不动 社会 征求

本报北京9月21日讯 记者祝君壁从国土资源部获悉：《不动产登记暂行条例》公开征求意见日前结束。社会各界对条例出台普遍表示支持，希望进一步修改完善并增强可操作性后尽快实施。

据悉，自8月15日《不动产登记暂行条例》公开征求意见以来，社会各界特别是法学界，针对不动产登记员和登记代理制度、不动产登记类型、不动产登记机构及证书统一、不动产登记与公证、信息共享与保护等多方面问题，踊跃反馈意见。征求意见期间，不动产、法学、律师等领域专家和执业者从物权法、民商法等专业角度积极建言，认为不动产登记制度是程序性规定，要尽量具有可操作性、可执行性。

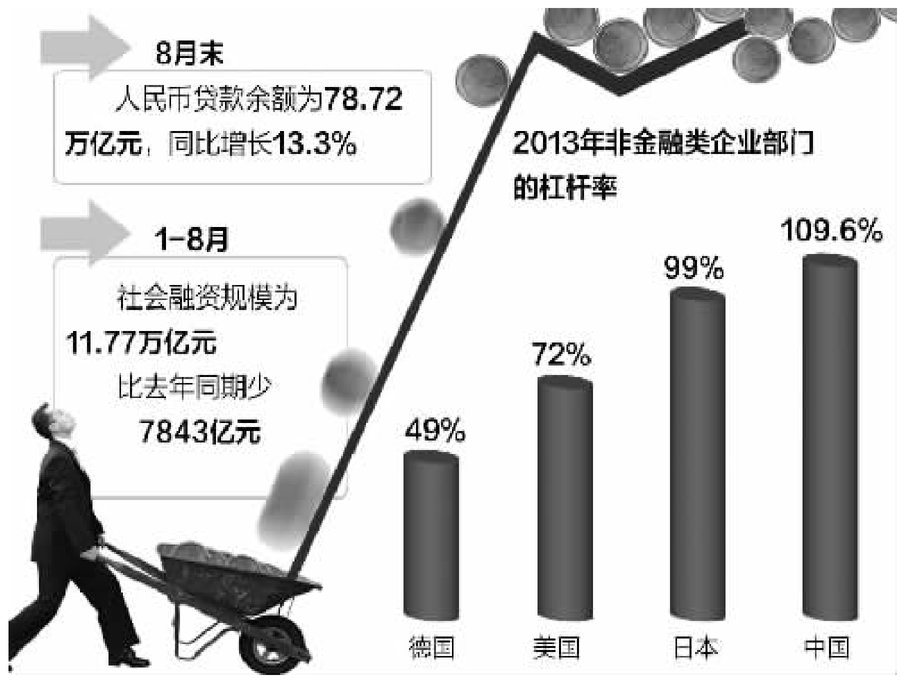
针对登记机构的统一，有专家提出，征求意见稿关于授权地方政府确定不动产登记机构的规定，科学合理，符合我国不动产登记实践，符合法律规定及党的十八届三中全会关于以法治方式审核改革的要求。关于权属证书，有专家提出，不动产统一登记制度的一项重要内容就是证书统一。条例不仅应推进登记机构统一，更应推进证书统一，在“不扰民”原则下取代种类繁杂的不动产登记证书，尤其要将房屋所有权证和建设用地使用权证“两证合一”。

求解融资贵不能仅靠降准降息

本报记者 陈果静

正本清源 理性看

实体经济融资成本高的成因复杂，既有宏观因素又有微观问题。近期，国务院办公厅发布《关于多措并举着力缓解企业融资成本高问题的指导意见》，部署了10条降低企业融资成本的政策。其中，一些措施短期可以见效，另外一些则需要着眼长远才能看到效果



连续两月低于预期的社会融资规模和广义货币(M2)使得近期全面宽松的呼声再度高涨：有人认为，在企业融资成本高企的背景下，货币政策需要继续为市场“放水”，如全面降准、降息等，以达到降低融资成本的目的。

上半年，通过两次定向降准，货币政策改变了过去全面降准“大水漫灌式”的思路，转而通过更加精准的定向手段服务“三农”、小微企业等国民经济的薄弱环节。但货币政策终归是总量政策，即使是定向降准，长期使用也可能出现一系列问题，包括数据的真实性可能出现问题，市场决定资金流向的作用可能受到削弱，更会影响准备金工具的统一性。

过去，一谈到降低企业融资成本，人们往往会想到加大货币供应，也就是往“资金池”里“注水”。按照供需关系理论来说，供应多了，价格自然会降低，现实却并非如此。我国小微企业融资贵问题的根源不在于货币供应量不足。1至7月，我国M2增速为13.5%，高于年初预定的13%调控目标，8月M2增速虽然略低于13%，但也在正常范围内；8月末，人民币贷款余额为78.72万亿元，同比增长13.3%；1至8月社会融资规模为11.77万亿元，尽管比去年同期少7843亿元，总体还是处于较高水平。可以说，货币供应基本能够满足实体经济的需求。

除去供应不足的因素，是什么导致实体经济融资成本居高不下？实体经济融资成本高的成因复杂，既有宏观因素又有微观问题，但总体上是我国经济结构中一些失衡现状的微观反映。

在探讨企业融资成本问题时，我们常常能看到“企业的杠杆率高”这一描述。中国人民银行调查统计司副司长徐诺金曾给出一组测算数据：2012年我国非金融类企业部门的杠杆率为106%，2013年进一步增至109.6%。这一数值远高于德国的49%、美国的72%、日本的99%。

简单来说，杠杆率高意味着企业的负债多。近五六年，我国非金融企业债务上升速度较快，债务的迅速上升带来了持续的融资需求，融资需求加大反过来又会推高企业的负债。在经济面临下行压力的当下，更有不少企业不良资产增加，风险溢价上升也使得部分企业融资成本提高。

另一个与杠杆率相关的现象是，2007年至今，随着国有企业杠杆率的快速上升，非国企的杠杆率与之背离，并持续下降。这就是国企、地方融资平台等财务软约束部门对其他实体经济尤其是小微企业“挤出”效应的印证。这些部门对资金价格并不敏感，部分低效率企业占用了大量信贷资源，挤占了其他实体经济特别是小微企业的融资机会。

直接融资市场、特别是股本融资市场发展缓慢，使得企业的大部分融资需求全部涌向间接融资市场。2013年企业境内股票市场融资仅为2219亿元，企业对债务融资尤其是银行贷款的依赖明显上升。此外，与小微企业“门当户对”的中小金融机构不足，也使得金融资源流向失衡。

可以看出，仅仅依靠“放水”无法从根本上解决实体经济融资成本高的问题，更需要多管齐下。近期，国务院办公厅发布《关于多措并举着力缓解企业融资成本高问题的指导意见》，部署了10条降低企业融资成本的政策。其中，一些措施是短期可以见效的，另外一些则需要更长时间的过程。

要从根本上解决企业融资成本高的问题需要深化改革。正如李克强总理在第八届夏季达沃斯论坛上所指出的：中国经济发展不能靠“强刺激”，而是要靠“强改革”，要抱定壮士断腕、背水一战的决心，推动牵一发而动全身的重点改革，着眼长远解决眼前问题。

在解决企业融资成本高问题方面，中长期的改革方向是，推出一系列硬化地方政府预算约束的改革，推动国有企业混合所有制改革，加速发展多层次股本融资市场的同时，大力发展直接融资市场，增加中小金融机构数量和覆盖面等。金融改革也需要协调推进，包括利率市场化在内的一系列改革可以促进社会融资的多元化和融资价格的更加市场化。加上存款保险制度的推出、金融市场退出机制的建立、加强对影子银行业务的监管、规范银行理财和同业业务等，都能为降低实体经济的融资成本创造条件，增强金融服务实体经济的能力。

热点点击

“凤凰”将登陆 局地有大暴雨

沪浙等地投入紧急防御

本报北京9月21日讯 记者沈慧报道：中央气象台今天发布台风黄色预警和暴雨蓝色预警。预计，台风“凤凰”将于22日下午在浙江象山到平阳一带沿海登陆。气象专家提醒，“凤凰”登陆浙江时将是其生命史中的第四次登陆，但预计其登陆时风雨影响仍较大，将给上海、浙江以及福建北部带来较大量降水。

受“凤凰”影响，21日夜间到22日，南海东北部及黄岩岛附近海域、巴士海峡、台湾海峡、台湾以东洋面、东海大部以及台湾沿海、福建中北部沿海、浙江沿海、杭州湾、长江口区、上海沿海、江苏东南部沿海将有7至9级大风，“凤凰”中心经过的附近海域或地区的风力有10至11级，阵风可达12至13级。

又讯 记者李治国报道：针对即将来袭的“凤凰”，上海消防部门紧急部署，排兵布阵，投入各项防御工作，浦东消防支队二大队队长缪鹏飞告诉记者，浦东消防官兵已经制定各项安全防范措施和应急反应措施，组织官兵深入到可能出现灾害险情的地段进行实地熟悉和排险演练，并加紧开展随车装备器材和车辆的维护保养。记者了解到，上海静安、黄浦、奉贤、徐汇以及化工区消防支队全体官兵均积极备战，确保台风期间沪上居民生活平稳有序。

浙江省防汛抗旱指挥部也已于20日18时启动防台风Ⅲ级应急响应，要求受台风影响的地区按预案启动相应应急响应，做好当前台风防御工作，浙江海洋渔业部门也紧急下发通知，敦促沿海各地做好渔船防风避风工作。

为应对台风“凤凰”，温州市供电公司特别启用机器人“防汛抗台”模式。9月21日，5个智能机器人在风雨中对220千伏龙港变电站等重要变电设备进行巡查，为防风抗风提供第一手数据。

本报记者 张 玫 通讯员 朦 朦摄影报道

信息速递

第七届亚洲制造业论坛年会召开

本报讯 记者李鹏翔报道：由亚洲制造业协会主办的第七届亚洲制造业论坛年会日前在山东潍坊举行，本次年会以“新一轮增长与未来制造业发展”为主题，重点关注近年来出现的影响制造业发展的新兴技术。

记者了解到，本次年会特设了机器人、智能装备产业专题及3D打印对话专题等，来自联合国工业发展组织和德国、英国的专家及企业家等500多位嘉宾围绕相关议题展开了深入交流。

2014公众创新擂台活动落幕

本报北京9月21日讯 记者祝伟报道：由中国科协主办的网络科普活动——“2014公众创新擂台”总决赛今天在中国科技馆落下帷幕。本届大赛共征集到科学“金点子”13816个，涵盖了食品安全、环境保护、交通拥堵等社会热点领域。通过网络投票、专家评审等环节，最终有3件作品获得“金擂主奖”。

据介绍，今年通过互联网进行的全国科普日重点活动比去年增加了约80%。公众创新擂台活动举办期间，全国共有52万人次通过网络参与了作品投票。

第三届“慈展会”开幕

本报讯 记者陈郁报道：第三届中国公益慈善项目交流展示会日前在深圳开幕。展会设立了救灾减灾、生态保护、教育扶贫、慈善金融、公益支持等8个主题展示交流区以及社会责任展区和品牌展示推介区，共有896个项目和机构参展。

在成功举办前两届慈展会的基础上，本届展会更加注重参展主体间的交流、洽谈、对接与合作。主办方通过编制公益慈善资源对接目录、利用网络资源对接系统等，吸引、集中优质项目和资金，切实推进公益慈善资源的有效配置。

再生资源产业基地发展研讨会召开

本报河北定州9月21日电 记者雷汉发、通讯员杨美婷报道：今天，由中国再生资源回收利用协会主办的“北方再生资源产业基地发展战略研讨会”，在河北定州举行。会议围绕再生资源产业发展、推进再生资源传统产业改造升级、改善京津冀环境质量等问题进行了深入探讨。

定州是河北省重点再生资源产业基地，该基地规划占地10000亩，总投资200亿元，分两期实施。

京沪杭等地新规严禁非租赁车辆用于汽车租赁经营，专家建议——

互联网租车：要规范更要发展

本报记者 孙 璇

热点透视

政府管理市场的最终目的是有利于市场的有序发展，规范约租车移动互联网平台应该根据百姓出行的新变化，把规范管理与促进发展结合起来。在改革不断深化的今天，监管自身也应不断提升与创新，不断丰富手段，创新监管方式。

8月份以来，北京、上海、杭州等地陆续出台规定，严禁把私家车辆或其他非租赁车辆用于汽车租赁经营。这些规定的出台，使一大批约租服务供应商——易到用车、Uber、滴滴专车、一号专车等平台原来的定位方式面临调整。在通过创新赢得市场不少喝彩之后，面对现行法规约束，互联网催生的新型租车模式将何去何从？

据记者了解，汽车约租服务在很多国家已经成为出租车行业的重要组成部分。互联网在汽车出租行业的最新应用特征是，利用互联技术将用户、租车公司以及司机统一到智能平台迅速达成网上交易。这种模式有效调动了社会闲置资源，提高了出行效率。

登录易到用车APP，记者体验了一次约租车服务。帕萨特、奔驰、宝马……应有尽有，价格比出租车高出不少，用户可以根据自己的个性化偏好选择车型和司机。在滴滴专车和一号专车平台，记者发现，车型虽然少了一些，但是用户操作便捷，系统会推荐一辆价格与出租车接近的实惠车辆。

有数据显示，仅2014年一季度中国互联网租车市场规模已达32.5亿元，环比增长19.9%。艾媒咨询分析认为，受制于传统出租车行业的垄断限制与运力不足，对约租车的“硬需求”将继续壮大，有望在国内形成一个产值超千亿元的全新租车行业。

北京交通大学交通运输学院副教授张晓东认为，以互联网技术为推动力的约租车市场，对于解决北京等大城市交通压力大、出租车供应不足、黑车泛滥、市民出行难等问题，是有利的。滴滴打车、易到用车等互联网软件的出现，正好搭建了一个资源流通平台，可以有效调配和利用巨大的交通闲置资源，解决一直困扰政府和百姓的社会难题。

但是，互联网约租车平台也对现行的行业管理规范带来挑战。8月12日，北京市交通委出台的《关于严禁汽车租赁企业为非法运营提供便利的通知》规定，“严禁把私家车辆或其他非租赁车辆用于汽车租赁经营”，这是政府管理部门规范行业发展的一大举措。

据某租车公司的负责人介绍，今年初他们和互联网约租车平台易到用车合作后，车辆的出租率大幅提高，具有运营资格的10辆车已经远远不能满足客户租车需要，为此公司另接受了8辆个体车辆挂靠开展业务。在这家公司北京服务部，记者见到了刚刚加盟的司机小王。原来小王夫妻俩每月的工资加起来只有3000多元，后来看到朋友干约租车每月收入能达到6000元。他东拼西凑买了一辆迈腾，辞职干起了约租车工作，没想到刚刚干了几天就遇到了新政出台。该公司负责人告诉记者，约租车业务预计开展比较困难，像小王这样的挂靠个体车辆估计会被“逼”着去干黑车。

据了解，滴滴打车8月下旬推出第一批“专车”试水后，后续也将采用私家车加盟挂靠式，受政策不明朗影响，该项业务目前暂时搁浅。

专家分析，政府出台举措规范行业发展无可厚非，也是保障社会安全的需要。如果部分约租车平台采取低价策略公开与出租车抢生意，对于这种冲击现有出租车运行秩序、影响行业稳定的行为，政府出台处理措施也在意料之中。

新生的约租车行业未来到底会何去何从？北京市租赁行业协会副会长范永耀认为，基于移动互联网快速崛起的约租车行业，在改变效率、结构的同时，往往也会改变或冲撞现有出租车行业监管运作的基本规范、基础条件，从而增加监管的难度。移动互联网重构传统行业是趋势。政府管理市场的最终目的是有利于市场的有序发展，更好地满足市民的出行需求，规范约租车移动互联网平台应该根据市民出行的新变化，把规范管理与促进发展结合起来，这样既可支持新生的约租车行业健康发展，有利于促进就业，也有利于把“黑车”管理起来。在改革不断深化的今天，监管自身也应不断提升与创新，丰富手段，创新监管方式。

安全监管总局要求——

烟花爆竹安全生产要打攻坚战

本报北京9月21日讯 记者肖尔亚报道：9月19日，国家安全监管总局组织22个烟花爆竹重点县县委书记在京开展谈心对话活动。国家安全监管总局局长杨栋梁强调，要坚决打好烟花爆竹安全生产攻坚战，强化依法治理。

杨栋梁表示，22个重点县烟花爆竹安全生产监管任务艰巨繁重，必须引起高度重视。重点县的县委书记，要提高思想认识，把这项工作摆上重要位置，下大力气，花大功夫，发扬“钉钉子”的精神，采取过硬措施，认真抓好落实。要突出抓好以下四方面工作：

一是积极推进烟花爆竹企业整顿关闭；二是认真落实《烟花爆竹保障生产安全十条规定》，推动企业主体责任落实到位；三是严厉打击烟花爆竹领域非法违法行为；四是改进方式方法，提升安全监管效率效能。

热词解读

包容性发展

所谓“包容性发展”，一方面强调发展的目标在于让社会中的每个人受益，另一方面强调受益不仅体现在物质层面，还须有更高的价值追求。从总体上说，这是更多地把“人的发展”统筹到“发展”的概念中，使经济发展更有利于人的发展，更好地平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

如何实现遵循社会规律的包容性发展？这既有赖于强调机会均等，建立公平有序的竞争环境，激发人民群众的能动性、创造性，也需要重视改善民生，注重制度建设，兜住民生底线，减少人民群众的后顾之忧。

强调机会均等，就是要把政策的关注点放在机会公平、过程公平上，应尽可能地使全体社会成员大体站在同样的起跑线上，面对相同的环境和规则，结果的好坏更多地取决于自己的努力和能力的发挥；强调兜住民生底线，就在于政府要竭诚尽力，始终把改善民生作为工作的出发点和落脚点，坚持建机制、补短板、兜底线，雪中送炭解决民生实际问题。

只有从“上不封顶”和“下有托底”两方面把工作做扎实了，才能真正实现“遵循社会规律的包容性发展”。 （本报记者 欧阳优整理）

本版编辑 于 泳