

中共中央办公厅 印发

新华社北京9月25日专电 中共中央办公厅印发《关于

关于加强乡镇干部队伍建设的若干意见》(以下简称《意见》),强调乡镇是我国最基层的政权组织,是我们党执政的基础组织。乡镇干部是党在农村最基层的执政骨干、联系群众的桥梁和纽带。长期以来,广大乡镇干部扎根基层、艰苦奋斗、默默奉献、为民造福,作出了重要贡献。各地区各部门要认真贯彻落实中央重视基层、关心基层、支持基层的要求,努力建设一支数量充足、结构合理、素质优良、作风扎实、精打高效、适应农村工作需要的乡镇干部队伍。

《意见》强调,要拓宽来源渠道、改善乡镇干部队伍结构。坚持按编制员额及时补充人员,县级机关不得变相占用乡镇编制,可在全县乡镇范围内对乡镇编制实行动态管理、调剂使用。改进乡镇公务员录用工作,一般应纳入省市县乡“四级联考”,也可以面向社会单独组织,对招人难、留人难的艰苦边远乡镇,可适当降低进入门槛。扩大乡镇领导干部选拔视野,注重从企事业单位领导人员中择优调任乡镇领导干部。乡镇领导班子要形成老中青相结合的合理年龄结构,严禁任职年龄层层递减。

《意见》提出,要加强培养锻炼、提高乡镇干部能力素质。加强思想政治建设和作风建设,引导乡镇干部继承和发扬实事求是、艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统和作风。建立健全密切联系群众制度,牢固树立群众观念,扎实做好服务群众各项工作。加大教育培训力度,注重实践锻炼,选派乡镇干部到上级机关、企事业单位学习锻炼,组织发达地区和欠发达地区互派乡镇干部挂职锻炼,不断提高乡镇干部的能力素质。

《意见》强调,要严格管理监督、促进乡镇干部履职尽责。坚持从严管理,严格执行工作、考勤、病事假等相关制度,切实解决乡镇干部“走读”问题。坚决制止损害群众利益的行为,加强对乡镇干部履行职责的监督约束。完善科学考核机制,严格控制对乡镇领导班子和领导干部的“一票否决”事项,增强考核的科学性、针对性、实效性。保持乡镇干部队伍相对稳定,乡镇党政正职一般应任满一届,乡镇领导班子成员任期内一般不得调动或调整。新录用乡镇公务员在乡镇机关最低服务年限为5年。上级机关一般不得借调乡镇干部,因工作特殊需要短期借调的,应征征得借调单位同级党委组织部门同意并明确借调时间。

《意见》规定,要强化激励保障、激发乡镇干部队伍活力。加大选拔使用乡镇干部力度,注重从具有乡镇工作经历的人员中选拔乡镇领导干部。县级机关提拔副科级以上领导干部,应优先考虑具有乡镇工作经历的干部。选拔县级党政领导班子成员,应优先考虑具有乡镇党政正职经历的干部。要适当提高乡镇干部待遇,统筹研究完善工资待遇政策向乡镇倾斜的具体办法,重点向长期在乡镇工作的干部倾斜。乡镇机关设置主任科员、副主任科员。要改善乡镇干部工作、生活条件,逐步改善乡镇机关基本生活设施,关注乡镇干部心理和身体健康,落实带薪年休假制度,对生活有困难的家庭给予适当补助。

《意见》要求,省、市、县党委要将乡镇干部队伍建设摆上重要议事日程,党委组织部门要因地制宜,分类指导,充分发挥牵头抓总作用,协调有关部门,形成加强乡镇干部队伍建设的工作合力。要注重培养乡镇干部先进典型,引导社会舆论和新闻媒体客观公正评价和宣传乡镇干部,在全社会形成重视、尊重、关心、支持乡镇干部的氛围。



关于加强乡镇清理改进人风陋习的陋习反弹

——各地在教育实践活动中狠刹“会所歪风”树新风

新华社记者 华春雨

一大批隐身于公园景区的私人会所得到整治,曾热衷流连其间党员干部如今对其望而却步,曾经高档奢华的所在如今转型成为“开心茶馆”……

在党的群众路线教育实践活动中,各地按照中央要求和部署,动真格、出实招,整治“会所中的歪风”,并在清理整顿的基础上,加强执纪和监督,构建长效机制,确保整治效果。

剑指“会所歪风”

近年来,一些地方将历史建筑、公园等公共资源变为私人会所的现象屡见不鲜,其中存在违法设立经营、侵占群众利益、助长奢靡之风、滋生腐败行为等问题,群众反映强烈。特别是一些党员领导干部出入私人会所,吃喝玩乐,甚至搞权钱交易、权色交易等,严重影响党风政风,带坏了社会风气。

去年12月,中央纪委、中央教育实践活动领导小组发出《关于在党的群众路线教育实践活动中严肃整治“会所中的歪风”的通知》,要求把整治“会所中的歪风”作为教育实践活动反“四风”的内容,严肃整治,并要求加强监督执纪,盯住党员领导干部,严肃查处出入私人会所吃喝玩乐等违规违纪行为,及时通报曝光。

今年5月,中央教育实践活动办再

次发出通知,要求继续把整治“会所中的歪风”作为教育实践活动反“四风”重要内容。8月,中央教育实践活动办在关于持续用力推动落实中央部署的专项整治任务的通知中,又一次明确将整治“会所中的歪风”列入其中。

按照中央要求,在教育实践活动中,各地区各部门对“会所中的歪风”严肃整治。今年初起,公安部、民政部、住房和城乡建设部、文化部、国家税务总局、国家工商总局、国家旅游局、国家宗教局等8部门,结合各自管理职能,开展调研摸底、清理整顿工作。北京、辽宁、吉林、黑龙江、上海、浙江、江西、河南、广东、广西、重庆、四川、云南、甘肃、宁夏、新疆等省区市对在历史建筑、公园等公共资源中建造私人会所现状进行摸底、清理整顿。

大力清理整顿

还湖于民、还园于民、还景于民……一度会所林立的杭州西湖,如今正悄然改变景象。

今年初起,杭州市开展整治“会所中的歪风”大规模转型行动。截至今年6月,西湖风景区内共关闭30家高档经营场所,全市共关停高档经营场所56家,一批会所正在改造转型中。

位于西湖曲院风荷公园内的“西湖

会”作为转型试点,率先更名为“开心茶馆”并对外营业。转型后的“开心茶馆”已经成为适合大众消费的场所。

“转型前和转型后是两种不同业态,这两个业态会带来两种不同的人流量。现在顾客以普通市民为主,每天客流量也比较大。”开心茶馆总经理许德荣说。

在广州,经过整顿,侵占公共资源的高档私人会所被清理了,公园重新成为老百姓的公园。广州市流花湖公园顺峰山庄的茶室里,用餐的市民何女士说:“现在这里的早茶价格和大排档差不多,推出了很多特价,环境又好,我们在公园锻炼完就来这里。”

截至6月底,广东省已完成对全省私人会所及相关违规场所的第一轮摸查和整治工作,共清理出公共资源内只对少数人开放和违规经营场所25家,其中关停17家,转型8家。

防止歪风反弹

为根治“会所中的歪风”,不少地方在整顿的基础上着力构建长效机制。同时,各地致力于管住领导干部的腿和嘴,普遍要求党员领导干部承诺不出入私人会所,不接受和持有私人会所会员卡,并对违规违纪行为严肃查处。

截至8月底,北京市纳入整治范围的37家私人会所和高档餐饮场所中,

16家已关停,21家已通过调整菜价、提供公益服务等方式完成转型。为巩固整治成果,北京市进一步明确了“公园内的私人会所一律关停,公园内租赁合同到期且与公园功能无关的场所一律不得出租,确保公园更好地面向游客、服务群众、提高质量”等一系列整治举措,并进一步畅通监督举报途径,加大查处力度,及时曝光典型案例,确保整治取得实效。

河北对党政机关、事业单位和国有企业制定“三条禁令”,着力铲除“会所中的歪风”:不准设立会所,已设立的要立即清理纠正;不准将公务接待或公务活动安排到私人会所;不准用公款报销在私人会所的消费。当地还对各级干部也提出“三不准”:不准出入私人会所、不准接受和持有私人会所会员卡、不准设立或入股私人会所。

在成都,当地制定专项治理方案,建立纪检监察和工商、规划、林园等10个部门联动机制,分类清理公共资源中实行会员制的会所、只对少数人开放的场所、违规租用经营的场所,确保不留死角、全面覆盖。同时,纪检监察机关不定期组织开展专项检查。截至目前,共发现和查处公款吃喝等违反中央八项规定精神问题29起,组织和纪律处理36人。

(新华社北京9月25日电)

北京

体察民情见实效

北京市专项整治工作进展情况		
	第一批活动单位专项整治	第二批活动单位专项整治
	较活动开展前:召开全市性会议同比下降16%	较活动开展前,各区县共压缩各级会议26.1%
	关停37家高档餐饮(私人会所),16家会所	拟对5个单位在培训中心的浪费浪费行为进行立案调查
	清理兼职人数1189人次	清理党政领导干部企业兼职753人

新疆

认真整改解难题

新疆维吾尔自治区专项整治工作进展情况		
	第一批活动单位专项整治	第二批活动单位专项整治
	471项 减少比例25.4%	1085项 减少比例30.6%
	处首违公车244辆 调整清理办公用房44111.2平方米	调整清理办公用房23.96万平方米
	较活动开展前,压缩比例37%	较活动开展前,“三公”经费支出下降26%

(上接第一版)

上世纪50年代,中国人依据自己创立并发展的陆相生物理论,发现了大庆油田,甩掉了“中国贫油”的帽子。1967年开始,1973年完成的青蒿素提取工作,让中国原创专利药品青蒿素成为全球首选的治疗疟疾最佳用药。1973年袁隆平杂交水稻的研究成功,向世人宣布我们不再为温饱问题担心……

30多年前,改革开放初期,许多日用品尤其是家电产品都靠进口。如今,家电、电脑等许多国产品,不仅在国内市场占据主流,还推动“中国制造”走向世界。当前,以习近平为总书记的党中央反复强调要“深化科技体制改革”、“加快建设创新型国家”。科技创新,正成为中国经济结构调整和转型升级的最重要推动

力。

近两年来,中国制造业加速赶超,8万吨吨锻压力机、磁流变和离子束超精加工设备……许多高端国产装备应用投产;全球首座高温气冷堆核电站开工,全球最大油气钻探平台建设顺利,全球规模最大薄膜太阳能电站建成……中国工程开始领先世界;

4G标准研发走在世界最前列,新一代宽频移动通信技术领跑全球,TD-LTE已形成完整产业链,集成电路装备产业快速崛起,40纳米集成电路实现量产……“高精尖”技术频频亮相;

H7N9禽流感半年内研发出疫苗,60多个新药证书涵盖抗癌、降压、消炎、乙肝等大品种药,杂交水稻继续刷新世界纪录,世界最大规模及最高运营速度的高速铁路网建成……科技创新正在惠及民生。

创新中国,是中华民族探索真理的文明之梦。

中国人并不缺乏探索未知世界的热情和才华——诗人屈原会发出探求宇宙本质的《天问》,政客沈括能写出百科全书

式《梦溪笔谈》。然而,近代中国却曾因科技落后而挨打受辱。

新中国成立后,中国人重新迸发出探索科学技术的激情。

中科院等单位学者于1965年完成了结晶牛胰岛素的全合成,这是世界上第一个人工合成的蛋白质,为人类揭开生命奥秘迈出了可喜的一大步。陈景润等数学家的证明,展现了我国学者在数论领域的实力。

改革开放后,高校从恢复到发展,人才从断层到梯队,中国人在基础研究领域辛勤耕耘。北京正负电子对撞机、托卡马克核聚变实验装置、上海光源等一批大科学装置为基础科研提供了必备的研究条件;高性能计算机、高温超导研究、人类基因组测序、纳米科学、量子信息、中微子物理、生命科学等领域都涌现出一批原始创新成果。

在新一轮科技革命和产业变革孕育兴起的当今,党中央、国务院高度重视创新型国家的建设,提出“科技是国家强盛

干部中率先启动“进村入户”活动,每个党支部选择一个联系村,通过三天两夜的驻村调研,与农民群众同吃同住同谋发展,既拉近了与农民的距离,又受到了深刻的群众路线教育,在思想认识和作风建设上获得提高的同时,有效提升了工作水平。

为避免干部下基层搞形式主义,成为“刷经历”的过场,北京各单位“自上而下”走程序,根据基层需求选派干部,确保党员干部有所需而来,有所为而去。海淀区选派百余名区级机关党员干部与街镇机关党员干部、基层单位党组织负责人等共同组成党建工作组,帮基层解决实际难题。

北京市公安局党委将“一把手效应”作为查摆问题、开展批评环节的关键词,坚持领导带头、作风务实、措施具体、立行立改。市局“第一党支部”创新开展了以到“三所三队”与基层民警“同吃、同行、同工作、同过组织生活”为主要内容的“蹲所住队”工作。(宗文)

清理出461名在编不在岗人员,清理后返回工作岗位382人,办理退休手续29人,已辞职辞退14人,病退、病休36人。

针对基层工作中存在的形式主义等问题,新疆各地务求扎实高效,党员干部脚踏实地走访基层,有的放矢征求意见。

新疆且末县在开展“四风”突出问题专项整治工作中,全面清理了由县直部门和乡镇延伸到村、社区的工作事项。该县对相关的检查项目进行了“合并同类项”,采取不定时间、不打招呼、不通知的“暗查”“抽查”方式,侧重于通过入户走访和实地查验和向基层干部群众询问、召开座谈会的方式进行考核。

统计显示,新疆在第二批教育实践活动中开展门难进、脸难看、事难办专项整治,明察暗访1574次,下发整改通知书991份,查处“吃拿卡要”、“庸懒散拖”问题216个,涉及550人。(宗文)

节俭养德全民节约行动工作现场会召开

新华社南京9月25日电(记者聂可)中宣部25日在江苏省南京市召开节俭养德全民节约行动工作现场会,总结推广南京开办“节约术”系列电视节目进行节约宣传教育的经验做法,促进节俭养德全民节约行动深入开展,推动全社会进一步形成节俭节约的良好风尚,积极培育和践行社会主义核心价值观。

今年5月以来,各地各部门认真贯彻落实中央精神,广泛开展节俭养德全民节约行动,主题教育实践活动丰富多彩,社会舆论氛围日益浓厚,节约光荣、浪费可耻的观念深入人心。南京广播电视集团策划推出的“节约术”系列节目,选取日常工作和生活中的方方面面,展示节俭方法,传播节约技巧,很接地气、贴近性强,收到良好宣传效果,对于各地开展节俭节约主题宣传有着很好的示范作用。

会议强调,节俭节约是中华民族的传统美德和价值追求。要把开展节俭养德全民节约行动作为培育和践行社会主义核心价值观的重要载体,学习借鉴成功经验,加强教育引导,注重实践养成,引导人们以俭养德、以俭修身,从自身做起,从小事做起,节约一粒粮、一滴水、一度电、一张纸,使节俭节约成为日常生活习惯和自觉行动。要组织各级各类新闻媒体开设专题专栏,广泛开展厉行节约、反对浪费主题宣传,唱响节俭节约的正气歌。要以对国家、民族和子孙后代高度负责的精神,以踏石留印、抓铁有痕的劲头,持续深入推进节俭养德全民节约行动,在全社会大力培育和践行社会主义核心价值观,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

中宣部副部长王世明在会上讲话,南京广播电视集团等单位介绍了工作经验,与会同志参观考察了南京开展节俭养德全民节约行动的情况。