经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

# 经济日报
ECONOMIC DAILY

2014年9月21日 星期日
农历甲午年八月廿八
第11388号（总11961号）　今日8版

经济发展/新亮点/

## 严把项目建设关口 力促土地集约利用

原报道：近日，记者走进安徽芜湖机器人产业园内，只见一片机声隆隆、车来人往的繁忙景象。安徽埃夫特智能装备有限公司正加速实现建设年产1万台机器人的目标，力争年内投产。公司总经理许礼进告诉记者，该公司研发的国内首台165公斤级机器人载入“中国企业创新纪录”，今年埃夫特机器人订单超过2000台，预计全年实现销售收入3亿元。

“扶持一批战略性新兴产业大项目、好项目，是我省推动项目提质提效、实现经济转型升级的重要举措之一。”安徽省发改委主任张韶春介绍，近年来安徽一批事关全局的重大项目先后建成，有效拉动了经济增长，促进了结构调整。但随着土地、资金等要素制约进一步强化，安徽迫切需要以高质量的项目建设推动经济转型升级。去年安徽出台《关于推动项目提质提效的指导意见》，正式吹响提升项目建设质量水平的号角。

安徽着力优化项目建设投向，通过提高产业投资在全社会投资中的比重和先进制造业、现代服务业在产业投资中的比重，大力培育壮大主导产业、首位产业，促进优势传统产业和战略性新兴产业融合发展。去年安徽着力建设的8大产业项目完成投资5983.1亿元，为年度计划的142.0%。全省高技术制造业完成投资618.4亿元，增长23.1%，增幅比全部制造业投资高2.7个百分点。

严把项目建设关口，加强产业政策、重大规划、土地资源、建设质量等方面的管理。安徽省发改委重点建设项目办公室主任叶文卿说，安徽严格项目准入，重点是积极引导企业投符合国家产业政策和转型发展需要的项目，对全省4大产能严重过剩行业在建、建成产能进行全面梳理，并制定化解产能严重过剩矛盾方案，着力引导转型发展。同时，把好节能环保关，继续严格执行固定资产投资项目节能评估与审查制度，从源头控制能耗增长。

此外，安徽在土地节约集约利用上狠下功夫，出台了进一步强化土地节约集约利用工作的意见，建立了激励与约束并重的20条新机制；对全省批而未供和闲置土地进行清理处置，去年共盘活存量建设用地40.35万亩。同时，严格依据土地定额标准从严审查各类建设项目用地规模，对超标准面积予以核减，2013年共核减不合理用地面积1.08万亩。安徽还严格落实各类开发区建设项目投资强度、容积率等标准，提高项目投入产出率。对国家级开发区固定资产投资额低于1亿元或省级开发区固定资产投资额低于6000万元的单个工业项目，原则上不单独供地，引导使用、租用标准厂房，以节约土地、降低企业成本。

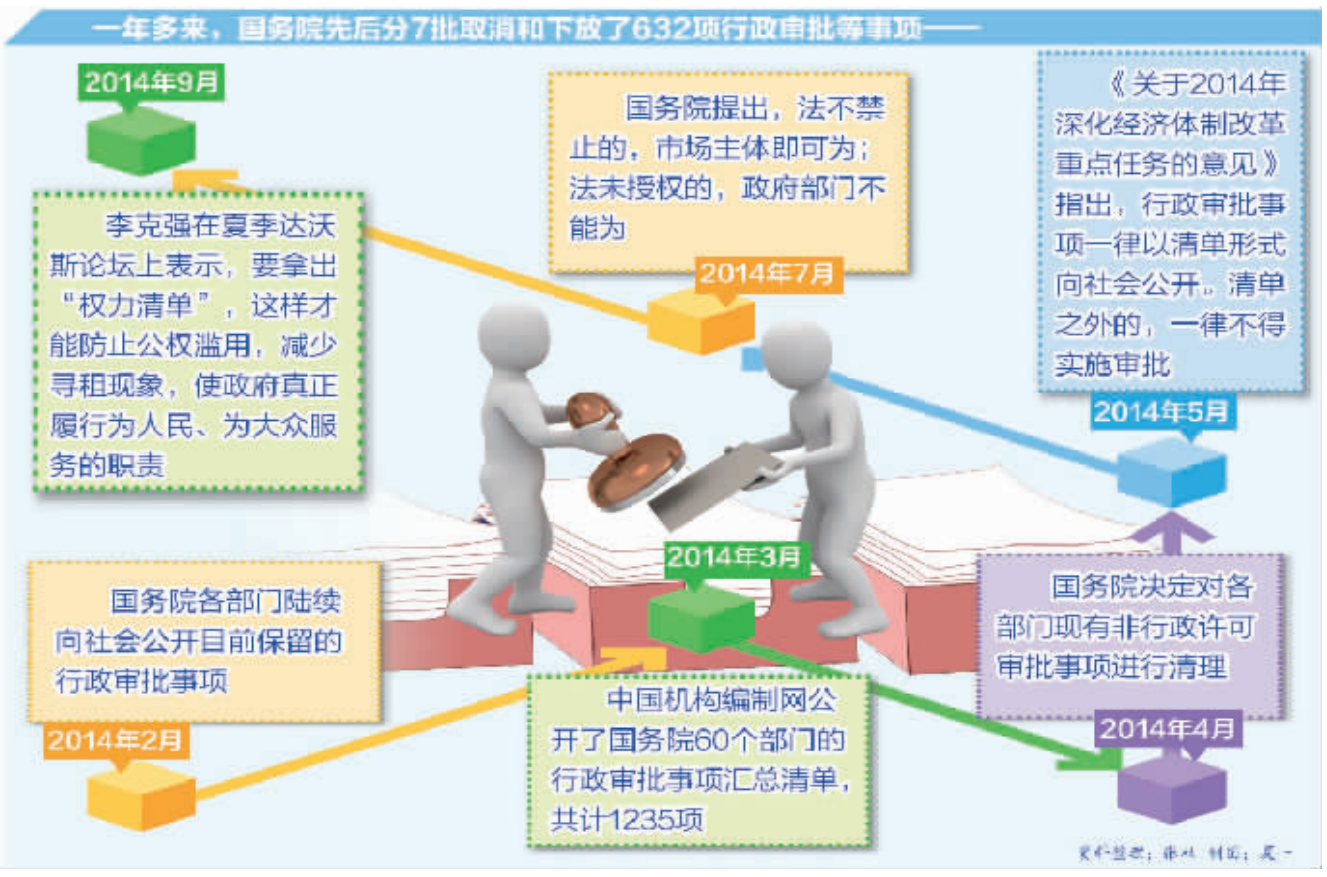
多措并举，安徽项目建设水平大幅提升，高质量项目成为推动安徽经济发展的主引擎。今年以来，安徽高新技术产业、装备制造业迅猛发展，特别是电子信息产业持续快速增长，首次跻身10大工业行业，对工业增长贡献为10.2%，同比提高2.8个百分点。

“三张清单”看改革①

## 高质量项目成安徽发展主引擎

# 权力清单：划定政府职责边界

□ 本报记者　张　双




在第八届夏季达沃斯论坛上，李克强总理指出，中国全面深化改革未有穷期，政府带头自我革命，“开弓没有回头箭”。他还强调要拿出“三张清单”，继续深化行政管理体制改革，其中第一张就是“权力清单”。

用权力清单划定政府的职责边界，明确了政府应该干什么，“法无授权不可为”。一张职权法定、边界清晰、主体明确、运行公开的权力清单，有利于更好地处理政府和市场的关系，释放市场潜能和发展动力，是全面深化改革和建设廉洁、服务型政府的内在要求。

新一届政府成立以来，把加快转变政府职能、简政放权作为开门第一件大事，把深化行政审批制度改革作为重要抓手和突破口，着力理顺政府与市场、政府与社会以及中央政府与地方政府的关系，扎实推进权力清单制度建设。

一是摸清底数，确定改革的目标和范围。全面摸清现有行政审批事项家底，圈定改革目标，锁定改革底数，面向社会公开，从制度上堵住了各部门随意实施审批的漏洞，有利于压缩权力寻租空间、规范权力运行，是打造权力清单的基础性工作。经过反复核实，确定国务院各部门正在实施的审批事项为1235项，涉及60个部门；地方三分之一以上省份也公布了政府部门的权力清单。

二是减权放权，深化行政审批制度改革。行政审批是政府部门权力的直接体现，精简权力清单体现了政府自我革命的诚意和决心。一年多来，先后取消和下放7批共632项行政审批等事项，不仅在数量上超出预期，含金量也越来越高，呈现出从边缘性事项向核心性事项推进、从局部性事项向全局性事项扩展、从中央向地方拓展、从经济领域向其他领域延伸、从具体措施向制度建设迈进的趋势。

三是严控新增，确保权力公开规范运行。打造权力清单，既要减少存量，砍掉“错装在政府身上的手”，也要通过制度建设严控增量，遏制住行政审批边减边增、在清单之外变相审批等问题。去年9月，国务院印发关于严格控制新设行政许可的通知，对新增行政审批事项的设立标准和程序作出严格规范。今年4月，发文要求开展非行政许可审批事项清理工作，目的是堵住“偏门”，消除行政审批的灰色地带。

从清权、确权，到晒权、制权，权力清单旨在把权力关进制度的笼子，并晾晒到阳光下。此举既告诉群众政府拥有权力的数量、规模和边界，也告诉群众政府行使每一项权力的依据、流程和时限，为公权立规，为市场松绑，为企业助力。

当前，政府职能越位、缺位、错位问题依然突出，打造权力清单、持续深化改革的任务仍很繁重。下一步要坚持量质并进，更好地向市场和社会放权；规范行政权力行使，逐步建立公开透明、便利高效、程序严密、权责一致的行政审批制度；将简政放权与政府机构改革、中央和地方事权划分等有机结合，增强改革的系统性和耦合性。

（相关报道见八版）

部分运行指标改善——

## 煤炭市场出现积极变化

**本报北京9月20日讯**　记者林火灿报道：在今天举行的煤炭工业技术委员会2014年年会暨高峰论坛上，中国煤炭工业协会副会长姜智敏表示，进入8月份以来，我国煤炭行业部分运行指标有所改善，煤炭市场出现积极变化迹象。

自2012年下半年以来，在煤炭消费增速放缓、产能建设超前、进口煤大幅增加等多种因素影响下，我国煤炭市场下行压力加大，煤炭企业经营困难加剧，亏损面扩大。目前，我国煤炭企业亏损面超过70%；有70%的煤炭企业减发工资，30%的煤炭企业出现欠发工资现象，20%的煤炭企业工资下降幅度超过10%。

尽管煤炭经济运行形势严峻，煤炭产销量继续下降，但进入8月以来，煤炭进口、库存、价格等指标均有所好转。

数据显示，8月份，全国煤炭进口1886万吨，同比下降27.4%，环比下降18.1%。截至8月底，全社会煤炭库存虽然持续33个月在3亿吨以上，但主要港口存煤同比下降了8.3%。动力煤价格在8月份下降10元/吨后，9月份出现止跌微升。

“8月份煤炭市场的积极迹象，既与大秦线检修的短期因素有关，也与国家推动煤炭行业脱困政策措施的制定实施有关。”姜智敏说。今年7月份以来，国家发展改革委牵头建立了由多部委参加的煤炭行业脱困联席会议制度；《商品煤质量管理暂行办法》等一系列推动煤炭行业脱困政策也紧锣密鼓地出台。同时，各主要产煤省区也相继出台了一系列减轻煤炭企业负担、促进企业可持续发展的政策措施。这些政策因素在一定程度上推动了煤炭市场出现积极变化。

姜智敏分析说，今后一个时期，我国煤炭市场需求低速增长与产能结构性过剩、进口煤保持高位的矛盾仍将是常态。当前煤炭需求处于淡季，煤炭企业及主要用户存煤居高不下，国际煤价低位震荡，国内煤炭市场仍将面临较大下行压力。

## 防汛防台风Ⅳ级应急响应启动

### 各地全力防御“凤凰”

**本报北京9月20日讯**　记者张雪从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉：国家防总密切监视今年第16号台风“凤凰”动向，加强会商分析研判，决定于今日10时启动防汛防台风Ⅳ级应急响应。

受“凤凰”影响地区正全力做好防御工作。福建省防指启动防台风Ⅲ级应急响应，并于19日18时前将受威胁地区5446名群众全部转移上岸，20584艘渔船全部进港避风。广东省防指召开会商会，研究部署防御工作，会后发出通知部署防台风工作，组织受影响海域作业渔船回港避风。

中彩联科技有限公司——

# 让中国企业少付专利费近30亿元

本报记者　沈　慧

创新驱动发展　科技服务业

“向美国每出口一台彩电需缴纳专利费41美元！”这是7年前汤姆逊、LG、索尼等近10家ATSC标准的相关专利权人向中国彩电企业开出的专利费清单。起因是美国联邦通信委员会规定，自2007年3月1日起在美销售的所有电视机都必须符合数字电视ATSC标准的要求，这意味着，在美销售的电视机必须使用ATSC标准涉及的专利。

面对“飞来横祸”，中彩联科技有限公司组织专门专家队伍，应对涉美彩电专利许可及知识产权诉讼问题。经过几年努力，中彩联通过对部分专利权人过期的、技术过时的、专利权属不清等的垃圾专利进行了无效申诉，成功将中国销往美国的彩电专利费从41美元/台降到20美元/台以下。这一“仗”，他们让中国彩电企业少支付专利费近30亿元！

轰动性的成功让人们将目光投向了中彩联。原来，彩电专利谈判涉及面广、专业性强，一台数字电视涉及的专利往往成千上万，其中哪些是关键专利、哪些已经申报、哪些已经过期、哪些可以规避，都需要专业的知识产权机构一一甄别、判定。然而，因专利知识欠缺，此前很多中国彩电企业面对这种“专利讹诈”只能自认倒霉。

“知己知彼方能百战不殆”。面对危急形势，中彩联一方面广招既懂知识产权相关法律法规、又具备彩电技术知识的综合性人才，一方面积极筹建中国彩电专利预警信息服务公共平台和中国彩电“专利池”。目前专利池已正式投入运营，专利预警平台已常年发挥作用，专利信息系统囊括全球主要彩电专利7000多项。据此，中国彩电企业可快速检索专利以规避侵权设计，更好地进行产品定位开发，并为专利谈判提供基本数据资料，使谈判有据可依。

中彩联的努力产生了巨大的经济和社会效益。到2012年底，在国家主管部门的执法支持下，中彩联助力中国彩电骨干企业获得境外企业补偿退款1.72亿元；同时，促成液晶面板保修期由18个月延长为36个月，仅此一项每年为国内彩电整机企业节约3亿多元维修开支。

一次次的“力挽狂澜”，让中彩联收获了掌声也如愿迎来丰收的喜悦。如今，作为全国首批知识产权服务品牌机构，中彩联的业务已从最初的代理专利谈判拓展到反向工程研究、精品专利挖掘、专利运营分析等多项知识产权服务，年收入也近千万元。

中彩联前进的脚步没有就此停止。随着智能化和网络化的快速发展，中彩联正积极变革，从已有的数字电视的专利布局向网络电视、智能电视领域渗透，形成涵盖网络、显示、存储和大数据融合发展的新的知识产权运营体系，同时加速积累核心专利，更有效地运营彩电专利池，推动联合创新与标准制定。

点评

## 小“体量”　大“撬动”

舒　云

像中彩联一样的知识产权服务机构，在我国正如雨后春笋般涌现。这是因为当今世界经济正向创新驱动的发展方式转变，国际竞争越来越多地表现为知识产权的竞争；与此同时，我国经济发展进入新常态，迫切需要寻找新的增长动力。

从“体量”看，目前我国知识产权服务业市场规模还不算大，不过其“撬动”作用却不容小觑。中彩联便是一个很好的例证。在彩电专利谈判中，中彩联的“服务费”仅有数百万元，但它成功地让中国彩电企业少支付专利费近30亿元。

作为一种高度专业化的业态，目前知识产权服务业的发展还需要突破两大瓶颈：一是改变以专利申请代理为主的模式，开展知识产权商用化服务和信息服务；二是克服人才匮乏现状，加大国际化高端人才的引进和培养力度。

晒晒整改成绩单

把制度“笼子”扎得更紧更密
2版

俭以养德　节约之星

节约看得见　勤俭摸得着
3版