9月17日召开的国务院常务会议部署扶持小微企业发展、促进创业创新政策措施——

“扶一把”，还要“送一程”

本报记者 崔文苑 张 伟

视点

小微企业是发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉。9月17日召开的国务院常务会议再次着力于小微企业，明确在继续实施好现有支持政策的同时，重点推出6大新政策。在接受《经济日报》记者采访时，专家和企业负责人表示，加大对小微企业和创业者的扶持，体现出定向调控的思路在深化——

扩大税收优惠范围

9月17日召开的国务院常务会议仍然将“加大进一步简政放权力度”放在了扶持政策的首位，要求加快清理不必要的证照和资质、资格审批，为小微企业降门槛、除障碍。

今年上半年，正是由于各级政府多次取消和下放行政审批事项、实行工商登记制度改革，小微企业才出现了“井喷式”增长。前8个月，我国新登记注册市场主体800多万户，其中，3月至8月工商登记制度改革后新登记注册企业同比增长61%，带动1000万人以上实现就业。

税收优惠政策，最为直接地影响着小微企业的经营。国家税务总局统计显示，目前约1000万户小微企业直接从各种优惠中受益。今年4月，国务院常务会议决定，扩大小微企业减半征收所得税的范围，年应纳税所得额由6万元以下提高到10万元以下。仅此一项，享受优惠的户数就增加了超过200万户。

此次会议决定进一步加大税收支持，在现行对月销售额不超过2万元的小微企业、个体工商户和其他个人暂免征收增值税、营业税的基础上，从今年10月1日至2015年底，将月销售额2万元至3万元的也纳入暂免征税范围。国家税务总局新闻发言人郭晓林表示，这意味着，过去因为账目“不清”需要“一刀切”定额征税的小企业，也能够享受减免税收优惠政策。

安徽省合肥市海博知识产权代理有限公司有8名员工，处于创业起步阶段，客户也主要是小微企业。公司负责人高程华表示，国家不断出台扶持政策，让小微企业坚定了发展信心。“虽然此次政策不能使公司直接受益，但客户或将受益，也是一个利好。”他说。

“拓宽”融资渠道

融资难，是小微企业面临的主要困境之一。此次常务会议提出加大融资支持，同时，鼓励银行单列小微企业信贷计划，鼓励大银行设立服务小微企业专营机构，并推动民营银行设立取得实质性进展。专家认为，这些举措既立足现实，又意在长远，有助于缓解融资难这一“老大难”问题。

财政部财政科学研究所副所长白景明告诉《经济日报》记者，以财政资金做后盾提供融资担保，是财政撬动金融的良好设计，企业运转稳定性将增强，也有助于促进创业、吸纳就业。

在引导担保、金融等机构加强小微企业融资服务方面，一些地方已经取得了良好的经验。记者日前在采访山东亿盛铝业公司时了解到，当初公司急需资金购买原材料，但由于没有优质不动产向银行抵押，只好向山东临沂市中小企业信用担保公司寻求帮助。经过评估，担保公司提供了500万元的授信担保，解了企业燃眉之急。临沂市中小企业信用担保公司是由政府组建的政策性担保机构，已累计为4300多户企业提供195亿元信用担保，实现了“企业增效、财政增收、就业增加”的多方共赢。

白景明表示，此次会议出台的新政策还有望扩大通过融资担保获取资金的受惠面，“我们不仅需要高新技术企业发展，也需要促进各行业企业的升级发展。越多小企业通过融资担保获得资金，或是扩大资金额度，就越能实现多层次稳定融资的作用。”

不过，由于融资担保行业目前监管水平有限，容易出现“乱收费乱象”。专家就此建议，首先，要对融资担保机构的资质进行严格评定，设置合理“门槛”；其次，要加强后期追踪和效果评定，通过监督检查加强资金监控。

专项基金利长远

此次会议要求，加大财政支持，对吸纳就业困难人员就业的小微企业，给予社会保险补贴。政府以购买服务等方式，为小微企业免费提供技能培训、市场开拓等服务。高校毕业生到小微企业就业，由市、县公共就业人才服务机构免费保管档案。

对此，中国人民大学公共管理学院副教授程永宏表示，在我国财政收入进入平稳增长阶段后，政府将资金更多地用于这些领域，既是优化支出的具体表现，也体现出鲜明的民生取向。

需要特别关注的是，此次会议还明确加大中小企业专项资金对小微企业创业基地的支持；要求加大服务小微企业的信息系统建设，运用大数据、云计算等技术提供更有效服务。

如果说“税收减免、财政贴息”等优惠政策是帮助企业“渡难关”，旨在解决眼前难题，那么，上述两项政策则是“着眼长远”，为更科学地服务中小企业发展打牢基础。

程永宏认为，小微企业起步之初面临诸多难题，通过成立专项基金加大对创业基地的扶持，有利于提高公共资金的使用效率，形成长效保障机制。同时，帮助企业建设信息系统，并利用大数据、云计算等方式为企业提供服务，是促进企业实现信息化管理的有效手段，有助于企业转型升级。

财经絮语 Editor's Desk

呼唤大众创业时代

王薇薇

国务院常务会议在部署进一步扶持小微企业发展的同时，特别提出要推动大众创业、万众创新。

回顾我国市场经济的发展历程，从联想、海尔、华为等一众企业创立并成长为当今具有全球竞争力的国际企业，到阿里巴巴、腾讯、百度等互联网企业引发世界对中国企业的关注，每一次创业浪潮的兴起，无不激发出巨大的创新力量，成为我国经济实力和国际竞争力不断增强的坚实基础。

如今，伴随着我国经济转型步伐和改革进程的不断加快，新一轮创业潮已然来临。放眼全球范围，在互联网技术日新月异的当下，我国经济拥有许多难得的发展机遇，创业机会就在每个人的身边。特别是新一届中央政府连续出台简政放权措施，推动政府职能转变，破除一切束缚发展的体制机制障碍，营造了更加宽松的创业环境，大大降低了创业门槛。

时代呼唤更多人拿出创业的勇气和智慧。正如李克强总理所说，“试想，13亿人口中有8、9亿的劳动者，如果他们都投入创业和创新创造，这将是巨大的力量”。

创业难免会有失败的风险，这就要求有志于创业者“不能打无准备之仗”。同时，政府和相关社会组织也要完善制度设计，降低他们的后顾之忧。此次国务院常务会议提出织密织好社会保障安全网，帮助群众应对突发性、紧迫性、临时性生活困难，正是题中应有之义。

总之，“借改革创新的东风，在中国960万平方公里的大地上掀起一个大众创业、草根创业的新浪潮”，这是我国经济提质增效发展的有效途径。大众创业、万众创新，你还等什么！

货币政策需要稳健发力

——专访央行货币政策委员会委员、中国人民大学校长陈雨露

本报记者 陈果静

- 目前还没有到下全面降息决心的时候，但是可以通过定向降准、公开市场操作等力度可控的手段进行调控
- 大的结构调整期需要货币政策的助力，目前我国通过定向措施支持结构调整的探索是有益的
- 利率市场化初期，利率水平可能会上升，但只要经济基本面健康，通常是会逐渐下降至均衡水平的

近期不尽如人意的经济数据，使得市场对货币政策趋向宽松的预期再次高涨。适应中国经济新常态，货币政策该如何发力？《经济日报》记者就此采访了央行货币政策委员会委员、中国人民大学校长陈雨露。

记者：您如何评价我国当前的货币政策？在经济新常态下，货币政策应围绕哪些重点发力？

陈雨露：总体来看，在适应经济新常态的过程中，我国目前采取的货币政策总体把握较好。新常态下，货币政策需要从两方面兼顾：一个是让市场这只“无形的手”发挥决定性作用，同时，“有形之手”也必须更好地发挥作用。

应当看到，中国经济调结构的机遇越来越少，现在是非常有希望的时期。作为宏观经济政策的重心，货币政策一定要咬牙坚守住，不搞强刺激。长期来看，强刺激只会使潜在金融风险越来越大，问题也将会更加严重。

但货币政策也不能无所作为，这就涉及货币政策如何与实体经济形成良性互动的问题。比如，通过货币金融政策推动产能过剩行业进行调整的问题。我认为，产能过剩行业也要分情况来看。第一类产能过剩企业只是过于分散，可以通过并购，让有实力的企业进行行业整合，央行需要在政策上给并购以金融支持。第二类是供给过度同时劳动生产率不高、高污染的企业，要允许其倒闭、退市，应允许核销其不良贷款。第三类是在国内产能过剩、“走出去”又能形成双赢的，要鼓励这类企业“走出去”，央行也要提供一系列的激励措施。

目前还没有到下全面降息决心的时候，但是可以通过定向降准、公开市场操作等力度可控的手段进行调控。

记者：目前，针对定向降准也有一些质疑的声音，您怎么评价货币政策在调结构方面的作用？

陈雨露：从发达国家的经验来看，他们的货币政策主要考虑的是总量问题，而结构性的问题主要由财税政策、产业政策来解决。

但我们也看到一个新的趋势，欧洲目前也采取了一些结构性政策。日前，欧洲央行启动了定向长期再融资计划，其目的是引导资金流向实体经济。

也就是说，在大的结构调整时期，需要通过货币政策来助力结构调整。我国也是一样，光靠财税政策是不够的，需要考虑通过信贷政策等来完成结构性调整的任务。货币政策虽然以总量为主，但在结构性调整方面也要有探索和创新，目前我国货币政策在通过定向措施支持结构调整方面的探索是有益的。

记者：我国企业目前面临融资难、融资贵的问题，有观点认为，这与利率市场化导致利率抬升有关。对此，您有何看法？

陈雨露：利率市场化是大家呼吁比较强烈、同时也存在争议的问题。呼吁比较强烈，是因为国内确实到了建立金融统一大市场的时候，这个市场的核心就是价格的统一和市场化，这是达成共识的。争议则体现在，利率市场化后会不会使企业的融资成本变得更高。

长期来看，利率市场化初期，利率水平可能会上升，但只要经济基本面健康，通常是会逐渐下降至均衡水平的。

目前，我国利率市场化稳健推进，下一步还有存款利率的放开，需要在存款保险制度出台后推出。理财产品的发展实际上已经在一定程度上分散了利率市场化的风险，利率市场化与否已经不完全以政府的意志为转移，而是必然的趋势。

融资难、融资贵是企业集中反映的问题。从资金供给上来讲，解决融资难、融资贵要保持资金支持的适度增加。此外，还要发展直接融资市场，这是降低融资成本的重要出路。对于不太正常的理财产品和影子银行业务，更需加强监管，控制其风险。

我们正在积蓄改革的力量，但是蓄势需要一个过程，各种力量只有达成共识，全面深化改革才能做到位。相信从2015年开始，我国金融领域的改革推进力度一定会明显加大。

中科院“率先行动”计划：开辟试验区

据新华社北京9月17日电（记者吴晶晶） 作为国家战略科技力量，中科院近日启动“率先行动”计划，拉开全面深化改革的序幕。

“率先行动”计划提出了5个方面25项重大改革发展举措：一是以推进研究所分类改革为突破口，明确定位，创新体制，构建适应国家发展要求、有利于重大成果产出的现代科研院所治理体系；二是以调整优化科研布局为着力点，进一步把重点科研力量集中到国家战略需求和世界科技前沿；三是深化人才人事制度改革，建设国家创新人才高地；四是探索智库建设新体制，建设国家高水平科技智库；五是深入实施开放兴院战略，全面扩大开放合作，提升科技服务和支撑能力。

研究所的分类改革是中科院此次改革的突破口。中科院院长白春礼表示，当前，我国科技体制改革宏观层面的顶层设计正在积极推进，微观层面的科研项目、经费管理和科技评估等改革也在不断深入，但在中观层面上，科研院所体制机制和科研活动的组织管理方式，总体上仍然沿袭着长期以来的固有模式。

“就中科院而言，一些研究所仍然存在大而全、小而全现象，存在科研工作低水平重复、同质化竞争、碎片化扩张等问题。”白春礼说，“我们以研究所分类改革为突破口和着力点，就是要从根本上突破体制机制壁垒，打破各种院内院外的围墙，让机构、人才、装置、资金、项目都充分活跃起来。”

中科院将根据不同性质科技创新活动的特点和规律，对现有科研机构进行较大力度的系统调整和精简优化，形成面向国家重大需求的创新研究院、面向基础科学前沿的卓越创新中心、面向国内外开放的大科学研究中心及具有鲜明特色学科的特色研究所等四类研究机构。到2030年，将建成相对成熟定型、动态调整优化的中国特色现代科研院所治理体系。

依据四类科研机构的不同定位，中科院将从组织模式、资源配置方式、人才人事制度、评价制度等方面对其实行分类指导、分类支持。

这四类科研机构作为中科院科技创新活动组织序列，并不是相互割裂的，它们与大学、高技术企业等其他创新单元之间又是相互衔接的，可以进行动态转换，共同形成中科院开放合作、协同创新的完整价值链。

据介绍，研究所分类改革将按照先易后难、循序渐进、试点先行、标杆引领的原则，成熟一个启动一个。以创新研究院为例，近期将选择微小卫星、信息工程、空间科学、海洋信息技术、药物等5个代表性的领域方向开展改革试点。

通过改革，中科院将在未来15年，也就是到2030年左右，全面完成“率先实现科学技术跨越发展，率先建成国家创新人才高地，率先建成国家高水平科技智库，率先建设国际一流科研机构”的目标。

观点声音

国务院发展研究中心研究员吴庆：

农业经济前景依然广阔

本报北京9月17日讯 记者胡文鹏 闫静报道：当前，不少人将搜寻经济新增长点的目光定位于新兴产业。国务院发展研究中心研究员吴庆却有自己的看法，“如果能为农业发展扫除更多的体制机制障碍，我国农业经济增长仍将拥有广阔前景。”

吴庆是在今天举行的以《我国产业发展与经济政策》为主题的报告会上表达上述观点的。他表示，要挖掘农业经济的潜力，必须配套更深层次的农村改革。比如，要在农村土地确权基础上，积极探索农民从土地流转中获得收益的实现途径；要补齐农村基础设施建设多年的欠账；要鼓励各类资本下乡。

吴庆特别强调了资本下乡的作用。他认为，只有让各种要素特别是资本要素自由地流入农村，农村才能创造出更多财富，农民才能“不离乡土，也能富裕”。

为此，吴庆认为，要让市场在资源配置中起决定性作用，拆除资本下乡的种种不合理、不符合市场改革方向的限制，真正让资本在城乡之间流动。同时，要从制度上保障资本、人才、科技等要素在农业经济发展中得到应有的红利。

金视界

无人机最新技术亮相北京

9月16日，第五届中国无人机大会在北京开幕。国内62家企业带着最新技术和机型亮相，全角度展示我国无人机产业的发展状况。 本报记者 翟天雪摄

本版编辑 牛 瑾 徐 达
美 编 吴 迪
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com