三农

粮价倒挂如何解“扣”

——粮食流通体制改革系列调研

本报记者 刘 慧

当前，粮食主产区仓容紧张给粮食收购造成了困扰。仓容紧张的原因主要是，粮食连续多年丰收，各地粮库爆满。更深层次的原因则是，在现有粮食购销政策下，粮食价格持续多年上涨，民营企业收购谨慎，国有收储企业成为收购主力军，大部分粮食流向国储库。

要解决这个问题，关键在于完善农产品价格形成机制，激发粮食市场活力，改变目前粮食市场主体过分依赖托市收购政策的局面。

吉林省为缓解粮食仓容压力，鼓励粮食购销企业从事政策性粮食收储，吉林东福米业公司等5家企业获得政策性粮食收储资格。图为东福米业公司投资建设的立筒仓。 本报记者 刘 慧摄

粮价多重倒挂

国内外粮价倒挂、国内主产区与主销区粮价倒挂、成品粮与原粮价格倒挂等多重倒挂现象，导致粮食加工企业收购粮食积极性下降，粮食源源不断地流向国有收储企业。

北大荒股份854农业分公司第一管理区第八作业站的丁胜利从事水稻种植近20年时间了，今年他种植了4500亩水稻，目前长势良好，估计又是一个丰收年。他告诉记者，2004年以前由于没有托市政策托底，粮食价格大起大落，种粮收益得不到保障。2004年之后，国家实行水稻最低收购价政策，并逐年提高水稻销售价格，他的种粮收益也越来越好。为了稳定土地经营面积，他去年花了1000多万元购买了4500亩地12年的使用权。

丁胜利说，他现在根本不用担心稻谷卖不出去，现在和以前唯一的不同是，以前主要把稻谷卖给一家稻米加工企业，近两年随着托市收购价格越来越高，国有收储企业的收购价高于加工企业，他就选择把粮食卖给当地粮库。

丁胜利的选择也是许多农民的选择。近年来，国有粮食收储企业在粮食收购市场一直发挥着主力军作用。今年夏季粮油和早籼稻再获丰收，新粮上市初期市场价格低于托市价格，为保护农民利益，粮食主产区大面积启动托市收购，湖北、江苏、安徽、河南、山东等5省先后启动小麦最低收购执行预案，江苏、安徽、湖北、四川等10省先后启动油菜籽临时收储政策，湖北、安徽、江西、湖南、广西等5省（区）先后启动早籼稻最低收购价执行预案。

原本为临时性的托市收购实际上已经成为一种常态化政策。然而，随着粮食价格持续多年上涨，当前国内粮食市场出现了国内外粮价倒挂、主产区与主销区粮价倒挂、成品粮与原粮价格倒挂等多重倒挂现象，这直接导致粮食越丰收进口越多、主销区到主产区收购粮食积极性下降、粮食加工企业收购不积极。在这种情况下，国有收储企业承担粮食收购主渠道重任，敞开收购，粮食主产区的粮食源源不断地流向国储库。

国家掌握大部分粮源，能够通过宏观调控有效应对国际粮食市场波动。但是，国家以最低收购价收购粮食，又通过国家粮食交易中心定期组织的政策性粮食拍卖顺价销售政策性粮食，这“一进一出”不利于形成市场价格机制，粮食行业“稻强米弱”、“麦强面弱”格局难以打破，许多企业处于阶段性开工状态。此外，国内外粮价倒挂使得政策性粮食无法顺价销售出去，这也成为大部分粮食流向国库、储备越来越多的根本原因。

鼓励更多主体储粮

国家粮食储备规模越来越大，仓容压力越来越大，财政负担也越来越沉重。为了激发市场活力，国家鼓励多元市场主体参与政策性粮食收购。

中国农科院农经所所长秦富认为，走出政策性收储困境的一个主要措施是推动粮食储备多元化，走出国储仓容压力越来越大的困境。在鼓励中央和地方储备做大做强的同时，应多鼓励农户、农民合作社、龙头企业等多元主体进入粮食储备市场。同时，要鼓励更多有实力的民营粮企参与粮食储备，在国有粮企保障粮食安全的大前提下，让民营企业激活粮食储备的市场活力。

据了解，目前一些存储条件好的粮食加工企业和贸易商积极参与政策性粮食收购。吉林省去年有5家企业获得了政策性粮食收储资格，中粮集团的2家公司参与政策性粮食收购。中粮生化能源（公主岭）有限公司采购部经理王俊淇告诉记者，公司主要从事玉米淀粉、玉米色拉油、果糖等深加工，与中粮另一家加工企业黄龙集团毗邻，两家企业玉米加工能力达到140万吨。现在受国内外经济形势影响，玉米深加工利润微薄，企业处于半停产状态。去年以来，该企业参与政策性粮食收储，共计收储粮食约17万吨。

记者在各地调研时还了解到，现在一些合作社积极筹建粮食仓储设施，有的是为了暂时储存粮食，错时销售，实现种粮效益最大化，有的是为了代储政策性粮食。黑龙江克东县昌盛乡安全村现代农机合作社去年建设了一个2万吨仓容的粮库，今年准备扩建仓容，开展政策性粮食代储业务。

专家表示，实行粮食储备多元化，必须明确界定政策性储备粮的性质，确保政策性储备和经营性业务清晰分离。政策性储备粮的粮权属于国家，具有一定的公益性质，由国家提供财政补贴并服从粮食调控。参加储粮计划的企业、合作社乃至农场主，不得自行处理储备粮。王俊淇告诉记者，他们公司没有权利自行处理储备粮，公司加工需要用粮，必须通过参加政策性粮食拍卖获得。

目标价格改革破题

激发粮食市场活力，需要全面深化粮食流通体制改革，完善农产品价格形成机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

粮食收储多元化一定程度上能缓解粮食仓容压力，然而，更多的粮食加工企业、贸易商甚至一些合作社都在汲汲于政策性粮食收储，会进一步挤压粮食市场活力。因此，在鼓励粮食购销企业参与政策性粮食收购的同时，更应该鼓励粮食购销企业开展市场性自营收购，这样才能真正激发粮食市场活力，盘活整个粮食产业链。这就需要全面深化粮食流通体制改革，完善农产品价格形成机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

国家发改委产业经济与技术经济研究所研究员蓝海涛认为，以最低收购价和临时收储政策为核心的农产品价格支持政策弊端日益凸显，难以适应全球化背景下国内外农产品竞争环境，所以不得不采用以差价直补为核心的目标价格改革，替代现行的重要农产品价格支持政策。

实际上，我国农产品市场化改革已经取得重大突破，现在政府只对粮棉油糖猪肉等重要农产品实行最低收购价或临时收储价格干预，目前重要农产品价格形成机制市场化程度低，而大量的一般农产品已经建立了由市场形成价格的机制。目前政府在保护农民利益的前提下，推动最低收购价、临时收储和农业补贴政策逐步向农产品目标价格制度转变，从大豆和棉花入手，分品种推进补贴试点。

需要注意的是，粮食是关系国计民生的重要战略物资，要确保谷物基本自给、口粮绝对安全，实施目标价格补贴政策要非常慎重。

秦富认为，要实现谷物基本自给、口粮绝对安全的目标，未来一段时期内还需要继续实施小麦和稻米的最低收购价政策和玉米的临时收储价政策，这可以在一定程度上缓解因大米、小麦、玉米国内外价差扩大对谷物基本自给、口粮绝对安全目标的冲击。未来即使条件成熟时，三大谷物实施目标价格政策也宜分两步走，第一步可以玉米为对象，经过检验其确实能保障一定程度的“谷物基本自给”的实践基础上，第二步再以稻谷、小麦两大口粮为对象，观察其实施目标价格的一定时期内，对“口粮绝对安全”的影响。

旱作农业破解“水之困”

乔金亮

眼下，我国黄淮地区的旱情已有效缓解，但东北地区旱情仍在持续。近年来，应对大范围、长时间的旱情已成为粮食生产发展的常态。2007年东北地区夏伏旱，2009年北方冬麦区冬春连旱和东北地区夏伏旱，2011年北方冬麦区连旱、长江中下游地区严重春旱……笔者认为，在加强控制性水源工程和抗旱应急水源工程建设之外，发展旱作农业技术是今后农业抗旱的一大关键。

目前，全国农田有效灌溉面积仅占51.5%，还有近半数的耕地是“望天田”，缺少基本灌溉条件。应对大旱既要抓紧农田水利基础建设，补上农田水利欠账，加快灌区续建配套，建设一批具有良好灌溉条件的灌区良田，打造有效的抗旱工程体系，同时还要发展旱作农业、雨养农业，注重先进适用旱作农业技术推广，着力提高天然降水利用效率。

为什么要大力发展旱作农业？从技术上，旱作农业包括高效利用自然降水、促进土壤保墒增墒等旱作栽培耕作技术，农作物抗旱耐旱优良新品种以及农业抗旱新机具、新材料等。从理念上，旱作农业顺应天时和作物生长规律，不是一味增加灌溉量，而是力求降水和作物需水期同步，用好雨水、注重节水，实现从对抗性农业向适应性农业转变，从被动抗旱向主动避灾转变。

在今夏旱区的采访中，笔者发现，陕西蒲城县巷刘村村民孙公利的地没有浇上水，玉米几乎绝收。但不远处的桥陵镇节水示范区，玉米长势良好。这是因为，示范区的玉米用了膜下滴灌技术，能节水三分之二，即使今年这么旱，通过滴灌仍可利用有限的水源满足生长需求。可见，在短期多打抗旱水井、长期提高灌溉能力的同时，还要从品种结构和节水技术上降低作物对水的需求量。

我国很多干旱地区是典型的旱作农业区，大多十年九旱，在这些地方灌溉的成本比较大。粮食种植本身比较收益就有限，农民自然会比较灌溉设施和用水的成本和效益，地方政府也会综合考虑经济、生态和社会效益，因而，大力推进膜下滴灌、水肥一体化、深耕深松等抗旱技术的应用是关键。

加快发展旱作农业有现实必要性。随着工业化、城镇化进程的加快，工农之间、城乡之间用水矛盾加大，农业用水资源压力加大。而旱作区干旱少雨，时空分布不均，坡耕地面积大，水土流失严重，生态环境脆弱，基础设施薄弱。近年来，我国大范围的干旱频繁发生，发生范围和程度呈增加趋势。据测算，在旱作雨养农业区，如果提高自然降水利用率10个百分点，就能多利用400亿立方米天然降水。实践证明，通过推广高效旱作农业技术，可解决光温水不配套的问题，提高农业综合生产能力。

加快发展旱作农业有经济可行性。长期以来，旱作农业被定义为低效农业。而据财政部测算，在灌区平均每增加1斤粮食生产能力需投入4至6元，在旱区推广全膜双垄沟播等旱作农业技术，平均每增加1斤粮食生产能力仅需投入2元。通过综合旱作节水农业技术推广应用，因地制宜发展马铃薯、地膜玉米、向日葵、中药材等区域优势作物，可形成一批有较强竞争优势的农产品产业带。

2010年起，中央财政安排专项资金，用于支持西北、华北地区旱作农业技术示范推广。我国旱作农区顺应天时和作物生长规律，调整种植结构，着力缓解干旱对农业生产的影响。北方玉米主要分布在降雨量450毫米以上、海拔1800米以下地区。通过推广地膜覆盖技术，玉米种植范围已扩大到降雨量300毫米以上、海拔2350米以下的地区。甘肃省甘谷县是旱作农业大县，年降雨量仅400毫米，小麦产量一直较低。近年来，该县采用全膜覆土穴播小麦，地膜应用从单茬增至3茬，亩产可达680斤。

我国旱地面积比重相当大，在一定意义上说，粮食生产的差距在旱区，增产潜力也在旱区。在干旱多发的背景下，以提高降水利用和水分利用效率为核心的旱作农业技术是未来粮食生产的关键。

三农时评

连线

哈密：探索痕量灌溉技术

每亩节水30%

本报讯 记者胡文鹏报道：在日前结束的新疆哈密“极端干旱区痕量灌溉适宜性实验现场会”上，国内20多位著名的微灌专家，就名为“痕量灌溉”的自主创新节水技术进行了现场考察和适宜性研讨。据介绍，与滴灌相比，痕灌每亩节水性能提升30%以上；滴灌地下毛管一般不超过100米，而痕灌地下毛管铺设长度则超过了350米。

新疆哈密年均降雨量仅为38毫米，而年均蒸发量达3300毫米，属于典型的极端干旱区，当地素有“中国节水看新疆，新疆节水看哈密”之说。为探索节水技术多元化、自主化，2012年初新疆水利厅将痕灌技术引入当地，并先后在哈密西戈壁滩上建起了近450亩的痕灌示范区。

痕灌是利用双层膜过滤技术研发的新型节水灌溉技术。它以微小的流量直接将水或营养液输送到植物根系附近，均匀、适量、不间断地湿润植物根层土壤，在农业节水方面空间广阔。经过科学、严谨的实验，痕灌技术取得了良好的效果。痕灌田间地下毛管铺设长度可以达到300多米，有利于干旱区林果实行自动化地下灌溉；痕灌枣树种植每亩平均节水180立方米左右，为农业节水开辟了广阔空间。此外，痕灌控水头抗堵塞性能优越，适用于地下灌溉。

“作为一项创新技术，痕灌仍有许多需要完善之处，但它确实为农业节水创造了更多可能。”中国水利水电科学研究院水利所副所长龚时宏表示，“现在滴灌地下毛管普遍在80米左右。而痕灌通过拥有自主知识产权的双层膜技术，大大降低管网堵塞几率，将毛管延长至350米以上，使得地下管网铺设成本缩减、管网上方农机操作成为可能。”

邯郸：城乡金融论坛举办

本报讯 记者杜芳报道：“城乡统筹发展金融支持论坛暨城乡民间资金互助中国行”日前在河北省邯郸市举行。来自农业部、金融机构的专家学者和农民专业合作社的理事长就加强和改进农村金融服务、推动农民专业合作社规范开展资金互助进行了深入研讨。

在论坛上，恒农合作的“第三方金融中介+合作社”模式引起了与会专家的热烈讨论。该模式通过信用合作、供销合作、生产合作，给中小企业和农民合作社提供农村合作经济服务平台，推动解决农村经济实体自身资金需求。农业部农村经济研究中心党组书记、中国合作经济学会会长陈建华表示，该模式在建立服务完善的城乡金融互助服务平台方面的做法值得借鉴。

内蒙古羊存栏超1亿只

据内蒙古自治区统计局农产量调查队普查结果显示，内蒙古羊存栏首次突破1亿大关，达到10091.03万只，与上年相比增幅达到11.8%。图为一名牧人骑着摩托车在锡林郭勒草原上牧羊。

新华社记者 任军川摄

北京延庆花卉产业旺

北京延庆县四海镇大力建设“四季花海”创意农业示范区，实现花卉种植、花卉加工、休闲旅游的产业融合。2014年，花卉产业综合收入3700万元。图为游人在延庆县的四季花海景观园区内骑车游玩。

新华社记者 李 欣摄

本版编辑 刘 佳