

城镇化 ≠ 城市化

城镇化的构想经过近年来的不断论证和试点实践,已日趋完善。作为城镇化的主体,农民、农村、农业是中国百业之基,但我国疆土辽阔,情况千差万别,因此,科学、合理、有序、因地制宜地解决三农问题是城镇化成功的关键。

首先,要统一深化思想认识,端正建设态度是城镇化成功的保障。城镇化不仅可以带动巨大的消费和投资需求,创造更多的就业机会,而且将给我国带来深刻的经济和社会变化,将深远地影响我国未来几十年的发展历程。推进城镇化建设也是中央"城市反哺农村,实现共同富裕"的伟大决策。

其次,要充分认识到城镇化建设的难度 所在,这是城镇化成功的前提。推进城镇 化,表象是经济建设、农民身份建设,其本质却是几千年积累下来的农耕观念的变革。以文盲、半文盲为主体的农民远比以知识分子为主体的城市居民复杂得多,如果不提前预见农村建设的难度、深度和广度,城镇化建设者容易失去群众的支持,更易违背中央推进城镇化建设的初衷。

第三,要深刻领会国家实施城镇化建设的目的和意义,这是城镇化成功的基础。农村资源是农民的根本利益所在。国家推进城镇化的目的,在于综合解决三农问题,提高农业生产效率和实现农业现代化,以解决农民长期的生存问题,从根本上改善农民的生活环境和生活条件;在于系统解决国家经济结构转型、农业结构调整和食品安全等问

题,与实现农业现代化、保障食品安全、保护农民根本利益等相辅相成。要从根本上来解决三农问题,这是农民最为关心的现实问题,也是城镇化建设的难点所在。

第四,要改变过去城镇化的固定思维,探索新方法,是城镇化成功的关键。城镇化建设规划是一个复杂的、综合的系统工程,一揽子解决改善需求结构、优化产业结构、促进区域协调发展等一系列问题,需要一个科学、合理、有序、因地制宜的总体设计方案,需要有新的思维、新的方法。

第五,要大兴学习之风、调研之风,为城 镇化有序发展保驾护航。从目前城镇化试 点实践来看,由于城镇化思路、政策、资金、 经验等大都来自于城市,在具体实践中难免 习惯性地用城市化的手段来进行,把城镇化当成是城市化建设的一部分。须知城镇化与城市化一字之差,天壤之别。如果不能冷静而理性地对以往经验进行有效疏理、总结及对未来进行分析预判,特别是对潜在的误区进行充分研究,城镇化建设要么将漏洞面出,要么容易夺民所有。这是个认识问题,更是个态度问题。因此,有必要在全国上下、全党上下反复强调,形成统一认识,大兴学习之风、调研之风,因地制宜才是确保城镇化建设稳健推进的关键。

我国的城镇化还在路上。已上升到国家战略的城镇化与以往相比更为成熟、更为周密。不断探索、不断发展、不断完善的城镇化将给我们更多的底气和信心。

有资金,也不用土地换楼房,而是靠村民入股与社区出租房屋补贴,发展旅游小镇——

既不完全依靠自

土地"长"出绿新居

——青岛市城阳区 城镇化调查(四)

本报记者 胡考绪 刘 成

"这些新居都是在原来的宅基地上建起来的,没多用一分地。"日前,经济日报记者来到青岛市城阳区青峰社区。这里一排排青白相间的二层小楼环抱着一库碧水,与近在咫尺的青翠的毛公山,构成了一幅美丽动人的风景画

青峰社区村支书杨友尧带着记者边看边 比划着,"我们是完全按照原来村庄的布局规 划的,没毁坏一棵树,也没破坏任何水系。"

青峰地处崂山第二高峰三标山脚下的小村,世代以种植果树为主要生计。由于位置偏僻,交通不便,经济始终发展不起来。2000年,该村才摆脱了电力贫乏的窘境,2001年才通上水泥路。

"我们现在家家户户吃的都是毛主席的饭啊。"杨友尧笑着说。2009年,青峰东侧山上一座酷似毛主席的天然石像被发现,这座山被命名为"毛公山",青峰逐渐成为近郊游的热门景区,年游客达60万人次。不但每家每户都从旅游中获益,社区集体收入也实现"零"的突破,2013年的收入达140多万元。

近几年,随着城阳区城镇化改造大潮涌动,青峰新型农村社区改造也提上了议事日程。怎么改?杨友尧发现,到了旅游旺季,村里开了茶室、农家宴的人家,生意非常火爆,家庭旅馆更是一房难求。"可否就盖楼房,家家户户都有一套。楼下住居民,楼上就成为家庭旅馆?"杨友尧把这个想法在居民议事会上一说,到场的40多位居民代表一致叫好。

但凭社区的收入要实现这个目标显然是 杯水车薪。最简单的办法,就是把村里的 320亩土地一起交给开发商,用土地换楼 房。"但那样的话,青峰就会被一片高楼湮没, 失去特色,也会弱化这里的绿色生态概念,更 重要的是居民的土地就没了。"杨友尧坦言当 时颇费了一番脑筋,最终下决心依靠自己的 力量来建设特色更加鲜明的"旅游小镇"。

青峰确定社区每户拿出10万元"入股",给每家盖一栋220平方米左右的楼房。但一栋楼房仅建筑费用就需要40多万元,其余的钱从哪里来?社区找到了一家建筑公司垫资代建,社区则用多年闲置的公共房屋,拆建了7栋楼房和6000平方米网点房,租给建筑公司30年,以抵扣建筑公司的垫资,同时每年还一部分现金。"建筑公司需要代垫资金3000多万元,正因为每年有60多万的游客,他们才愿意做这笔买卖。"杨友尧说。

社区居民愿意吗?居民冷金世几乎闷坐了一个晚上,第二天一早便跟媳妇说,"宁肯拉饥荒,这股咱也得入。"冷金世因病不能从事重体力活,只能在毛公山下卖纪念品和土特产谋生,10万元对于这个家庭来说,的确是一笔巨款。"那一晚前前后后算了几笔账。按照现在的物价,翻修老房子也得将近10万元,而把这10万元交给社区,将来儿子娶媳妇好歹还能给他留套楼房,况且这楼房盖起来就值200万元。"想通之后,冷金世便东拼西凑筹到了10万元。这个困难户倒成了社区里第一批入股的居民。

近期,青峰的绿色新居就准备交付了,48岁的居民孙功伟说起来就高兴。前几年,孙功伟搞起了农家宴,到了旅游旺季一桌难求。如今眼看着交房在即,他早做好了打算:"新居建成后来这里旅游的人会更多,所以交房后,我准备再租一套邻居的楼房,将两套楼房打通,全搞成农家宴。"



村民们保持着居住在城镇,劳作在乡村的生活方式,说明广大西部贫困山区的城镇化不能一蹴而就,而要遵循其自身规律渐进推进——

城镇"候鸟人" 难离故乡土

——广西罗城仫佬族自治县推进城镇化建设纪实

本报记者 童 政 周骁骏

在广西罗城仫佬族自治县,许多农民成为一边在农村搞生产,一边在城镇居住的"候鸟人"。他们的出现,既反映了农村人口对城镇良好公共服务的向往与渴望,也反映了他们在城镇就业和融入城镇生活的困难。

村里忙 镇上住

白天,他们离开镇上的房子回到村里 忙农活;晚上,他们又回到镇上休息。在农 忙时节,他们干脆就住在村里的老房子里, 直到干完活再回来。

在广西西部山区的罗城仫佬族自治县,这种一头在农村一头在城镇的"候鸟人"很多。因为在村里搞种养致富,他们在镇上买了房子。而因为在镇上找不到适合的就业机会,他们又不得不回农村务农,以获取在城镇生活所需的收入。

孙景芬就是一位这样的"候鸟人"。多年坚持上山造林,她营造了自己的绿色银行——200多亩杉木林。去年,她在龙岸镇买了一套118平方米的房子,供小孩读书,还买了小汽车,成了城里人。从此,孙景芬过着白天开着小车回村里护理林木,晚上回到镇上居住的生活。

不仅是她,孙景芬所在的白瓜屯共有 21户人家,目前已有19户搬到镇上住。

和孙景芬相比,泗潘村的胡秀群的情况相对好点。她买的是一座沿街3层的房子,利用一楼进行纯净水销售。看似在镇上找到了出路,但她丈夫依然得回村里打理山林。"卖水的收入只够我一个人吃饭,养家还得靠爱人种树。"胡秀群说。

记者问孙景芬和胡秀群为什么要到镇上买房,俩人都说主要是因为城里生活方便,能让小孩接受到更好的教育。记者在采访中发现,这也是大多数"候鸟人"选择落户城镇的原因。

龙岸镇党委书记陆金光介绍说,"近年来,随着龙岸镇小城镇建设步伐加快,先后有250多户、1000多名周边农村人口到集



镇购买住房,在小城镇落户,其中80%是 山区的林农。"

城镇"候鸟人"不但在龙岸镇有,在罗城县城也不少。罗城县住建局副局长何志国告诉记者,县城里新开发的几个小区的业主中,过半以上都是附近村民和周边乡镇的居民。

"他们从农村到乡镇,再从乡镇到县城和更大的城市,随着经济水平和融入城镇程度的提高,逐级向上迁移。"何志国说。

服务好 就业难

"候鸟"这种城镇化方式虽然离在城镇 就业生活还有点差距,但它却使农民一方 面维持了在农村的经济来源,一方面又使 农民提前享受到了城镇的公共服务。

"这种方式实际上为农民进城提供了一个过渡缓冲期。当他们或他们的后代完全融入城镇生活时,他们就会逐渐脱离农村的产业,在城镇生活居住和就业。"罗城县委书记蒋向明认为,"候鸟"方式在很长一段时间都会是罗城城镇化的重点方向。

罗城是一个少数民族自治县、山区县和国家重点扶贫开发县,产业基础薄弱,因而缺乏城镇化的驱动力,目前的城镇化率仍低于广西平均水平10个百分点。即使在县城,城区人口也只有5万多人。

"在我们这样的小城镇,农民的户籍、子女教育什么的都不是问题,最大的障碍就是就业问题。"蒋向明坦言,"罗城县工业发展滞后,吸纳劳动力的空间十分有限。"

做产业 挖潜力

那么,像罗城这样的地方,城镇化道路 究竟应该怎么走呢?蒋向明认为,城镇化 有其自身的运行规律,心急吃不了热豆 腐。因此,不能片面不切实际地追求城镇 化率,更不能赶农民进城和上楼,而是要脚 踏实地发展产业,完善城镇公共服务,不断 提升城镇的吸纳力和吸引力。

蒋向明向记者展示了产自罗城的某品牌矿泉水。这种水在大城市能卖到12元一瓶,供不应求。此外,这里的一瓶毛葡萄酒能卖到188元、一盒牛肉条能卖上300

多元、一床上等蚕丝被能卖出上千元,这让 罗城逐渐意识到自己优良的生态环境中存 在着巨大的经济潜力。

两岸镇附近的村

民们正在采收葡萄。

当地农民主要以林业

为生,赚了钱就搬到

镇上、甚至更远的柳

韦如代摄

州去居住了。

"我县一家矿泉水生产企业技改后,新增了就业岗位80人,流通、销售环节提供的就业岗位更多,这就为进城农民和'候鸟人'提供了工作机会。所以,我们要依托生态优势,着力打造水、酒、旅游等具有竞争力的特色产业集群,以产业作为驱动城镇化的抓手。"罗城县县长银邦克说。

为了使已经落户城镇的"候鸟人"享受到更好的公共服务,2006年以来,罗城县对城镇教育、卫生、交通等公共基础设施进行了改造。例如两岸镇,从2008年来投入5000多万元完善了基础设施和人居环境,吸引了周边富裕起来的农民前来落户。

银邦克说,"城镇'候鸟人'的出现使我们感到农民群众对优质公共服务的渴望。 今后我们要坚持以人为本的城镇化发展核心,以提高综合承载力为支撑,坚持特色小城镇建设和农村危旧房改造'两条腿走路',优化城镇布局,推进产城融合和城乡一体化建设。"

城市"一个家庭三个帮",农村"一个家庭五扶助"

安徽:精准帮扶"失独"家庭

本报记者 文 晶

合肥市蜀山区西园街道美虹社区的倪 蔚菊,半年前痛失爱女。这个突然的打击使 她完全封闭了自己,不出门,不见人,甚至不 愿见光。

倪蔚菊说,"一开始,我也不愿见社工。 直到我摔断了腿,被他们发现,主动送来轮 椅,还安排专人帮我做心理辅导、做家务,我 才开始渐渐恢复接触外界。今年春天,我鼓 起勇气参加了区里组织的阳光四季活动,觉 得自己又有力量了,帮我的人还是很多的!"

像倪阿姨这样的"失独"家庭在蜀山区有95户149人。2012年开始的"计生特殊困难家庭养老帮扶模式探索项目"和2013年安徽省计生协和省社工协会联合实施的中央财政支持社会组织"怡养家园"养老关怀服务项目,为这里的每个家庭服务对象建

立了个人档案,根据不同分类,每个服务对象都有一个有针对性的帮扶计划。

安徽省卫生计生委杨绪斌处长告诉记者,对计生特殊困难家庭的帮扶,经过两年多的项目实践与探索,安徽省初步形成了城区"1+3"帮扶工作模式和农村"5对1"帮扶联络网络。

城区"1+3",就是在城市社区引入职业 社工理念与方法,通过社工个案、小组、社区 专业服务,破解"失独"家庭居家养老服务难 题。农村"5对1",就是每户失独家庭明确 一名党政干部作为帮扶联系人,负责重大节 日慰问、政策协调;明确一名项目管理员,负 责组织活动、兑现政策、建立档案等;明确一 名邻里乡亲作为照料联系人,负责打扫、聊 天、代购等日常照料;明确一名身心健康的 志愿者,负责健康体检、月份随访、医护服务、心理疏导;明确一名人口国策志愿者,结对联系失独家庭,包括电话、短信、家访、服务、慰问等。

在日前国家计生特殊困难家庭扶助关怀工作督察组的工作会上,安徽省卫生计生委副主任朱庆说,"让计生困难家庭不受困、不犯难,让国家的扶助关怀政策落实到每一个'失独'家庭,实现精准服务、精细关怀,是我们对计生特殊困难家庭帮扶的目标。"

因此,在制度建设的基础上,安徽省针对计生特殊困难家庭开展了形式多样的关怀服务活动,包括:紧急慰藉,向新发生的独生子女死亡家庭一次性发放不少于3000元的紧急抚慰金;同时对因病、因灾、因意外事故等突发性事件造成困难的计划生育家

庭,一次性发放3000元至5000元的紧急 救助金。2013年全省发放"失独"家庭紧急 抚慰金近300万元。圆梦行动,对需要实施 再生育辅助技术的"失独"家庭,给予3000 元的再生育补助。2013年全省发放"失独" 家庭再生育补助金近100万元。平安保障, 与保险公司合作开发"计生特扶家庭综合保 险",2012年以来已经投入近600万元,为 全省计生特扶对象办理一份保额为10万元 的综合保险。亲情牵手,集中采购老人手 机,发放给"失独"老人;与移动、联通公司合 作,开发短信平台,定期编发"牵手报",引导 "失独"家庭与计生困难家庭学生开展"牵 手"和"助学"活动。目前,全省已有4700多 名"失独"老人与4300多名计生困难家庭的 小学生亲情结对。



青峰东侧的"毛公山",成为了社区转型旅游小镇的契机。 (资料图片)

本版编辑 佘 颖