

长江经济带发展指导意见出炉——

“黄金水道”，中国“新棋局”



本报记者 顾阳

9月25日公布的推动长江经济带发展指导意见,对长江经济带发展作出了科学部署和清晰定位。

依托长江这一黄金水道,推动其加快释放“黄金效应”,将给其覆盖的11个省市带来新一轮发展机遇,长江经济带建设已蓄势待发——



财经絮语 Editor's Desk

让黄金水道释放“黄金效应”

本报评论员

当前,我国经济转型升级任务艰巨,保持持续健康发展压力较大。如何使经济增长进一步站稳脚跟,找准既有利于当前又能惠及长远的战略立足点?依托长江这一黄金水道,推动其加快释放“黄金效应”,就是意义深远的“一招妙棋”。

从区位看,长江经济带贯通我国东、中、西3大区域,涵盖11个省市与超过全国40%的人口和生产总值;从长江经济带两端重庆、四川向北延伸,可连接陕西、甘肃,以及丝绸之路经济带,从而支撑中国经济强劲增长的南北两翼。

从部署看,依托长江黄金水道,构建沿海与中西部相互支撑新格局,打造陆海双向对外开放新走廊,可形成以上海带动全流域、以武汉带动中游、以重庆带动上游地区发展的新态势。此举既可深入挖掘中上游巨大内需潜力,又可促进经济增长空间从沿海向沿江内陆地区拓展,孕育国际经济合作竞争新优势。

从现实看,长江不仅是我国连接东中西部的重要水路通道,也是全球内河货运量位居第一的黄金水道。以长江航运优势为依托,实施涵盖水路、铁路、公路、民航和管道运输等多种方式的综合立体交通走廊建设,将能优化长江流域运力,逐渐补齐东西之间的铁路、公路不足的“短板”,缓解南北通道运力紧张的压力,促进各种运输方式通畅衔接,进一步推动区域协调发展。

依托黄金水道推动长江经济带发展,加快综合立体交通建设应是先行之举。由此,可通过基础设施投资拉动内需明显增长,有效缓解我国经济转型升级过程中的增速下行压力。同时,坚持采取以改革引领创新驱动的新方法和新路子,促进长江经济带上中下游形成全要素流动的开放统一的市场体系;依托各自比较优势,加强产业分工协作,相互支撑;以信息化与工业化、城镇布局与产业发展相互融合,这一区域将有望成为具有全球影响力的内河经济带和新的增长增长点。

总之,依托黄金水道推动长江经济带发展,既可形成当前内需增长的新动力,又可形成扩大开放、培育统一市场体系的新活力,并且蕴含了促进区域协调发展的支撑力。有理由相信,伴随长江经济带的崛起,我国经济发展的这一重要支撑必将更加坚实,未来的发展前景令人充满遐想和期待。

备受关注的长江经济带建设再添利好。历经数次修订的《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》9月25日正式公布。这是继今年3月“依托黄金水道,建设长江经济带”被写入政府工作报告,4月国务院总理李克强在重庆主持召开长江经济带沿线11省市负责人座谈会之后,中央层面有关长江经济带战略的第三个重要节点。

对此,资本市场反响积极。当天,沪指震荡攀升并创年内新高,交通运输等板块走势强劲,宁波港、北部湾港等港口股涨停,中国远洋、宁波海运等多个航运股涨幅超过5%。

专家表示,作为党中央、国务院谋划中国经济新棋局作出的既利当前又惠长远的重大战略决策,《意见》对长江经济带发展作出了科学部署和清晰定位,必将带来新一轮发展机遇。

长江经济带建设新利好

未来,长江经济带是啥模样?《意见》给出了明确回答:具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带、沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带和生态文明建设的先行示范带。

在国际环境发生深刻变化、国内经济发展面临诸多矛盾的背景下,长江经济带建设被寄予厚望。《意见》指出,依托黄金水道推动长江经济带发展,有利于挖掘中上游广阔腹地蕴含的巨大内需潜力,促进经济增长空间从沿海向沿江内陆拓展;有利于优化沿江产业结构和城镇化布局,推动我国经济提质增效升级;有利于形成上中下游优势互补、协作互动格局,缩小东中西部地区发展差距;有利于建设陆海双向对外开放新走廊,培育国际经济合作竞争新优势;有利于保护长江生态环境,引领全国生态文明建设。

在体制机制方面,《意见》明确指出,要以改革激发活力、以创新增强动力、以开放提升竞争力,依托长江黄金水道,高起点高水平建设综合交

通运输体系,推动上中下游地区协调发展、沿海沿江沿边全面开放,构建横贯东西、辐射南北、通江达海、经济高效、生态良好的长江经济带。

“长江经济带横贯了从东到西的11个省市,连接了我国最发达的地区和欠发达的地区。长江经济带建设有利于打破资源和要素配置中长期存在的条块分割,提高资源配置的效率。”云南大学经济学院院长施本植教授说。

推动长江经济带建设从哪里着手?针对长江经济带11个省市的实际,《意见》提出了7大重点任务。

专家表示,如果把沿海开放视为中国经济发展的弓,那么长江流域开放开发就是一支利箭。随着《意见》的正式出台,长江经济带建设已蓄势待发。

“综合立体交通走廊”是亮点

与其他区域经济规划不同的是,随《意见》一并印发的还有《长江经济带综合立体交通走廊规划(2014-2020年)》。专家表示,长江经济带涉及多种交通方式的衔接,交通网络建设不仅是东中西互动合作、协调发展的关键所在,也是长江经济带发展的战略支撑力。

《意见》提出,加快打造长江黄金水道,扩大交通网络规模,优化交通运输结构,强化各种运输方式衔接,提升综合运输能力,到2020年,建成横贯东西、沟通南北、通江达海、便捷高效的长江经济带综合立体交通走廊。

此前召开的国务院常务会议上,

提升长江黄金水道功能

加快推进长江干线航道系统治理

建设综合立体交通走廊

统筹铁路、公路、航空、管道建设

创新驱动促进产业转型升级

大力发展战略性新兴产业

全面推进新型城镇化

推进以人为核心的新型城镇化

培育全方位对外开放新优势

形成与国际投资、贸易通行规则相衔接的制度体系

建设绿色生态廊道

加强流域生态系统修复和环境综合治理

创新区域协调发展体制机制

打破行政区划界限和壁垒

李克强总理强调,建设长江经济带要注重发挥黄金水道运量大、成本低、节能节地的独特优势,抓好综合立体交通走廊建设。

对于“综合立体交通走廊”的建设,《意见》明确指出,要在强化铁路运输网络、优化公路运输网络、拓展航空运输网络、完善油气管道布局、建设综合交通枢纽、建设国际运输通道等方面发力。

针对近年来长江流域铁路与高速公路发展迅速、航运地位逐渐下降的现状,国家发展改革委国土开发与地区经济研究所所长肖金成表示,长江黄金水道可以承载大量的运输任务,未来除加强港口建设外,通过江海联运、干支线直达和铁水、空铁、公水等多式联运,可极大提高整个地区的运输能力。

在航空方面,《意见》还提出加快上海国际航空枢纽建设,强化重庆、成都、昆明、贵阳、长沙、武汉、南京、杭州等机场的区域枢纽功能,发挥南昌、合肥、宁波、无锡等干线机场作用,完善航线网络,提高主要城市间航班密度,增加国际运输航线。

值得关注的是,长江经济带综合立体交通走廊的建设,将把丝绸之路经济带与长江经济带联通起来。

据了解,湖北省此前提出建设武汉到西安的高铁线路,有望将长江经济带与以陇海线为主干线的丝绸之路经济带联系起来。此外,成都前往格尔木、库尔勒方向的铁路线也在谋划之中,而该线路被定义为丝绸之路南通道。

上海

推广“长三角”协作经验

本报记者 李治国

长江经济带新一轮建设正式启动,作为长江经济带“龙头”的上海,应该如何应对?

上海市政府参事、上海金融学院副院长吴大器认为,上海的发展应争做排头兵、领头羊,在长江经济带的发展中应追求系统带动效应,即上海“四个中心”国家战略建设应起到支撑和辐射作用;上海自贸区制度创新试验应起到开路与衔接作用;“三个沿”(沿边、沿海、沿江)的发展建设应起到融合与共生作用;对长江经济区域内的11个省市的改革推进更应起到系统整合与协同发展作用。

“上海将‘四个中心’建立起来,把资源配置的功能从长三角区域扩散到长江流域,这就是上海在长江经济带中间需要扮演的角色。”上海社会科学院经济研究所副所长、上海市人民政府发展研究中心特约研究员权衡也认为上海要在长江经济带起示范带动作用。

上海社会科学院部门经济研究所副所长郁鸿胜则认为,在长江经济带东端,以上海为核心的长三角具有合作发展的成功经验,应该把长三角发展的成功运行模式逐步扩展到整个长江经济带,“长三角的区域合作是市场经济体制下的‘五流’合作,即人流、物流、资金流、信息流、技术流的合作,再逐步走向制度的全面合作。因此,建立长江流域和长三角的体制机制协调关系,可以借鉴已有的合作机制,由原来的要素合作转向制度合作。”

“长江经济带的城市协作需要39个城市逐步融入协作的框架中来,需要时间磨合、探讨、协商,逐步使城市经济、管理、规划一体化。”郁鸿胜对未来充满信心。

安徽

发挥“东引西连”开放优势

本报记者 白海星 文晶

“依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见,对安徽意义重大,可以说,八百里皖江迎来了又一个黄金发展机遇!”安徽省经济研究院院长胡再生说,安徽是整个长江黄金水道承上启下的关键一段。随着中部崛起战略、皖江经济带示范区建设的实施,沿江产业发展集群已颇具规模,大宗水运货源已形成一定规模。

据安徽省发展改革委基础处有关负责人介绍,安徽目前已经开展了长江经济带前期研究,并形成了基础设施、产业转型升级、新型城镇化、对外开放、绿色生态廊道、体制机制等6个专题报告和安徽转型发展总研究报告。如何紧抓打造长江经济带的机遇?安徽省的打算,是打造皖江黄金水道,全面提升安徽在全国综合交通网中的地位。同时,积极培育具有国际竞争力的产业集群,并按照长江经济带产业转型升级的总体要求,加快形成传统产业做优、新兴产业做大、现代服务业做强的格局,积极构建更具竞争力的现代产业体系。此外,坚持以人为本改革创新,加快新型城镇化步伐。在长江经济带建设中,安徽将遵循突出“新”字,写好“人”字,促进新型城镇化健康发展;将积极开展试点示范,着力构建绿色生态廊道;将按照主体功能区规划,引导人口分布、经济布局与资源环境承载能力相适应。

为深入推进投资贸易便利化,安徽还将充分发挥“东引西连”的开放优势,将全面融入长三角作为安徽省参与长江经济带建设的基本取向,探索建立互动合作机制,打造长江中下游对外开放重要门户。

重庆

力争成为西部中心枢纽

本报记者 吴陆牧

重庆是我国西南地区和长江上游最大的中心城市和重要的交通枢纽,是“长江一线”和“西南一片”的衔接点。重庆市委、市政府明确提出,将依托长江黄金水道,把重庆建设成为西部开发开放的重要战略支撑、长江上游经济带的西部中心枢纽。

“重庆建设长江经济带的西部中心枢纽具有一定的基础。”重庆社科院研究员李敬告诉记者,重庆已具备承担长江上游战略支撑点和向西开放枢纽作用的良好交通基础。据介绍,重庆具有内陆地区绝无仅有的“三枢纽三口岸三保税区”,形成了交通枢纽、口岸、保税区3种功能的一体化。

重庆还基本形成了以主城国家级物流枢纽平台为核心,以万州、涪陵、江津等“多节点”重点物流园区为补充的物流体系。重庆目前拥有通过长江经上海出海的江海联运通道,通过“渝深”铁路至深圳出海的铁海联运通道,直通欧洲的“渝新欧”国际铁路通道以及众多国际货运航线。此外,重庆长江上游地区金融中心已具雏形,区域结算和定价功能、金融竞争力和辐射力不断增强。

重庆市交通委员会副主任梁雄耀告诉《经济日报》记者,重庆以长江、嘉陵江、乌江为骨架的“一干两支”叶脉形航道体系基本建成。“我们正以水运作为交通服务长江经济带的战略支点,同时加强与周边地区、长江中下游地区的联动协作,尤其是与上海航空所和南京港的协作,扩大重庆航运的影响力。”梁雄耀说。

形成大市场 促进新融合

——访中国人民大学经济学院副院长刘元春

本报记者 林火灿



9月25日,国务院印发《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》正式发布。长江经济带的发展对于打造中国经济新支撑带将起到怎样的作用?如何真正打破区域规划“一百三分地”思维?中国人民大学经济学院副院长刘元春接受了《经济日报》记者的采访。

记者:您认为长江经济带发展对于打造中国经济新支撑带具有怎样的战略意义?

刘元春:在中国经济新常态的背景下,要推动区域经济发展取得新突破,就必须要有更高级别的形态、更有力的抓手来推动区域的整合发展。

长江经济带具有独特优势和巨大发展潜力。《意见》的实施,有利于将整个经

济带更好地串联起来,增强要素整合能力,形成大市场,促进区域发展的新融合,适应了中国经济联动发展的方向,也是宏观经济政策的一项重要创新。

记者:《意见》提出,要培育形成具有国际水平的产业集群。目前,我国增强长江经济带产业竞争力的优势条件主要有哪些?

刘元春:依托黄金水道这一重要抓手,推动各个区域进行科学有效的布局,可以将每个地区的比较优势快速转化为整个经济带的整体优势。

另外,推动长江经济带的总体规划和实施,可以促进行政审批环节的减少,促进市场门槛的降低,更好地形成统一市场,有利于降低产业发展成本,形成竞

争优势;通过加速资源整合,培育技术创新和研发中心,可以形成强大的技术辐射区,也可以为产业升级提供技术支持。

记者:《意见》提出,要全面提高长江经济带城镇化质量。应该如何借力长江经济带的发展,带动我国中西部地区的城镇化?

刘元春:毫无疑问的是,长江经济带的发展,将给中西部地区的城镇化发展带来更多机遇和政策利好。中西部地区每一个城市的定位可能变得完全不同,有些相对落后的城市可能直接发展成为休闲中心、服务业中心或者生态涵养地。这种因地制宜的差别化功能定位,将使中西部地区的城镇化站在更高的层面,更加科学准确地进行发展定位,从而

提升城镇化的质量和效率。

记者:《意见》提出,要创新区域协调发展的体制机制。在实践中,如何真正打破行政区划界限和壁垒,打破“一亩三分地”的思维?

刘元春:在长江经济带的发展中,要真正打破行政区划界限和壁垒,首先要构建促进区域协调发展的机制,避免各地区争着做老大的局面;其次,要按照顶层设计制定相应的落实方案,尽快出台相应的时间表和路线图,把目标、任务和责任落到实处。最后,要加快探索建立科学合理的利益协调机制,制定科学合理的跨区域GDP分计方式、税收分成方式、财政转移支付制度、生态补偿机制以及公共服务成本分摊机制。