

财政部部长楼继伟详解新《预算法》亮点——

# 以改革和立法完善现代预算管理

本报记者 崔文苑

热点 点击

## 3户央企巡视情况公布

部分企业顶风违纪,违规举办庆典

本报北京9月10日讯 记者李予阳报道: 国务院国资委网站今天公布国资委巡视组今年4月至7月对中国北车、中国通号和武汉邮科院3户央企的巡视情况。

国资委巡视组重点反馈了企业干部职工反映比较集中的问题。在反腐倡廉建设方面,主要是企业“两个责任”落实不到位,重生产经营、轻反腐倡廉建设的情况比较普遍;有的企业领导人员违规兼职取酬,利用职务之便为亲属经商办企业提供便利;有的企业违规拆借资金,为民营公司提供非法融资。在落实中央八项规定精神方面,部分企业领导人员对“四风”的危害性认识不足,贯彻中央八项规定精神的主动性、自觉性不强;有的企业顶风违纪,违规举办庆典活动。

国资委巡视组要求,被巡视企业主要负责人要承担起反腐倡廉建设第一责任人职责,认真制定整改方案,明确整改措施,落实整改责任,立行立改,善做善成,切实搞好整改工作,及时报告整改情况。

## 基层将可使用非基本药物

患者在基层医疗机构用药范围扩大

本报北京9月10日讯 记者吴佳佳报道: 国家卫生计生委近日印发《关于进一步加强基层医疗卫生机构药品配备使用管理工作的意见》,对基层医疗卫生机构药品配备使用政策作出调整。《意见》规定,城市社区卫生服务中心和农村乡镇卫生院可按省级卫生计生行政部门规定和要求,从医保或新农合药品报销目录中,配备使用一定数量或比例的药品,以满足患者用药需求。

这一政策出台意味着基层医疗卫生机构将不再受到只能配备使用基本药物的限制,患者在社区医疗机构和卫生院选择用药的范围扩大,基层与大医院用药衔接也更加方便。此前国家卫生计生委在常用低价药品采购管理工作的通知中已经明确,为做好低价药品采购和使用政策联动,逐步提高医疗机构常用低价药品使用量。

国家卫生计生委有关负责人强调,在允许基层使用非基本药物的同时,各地依然要不断提高基本药物使用量,强化基本药物配备使用的主导地位。坚持政府办基层医疗卫生机构全部配备使用基本药物,逐步实现各级各类医疗机构全面配备并优先使用基本药物。

重点领域 践诚信

## 加强税务领域信用建设

加强税务领域信用建设,需要建立跨部门信用信息共享机制。开展纳税人基础信息、各类交易信息、财产保有和转让信息以及纳税记录等涉税信息的交换、比对和应用工作。进一步完善纳税信用等级评定和发布制度,加强税务领域信用分类管理,发挥信用评定差异对纳税人的奖惩作用。建立税收违法黑名单制度。推进纳税信用与其他社会信用联动管理,提升纳税人税法遵从度。为此,国家税务总局发布《纳税信用管理办法》和《重大税收违法案件信息公开办法》,建立税收守信激励和失信惩戒机制,打造税务领域信用体系建设的升级版。

据了解,纳税信用管理包括纳税信用信息的采集、评价、确定、发布和应用等活动,税务机关将广泛采集指标,评价纳税人的信用等级,并根据实际变化予以升级或降级。若被确定为D级纳税信用,将在发票使用、出口退税审核、纳税评估等方面受到严格审核监督,违法处罚幅度将高于其他纳税人。税务机关还会将其名单通报相关部门,建议在经营、投融资、生产许可、从业任职资格、资质审核等方面予以限制或禁止。(关平)

现场

## 特色旅游商品“赶大集”



9月10日,观众在北京中国国际展览中心观看各地特色旅游商品。当日,第三届北京国际旅游商品博览会开幕,共有来自34个国家和地区的80余家展商以及国内11个省市旅游局、北京各区县组团参展。

本报记者 赵晶摄

本版编辑 王薇薇 胡文鹏

美编 夏一

本版邮箱 jrbjrcj@163.com

- 建立跨年度预算平衡机制,为强化其对年度预算的约束留出空间
- 地方政府债务只能用于公益性资本支出,不得用于经常性支出
- 硬化预算支出约束的关键在于不能随意开财政收支的口子

### 改善转移支付结构 明确地方债“借管还”

“专项转移支付存在项目繁杂、交叉重复等问题,过多干预地方事权、干扰市场资源配置,影响资金使用效率。”楼继伟说。为进一步全面规范转移支付制度,推动解决现实中存在的问题,同时反映近年来的改革成果,新预算法从多个方面增加规定了财政转移支付制度的内容。

“新预算法规定,要建立健全专项转移支付定期评估和退出机制,市场竞争机制能够有效调节的事项不得设立专项转移支付。同时,上级政府安排专项转移支付时,除按照国务院的规定应当由上下级政府共同承担的事项外,不得要求下级政府承担配套资金。”楼继伟说。

此外,为体现对地方政府债务的从严控制和管理,规范地方政府举债行

为,新预算法从举债主体、用途、规模、方式、监督制约机制和法律责任等多个方面作了明确的规定。

“债务只能用于公益性资本支出,不得用于经常性支出。同时,只能通过发行政府债券的方式举债,地方政府及其所属部门不得以其他方式举借债务。”楼继伟表示,举债规模上也实行限额管理,省、自治区、直辖市在国务院下达的限额内举借的债务,列入本级预算调整方案,报本级人大常委会批准。

### 硬化支出预算约束 优化分类编制预算

针对现实中存在的奢侈浪费问题,为贯彻党中央关于厉行节约反对浪费的要求,推动建设廉洁政府,新预算法分3个层次作出规定。

楼继伟介绍说,一是确定了统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、讲求绩效和收支平衡的原则。二是强调各级预算支

出的编制,应当贯彻勤俭节约的原则,严格控制各部门、各单位的机关运行经费和楼堂馆所等基本建设支出。三是对各级政府、各部门、各单位在预算之外及超预算标准建设楼堂馆所的,责令改正,并对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员给予撤职、开除处分。

“现代预算管理的灵魂,是硬化预算对政府支出的约束,而硬化预算支出约束的关键在于不能随意开财政收支的口子。”楼继伟说,为此,新预算法规定:一是支出必须以预算为依据。二是限制年中出台收支政策。三是规范超收入使用。

“为了规范财政资金分配行为,硬化支出预算约束,加强人大对预算的审查监督,新预算法对细化预算编制提出了更高的要求。”楼继伟说,是“一本预算两个维度分解”:即按照新预算法,各级预算支出按其功能和经济性质分类编制。

### 完善国库现金管理 合理调节资金余额

“新预算法增加规定,各级政府应当加强对本级国库的管理和监督,按照国务院的规定完善国库现金管理,合理调节国库资金余额,对于做好国库现金管理工作将起到引导推动与法律保障作用。”楼继伟说,下一步,将研究采取措施进一步完善国库现金管理。

5到10个省份省级财政支持的科研项目年内或全部纳入——

# 国家科技报告制度全面启动

本报记者 董碧娟

视点

建立国家科技报告制度,是一项覆盖面广、利益主体多、综合协调难度大的系统工程。要真正落实,需各地各有关部门的全员动员,更需强化顶层设计,营造良好氛围——



近日,国务院办公厅转发科技部《关于加快建立国家科技报告制度的指导意见》,部署加快建立国家科技报告制度,推动科技成果的完整保存、持续积累、开放共享和转化应用。

### 建立全覆盖报告制度

科技报告是描述科研活动的过程、进展和结果,并按照规定格式编写的科技文献,包括科研活动的过程管理报告和描述科研细节的专题研究报告。《意见》明确提出到2020年建成全国统一的科技报告呈交、收藏、管理、共享体系,形成科学、规范、高效的科技报告管理模式和运行机制。

科技部中国科学技术信息研究所副所长张新民向《经济日报》记者介绍说,国家科技报告制度前期主要是由科技部在探索,此次《意见》发布,将各地、各有关部门正式纳入国家科技报告制度的建设队伍中来。

近年来,我国科技投入持续快速增长。2013年全年研究与试验发展(R&D)经费支出11906亿元,比上年增长15.6%,占国内生产总值的2.09%,全年国家安排了3543项科技支撑计划课题,2118项“863”计划课题。投入的大幅增加,让人们越来越关注产出。正如中国科协副主席冯长根所说,“这些经费都怎么花的?必须给纳税人一个交代。而且,科技报告其实是科技文明的一部分,是可以留给子孙后代的宝贵财富。”

在国际上,欧美等发达国家都建立了系统的科技报告制度,美国则是世界上科技报告管理制度最完善的国

家。与之相比,我国科技报告制度建设起步较晚。从2013年初开始,科技部率先在973计划、863计划、国家科技支撑计划等国家科技计划(专项)中开展科技报告试点工作。今年3月1日,“国家科技报告服务系统”正式开通运行,实现万份科技报告向社会提供开放共享服务。此次《意见》的发布更是我国科技报告制度建设道路上又一新的里程碑。

### 财政资助项目必报告

在张新民看来,《意见》中一大亮点,就是要求财政性资金资助的科技项目必须呈交科技报告。“长期以来,科研人员多把精力放在国家科研项目的争取和申请上,俗称‘跑项目’,在后期成果的开放上,并没有很强的意识,而且单位间相互封闭现象很严重。新要求的实施将有力打破这种封闭。”

要想真正实现财政资助项目交报告,必须多方协同。《意见》提出了建立科技报告逐级呈交的组织管理机制的具体措施,即加强国家科技报告工作统筹管理,建立地方和部门科技报告管理机制,强化项目承担单位科技报告管理责任,明确科研人员撰写和使用科技报告的责任权利。

科研人员将最先享受到财政资助项目交报告的利好。中国科学院自动化研究所模式识别国家重点实验室副研究员高伟博士对此赞不绝口,他说,以前申请国家课题之前,总想了解一下,总是缺少可以方便查询的平台。要求财政性资金资助的科技项目交报告,相当于建立了强大的信息库,从而真正做到

“积极借鉴、参考已有科技报告,高起点开展研究工作”。

这项新要求还将为科技管理部门、项目承担单位以及社会公众带来“实在”的好处:科技管理部门可以有效避免多头部署、重复支持,实时检验科技成果的真实性和创新性,对科技创新活动进行精细化、规范化管理;项目承担单位可以持续积累技术资产,建立机构知识库,提升科研能力。

### 抓好组织落实是关键

科技部发展计划司副司长叶玉江认为,国家科技报告制度建设是一项庞大的系统性工程,既涉及组织架构、政策制定、部门协调等管理层面的问题,又涉及撰写呈交、审核收藏、共享服务等

海外视线

## 美国科技报告制度建设

美国从1895年起就以政府出版物的形式,出版发行政府投入所产生的科技成果报告,这成为科技报告的雏形。1945年美国发布法令,成立美国技术信息出版局,开始有组织地开展政府科技报告工作,建立了“联邦+部门+项目承担单位”三级组织管理体系和政策法规体系。

美国政府科技报告包括国防部AD报告、商务部PB报告、航空航天局NASA报告和能源部DE报告4大体系,

技术层面的问题,覆盖面广、利益主体多、综合协调难度大。

正因为系统庞大,《意见》将营造科技报告工作良好环境作为重要内容之一,明确科技部会同相关部门建立会商机制,加强对国家科技报告制度建设重大事项的沟通和协商,各地、各有关部门健全工作机制,加强协调配合,抓好组织落实。

“大家对科技报告制度有一个接受的过程,应强化顶层设计,分阶段分步骤推进实施,不能急于求成。”张新民说。他还透露,我国科技报告制度建设工作在中科院、工程院、国家自然科学基金委员会等部门以及相关产业部门逐步铺开,力争今年实现5到10个省份的省级财政资金支持的科研项目全部纳入国家科技报告体系。

美国商务部所属国家技术信息服务局是国家科技报告收藏和服务中心,负责PB报告以及公开解密AD、NASA、DE报告的收藏及发布工作。美国每年约产生60万份科技报告,其中公开发行的6万份。

美国创新型企业特别是一些“百年老店”,都建立了严格的科技报告制度,其规范性和约束性甚至超过政府科技报告。

(董碧娟整理)