经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

# 经济日报
ECONOMIC DAILY

2014年9月 22日 星期一
农历甲午年八月廿九
第11389号 （总11962号） 今日16版

### 习近平在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上发表重要讲话强调

# 推进人民政协理论创新制度创新工作创新
# 推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展

### 李克强张德江刘云山王岐山出席 俞正声主持大会

中央 俞正声 中国人民政治协商会议成立六十五周年大会 军委主席习近平 刘云山 王岐山等 中央 全国 。 中共中央 新华社记者 习近平 李克强 李学仁 国家主席 张德江 摄 、 、

张德江 庆祝中国 九月 俞正声 刘云山 中共 王岐山等 全国 新华社记者 。 习近平 李学仁 李克强 摄 、

**新华社北京9月21日电** （记者吴晶晶） 中共中央、全国政协21日上午在全国政协礼堂隆重举行庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。他强调，人民政协是人民民主的重要形式。人民政协要适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，坚持改革创新精神，推进人民政协理论创新、制度创新、工作创新，丰富民主形式，畅通民主渠道，有效组织各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是，推动实现广泛有效的人民民主。

习近平强调，社会主义协商民主，是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现。实行人民民主，保证人民当家作主，要求我们在治国理政时在人民内部各方面进行广泛商量。在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。我们要坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，商量得越多越深入越好，推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展。

中共中央政治局常委李克强、张德江、刘云山、王岐山出席。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声主持大会。

大会在雄壮的国歌声中开始。习近平发表了重要讲话。他指出，回顾人民政协65年的发展历程，我们更加深刻地认识到，人民政协植根于中国历史文化，产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争，发展于中国特色社会主义光辉实践，具有鲜明中国特色，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量。我们有充分的理由相信，人民政协创造了辉煌的历史，也必将创造更加辉煌的未来！

习近平强调，人民政协65年的丰富实践积累了宝贵经验，为我们做好人民政协工作确立了重要原则。做好人民政协工作，必须坚持中国共产党的领导，必须坚持人民政协的性质定位，必须坚持大团结大联合，必须坚持发扬社会主义民主。我们的目标越伟大，我们的愿景越光明，我们的使命越艰巨，我们的责任越重大，就越需要汇聚起全民族智慧和力量，就越需要广泛凝聚共识、不断增进团结。希望人民政协继承光荣传统，坚持中国特色社会主义制度优势和特点，始终把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴；坚持紧扣改革发展献计出力，努力为改革发展出实招、谋良策；坚持发挥人民政协在发展协商民主中的重要作用，把协商民主贯穿履行职能全过程；坚持广泛凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，全面贯彻党的民族政策和宗教政策，加强同海外侨胞、归侨侨眷的联系，加强同各国人民、政治组织、媒体智库等友好往来；坚持推进履职能力建设，提高调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。

习近平强调，协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式，具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础。社会主义民主不仅需要完整的制度程序，而且需要完整的参与实践。人民当家作主必须具体地、现实地体现到中国共产党执政和国家治理上来，具体地、现实地体现到中国共产党和国家机关各个方面、各个层级的工作上来，具体地、现实地体现到人民对自身利益的实现和发展上来。涉及全国各族人民利益的事情，要在全体人民和全社会中广泛商量；涉及一个地方人民群众利益的事情，要在这个地方的人民群众中广泛商量；

（下转第三版）

“三张清单”看改革 ②

□ 本报记者 陈莹莹

## 负面清单：以“有所不为”换“大有作为”

2个多月前，《中国（上海）自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2014年修订）》出炉。与2013版“负面清单”相比，新版本明显“瘦身”，由190条调整为139条。这一变化，进一步体现了开放度、透明度与公平性。

过去，在“正面清单”管理模式下，仅列明企业“可以做什么”，只有法律法规明确规定的事项，市场主体才有相应的行为自由。因为列举事项有限，很难涵盖整个经济生活领域，缺少清晰边界，束缚了市场主体的经济活动自由。

如今，“负面清单”明确企业“什么不能做”，除了清单上的禁区，其他行业、领域都被许可进入。企业行为只要符合市场准入和法律，政府部门必须办理手续，且多采用备案制甚至登记制。

去年9月，上海自贸区率先在外商投资的准入领域实行“负面清单”制度。在没有土地、税收等优惠的前提下，半年时间就吸引了7772家企业入驻，绝大部分的外商投资都是在“负面清单”以外按照备案制的方式来设立的。

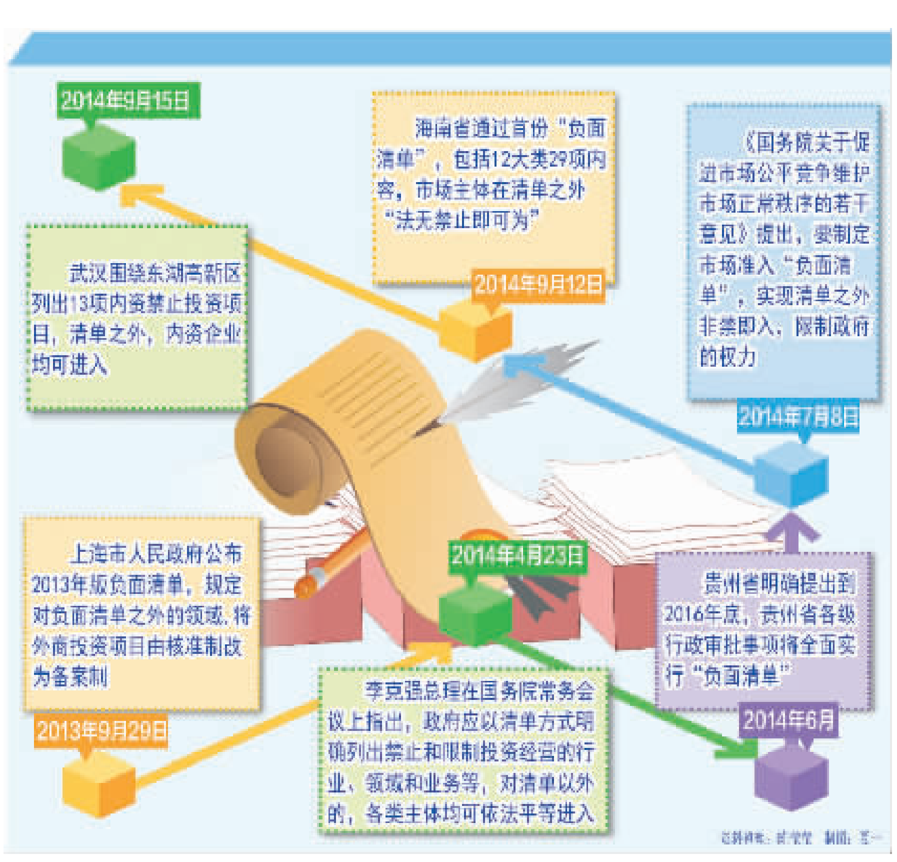
实践证明，以“负面清单”为代表的制度创新，释放了企业投资的活力、扩宽了发展的空间，比优惠政策更具吸引力。

在今年首次国务院常务会议上，李克强总理指出，行政审批事项要逐步向“负面清单”管理迈进，做到审批清单之外的事项均由社会主体依法自行决定。

从经济改革切入的“负面清单”制度，一年来成果显著。这份清单的最大作用，是提升市场主体的活跃度。随着“负面清单”的推广，只有法律法规明确禁止的领域，市场主体才无法进入。这不但有利于放宽市场准入、鼓励公平竞争、建设法治经济，也会更多释放改革红利、激发社会创造活力、稳定市场预期。

如今，对于“负面清单”体制的探索逐渐推开。广西柳州正加紧编制《柳州市民间资本投资负面清单》，清单以外一律对民间资本开放；成都市3个试点区发布了各自的第一份“负面清单”，除禁止或限制项目之外，对内外资进入充分开放；海南、贵州、云南等省份都出台了相应的“负面清单”。

政府“法无授权不可为”，企业“法无禁止即可为”，“负面清单”与“权力清单”一道，将有形之手与无形之手牢牢握紧。“有所不为”换来“大有作为”，政府与市场的良性互动夯实了中国经济社会可持续发展的制度基础。 （相关报道见七版）




内页点睛

新媒体时代，更应珍视话语权

微博微信等传播工具的普及，提升了公众对社会话题的表达欲望，也提供了便利的媒介手段。在这样的新媒体时代，无论是作为受众还是传播者，都应做到理性而不偏激、科学而不盲从。 5版

正本清源 理性看

求解融资贵不能仅靠降准降息

从总量看，我国货币供应基本能够满足实体经济的需求。解决实体经济融资成本高的问题，不能仅靠货币政策“放水”，需要多管齐下，进一步推进金融改革，增强金融服务实体经济的能力。 6版

晒晒整改成绩单

突出问题导向 注重民生效应 3版

俭以养德 

让“退役”设备焕发青春 8版