体制,基本可以“拎包入住”,只要肯吃苦,谁都能致富。今年她计划与东达集团再续签承包20栋兔舍的协议,让家里人都来从事獭兔养殖。

目前,风水梁园区已形成年出栏獭兔600万只、貂3万只,狐狸、貉子各1万只的规模,吸引当地以及全国12个省市养殖户近3000户、5000余人。与此同时,第一条产业链完成循环耦合:以獭兔养殖为主导,用獭兔肉生产各类肉制品,用獭兔内脏进行生物制药,以獭兔屠宰的下脚料进行狐狸、貉子、貂等特种养殖,再以上各种动物皮

张生产皮革复合服饰。随着沙柳的转化利用,第二条产业链也完成耦合:集团将沙柳平茬后20%的细枝、柳叶和牧草配合加工成獭兔专用饲料,利用沙柳的粗枝建设高密度刨花板项目;利用沙柳木屑锯末和獭兔粪便制作菌棒,培育优质香菇和双孢菇;利用菌肥种植有机农作物,发展采摘农业。

围绕着獭兔产业链和沙柳产业链,风水梁园区冷库、屠宰厂、饲料厂先后投入运营,医院、学校、幼儿园等均已入驻。高档沙柳刨花板项目目前开始试生产,皮革制衣也渐入正轨。围绕这些项目,从事加工、物流的人员达到2800多人,整个园区总人口达到1.3万多人。在荒凉的大漠旁,一个产业小镇走出了坚实的足印。



内蒙古东达蒙古王集团对养殖户提供保设施、保种兔、保饲料、保防疫、保销售的“五保”服务,吸引了众多农牧民和移民到这里养殖獭兔,并形成了一条獭兔产业链。陈力摄