六部委下发通知要求切实提升药品流通服务水平和效率

推动医疗医保医药联动改革

通知要求，加快清理和废止阻碍药品流通行业公平竞争的政策规定；逐步形成医师负责门诊诊断，患者凭处方到医疗机构或零售药店自主购药的新模式；提高零售药店在药品终端市场上的销售比重，缩短行政审批所需时间

本报北京9月9日讯 记者李予阳从商务部获悉：商务部、国家发改委、财政部、人社部、卫生计生委、食药监总局等六部委日前下发通知，要求切实做好提升药品流通服务水平和效率的工作。

通知要求，一要加快清理和废止阻碍药品流通行业公平竞争的政策规定，构建全国统一市场。对各地在企业开办登记、药品采购与定价、药品配送商选择等方面存在的使用行政权力干预市场或导致药品价格扭曲及其他阻碍药品流通行业公平竞争、制约全国统一市场形成的政策规定进行清理。11月30日前对清理情况进行汇总，及时向社会公布清理结果。

二要采取多种方式推进医药分开。积极推进药品零售企业分级管理；在公立医院改革试点城市，可探索由规模较大、质量控制严格、执业药师药事服务制度完备、诚信记录好的零售药店，承担医疗机构门诊药房服务和其他专业服务的多种形式的改革，并切实加强医疗机构药事管理工作，推进临床合理用药；逐步形成医师负责门诊诊断，患者凭处方到医疗机构或零售药店自主购药的新模式，并确保医疗机构按照《处方管理办法》开具和调剂处方，保障患者的处方知情权和购药选择权。

三要鼓励零售药店发展和连锁经营。结合深化医改和医药分开试点工作，提高零售药店在药品终端市场上的销售比重，清理妨碍零售连锁药店发展的政策性障碍，缩短行政审批所需时间；依法查处药品生产流通企业与医疗机构在药品销售中存在的各种价格垄断行为；在“加快发展药品连锁经营”的同时，加强行业准入退出管理与行业规划的衔接，鼓励企业开展兼并重组，做好新版《药品经营质量管理规范》的贯彻执行；将符合资质条件的零售药店及时纳入医保定点范围，逐步扩大医保定点零售药店覆盖范围。

四要增强基层和边远地区的药品供应保障能力。进一步完善药品集中采购制度，充分考虑对基层医疗机构和边远地区的配送成本，合理确定药品采购价格；鼓励大中型骨干药品流通企业向农村和偏远地区延伸销售和配送网络，增强基层和边远地区的药品供应保障能力。

商务部原市场秩序司巡视员温再兴认为，六部委联合发文推进药品流通行业发展，对于加快形成统一开放、竞争有序的药品流通市场体系，推动医疗、医保、医药“三医”联动改革，有效服务医改大局具有重要意义。该通知肯定了有关医药分家的探索和实践，出台了许多实实在在的措施，促进了公开透明。现代物流发展，也有助于打造现代化的医药企业。但改革会触动既有利益，改革真正要落到实处，还须时日。通知有望对药品流通行业构成利好，促进药品流通企业发展。

热点回应

今年铁路建设所需资金全部落实

三大建设目标可全面完成

本报记者 齐 慧

今年铁路建设进展情况如何？能否全面完成今年的铁路建设任务？《经济日报》记者就此采访了中国铁路总公司有关负责人。

该负责人表示，按照国务院关于进一步加快铁路建设的部署要求，2014年全国铁路建设有三大目标，即全国铁路固定资产投资8000亿元、新线投产7000公里、新开工项目64项。面对繁重任务，中国铁路总公司充分认识加快铁路建设对稳增长、调结构所起到的重要拉动作用，坚持以改革为动力，充分发挥体制机制优势，采取强有力措施，全力以赴推进铁路建设，形成了非常好的建设局面。

铁路建设进度全面加快。今年1至8月份，全国铁路已完成投资4050亿元，比上年同期增长近20%。全年铁路建设所需资金已全部落实，可以确保铁路建设对资金的需求。

新开工项目顺利实施。截至8月底，今年计划新开工的64个项目已批复46个，剩余18个项目前期工作进展顺利，近期即可批复，年内可以全部开工。

新投产任务按期完成。截至8月底，已有拉萨至日喀则、南广铁路黎塘至梧州段、大西铁路太原至西安段等14个项目建成投产。从现在到今年底，还有沪昆高铁杭州至长沙段、赣州至韶关铁路、兰新铁路第二双线等一批铁路新线将集中建成投产。

这位负责人介绍，1至8月份，全国铁路完成的固定资产投资已超过年度计划的50%，完成年度计划的比例是近年来最好的。按照目前的工作进度，年内完全可以确保全国铁路建设目标的实现。

前8月新三板股票融资近90亿元

本报北京9月9日讯 记者何川报道：全国股份转让系统（俗称“新三板”）今天发布数据显示，今年8月，挂牌公司进行51次股票发行，发行融资金额总计337139万元。其中，已挂牌公司股票发行38次，挂牌同时股票发行13次。今年1至8月，挂牌公司共完成股票发行154次，发行股数131062.81万股，发行融资金额897666.96万元。

从券商分布来看，8月份共有25家主办券商服务的挂牌公司完成股票发行。其中，西部证券以226159万元的承销金额居于首位；光大证券、首创证券、申银万国紧随其后，承销金额分别为16090万元、12500万元和11998万元。

深交所优化升级网络投票系统

本报北京9月9日讯 记者陆敏报道：深交所今天发布消息称，该所日前发布修订后的《深圳证券交易所上市公司股东大会网络投票实施细则》和《深圳证券交易所投资者网络服务身份认证业务指引》，对网络投票系统进行全面优化升级。

据介绍，本次《实施细则》和《业务指引》的修订主要包括以下几个方面：一是明确规定上市公司股东大会全面实施网络投票；二是公开股东大会投票规则的具体算法，提高透明度；三是增加现场投票辅助系统，提高了网络投票数据收集、统计效率；四是规定股东可以使用持有上市公司股份的任一股东账户参加网络投票，方便了股东行使投票权等。

本版编辑 闫 静 徐 胥

新修订《境外投资管理办法》发布——

企业对外投资主体地位进一步确立

政策解读

9月6日，商务部发布了新修订的《境外投资管理办法》，进一步确立企业对外投资主体地位，提高境外投资便利化水平。修订《办法》的背景是什么，有什么重要意义？商务部对外投资和经济合作司负责人进行了解读。

这位负责人介绍说，2009年3月，商务部颁布了《境外投资管理办法》，对提高境外投资便利化水平，规范和促进境外投资发挥了重要作用。目前，我国已成为全球对外投资第三大国。但我境外投资在快速发展的同时，也面临着新形势和新挑战，出现了一些新情况和新问题，如国际投资环境日趋复杂，境外投资主体和行业日益多元，企业对外投资主体地位未能真正落实、部分企业社会责任、风险意识不强等，迫切需要对现行管理体制进行调整和优化，为企业更好地“走出去”提供制度保障。

为此，商务部启动修订工作，遵循深化改革、简政放权，落实企业对外投资主体地位的思路，对现有管理体制进行大胆改革，并结合我企业“走出去”过程中出现的问题，加强对企业境外投资行为的指导和规范，最终形成新修订的《办法》。

这位负责人表示，《办法》进一步确立了企业对外投资的主体地位，首次明确企业开展境外投资，依法自主决策、自负盈亏，切实落实企业对外投资主体地位，有利于落实企业投资决策自主权，推进境外投资便利化进程。同时，也体现了国家鼓励和支持有比较优势的各种所有制企业开展境外投资的导向，有利于促进我境外投资的快速发展。此外，还有利于发挥地方商务主管部门的工作积极性，规范行政行为，提高行政水平，为境外投资管理体制的顺利运转创造良好条件。

这位负责人介绍说，与修订前相比，修订后的《办法》有五大亮点。

一是切实落实企业对外投资自主权。《办法》明确规定，企业开展境外投资，依法自主决策、自负盈亏，并取消了“企业应当在其对外签署的与境外投资相关的合同或协议生效前，取得有关政府主管部门的核准”的要求，体现了企业对外投资的主体地位。

二是进一步简政放权，大力推进行政审批制度改革。《办法》改变对境外投资开办企业由商务部和省级商务主管部门全面核准的方式，实行“备案为主、核准为辅”的管理模式，规定对我企业在敏感国家和地区、敏感行业的投资实行核准管理，其余均实行备案。最大限度地缩小核准范围，大幅提高了境外投资的便利化水平。

三是缩短办理时限，提高便利化水平。《办法》进一步缩短境外投资开办企业办理核准的时限。对需备案的境外投资，企业只要提交真实、完整、符合法定形式的材料，即可在3个工作日内获得备案。同时，《办法》还取消了企业境外投资矿产资源勘查开发应当征求国内有关商会、协会意见的规定，进一步简化了程序。

四是由省级商务主管部门负责地方企业备案，便利企业就地办理业务。《办法》规定，省级商务主管部门负责地方企业境外投资开办企业的备案管理，自行印制并颁发《证书》，改变以往由商务部统一印制《证书》的做法，有利于切实发挥地方贴近基层、就近管理的优势。

五是政府提供公共服务，加强指导和规范。《办法》在明确政府继续为企业提供服务的同时，加大了对企业境外投资行为进行指导和规范的力度，敦促企业要求其投资的境外企业遵守境内外法律法规、尊重当地风俗习惯、履行社会责任，促进与当地的融合。

据介绍，简政放权后，商务部将继续做好境外投资的事前服务和引导，加强事中、事后指导、监管和保障：加强宏观统筹规划，发布对外投资合作五年规划等。推进境外投资法制化建设，加快推动出台《境外投资条例》及相关配套政策，构筑“走出去”政策促进、服务保障和风险防控体系。完善对外投资与合作信息服务系统，为企业提供投资机会、投资障碍、风险预警等信息。建立健全多双边经贸合作机制，发挥驻外使（领）馆经商机构一线服务、指导作用，保障境外中资企业合法权益。 （林高照）

权威发布

推进光伏发电多元化发展

鼓励利用废地等建电站

本报北京9月9日讯 记者齐慧报道：日前，国家能源局印发《关于进一步落实分布式光伏发电有关政策的通知》，针对制约当前分布式光伏发电市场的诸多因素进行全面政策调整，大力推进光伏发电多元化发展，加快扩大光伏发电市场规模。

国家能源局相关负责人表示，在工业园区之外，政策鼓励利用废弃土地、荒山荒坡、农业大棚等建设光伏电站，纳入分布式光伏发电规模管理，执行当地光伏电站标杆上网电价；在上网模式方面，允许选择“自发自用”或“全额上网”两种模式，在“自发自用、余量上网”用电负荷显著减少时，允许变更为“全额上网”；在融资方面，鼓励银行等金融机构与地方政府共建政银企合作平台，对“有市场、有订单、有效益、有信誉”的“四有企业”提供封闭贷款，探索以项目售电收费权和项目资产为质押的贷款机制。

启运港退税新规施行

享受政策口岸扩大到8个

本报北京9月9日讯 记者崔文苑报道：国家税务总局近日公布调整后的《启运港退（免）税管理办法》，废止2012年的《启运港退（免）税管理办法》，明确了扩大启运港退税政策试点范围后，退（免）税备案、运输企业和运输工具确定、退（免）税申报、退（免）税审核等内容，自9月1日起施行。

据了解，今年7月30日财政部、海关总署、国家税务总局根据国务院中国（上海）自由贸易试验区总体方案，下发了《关于扩大启运港退税政策试点范围的通知》，明确自9月1日起，享受启运港退（免）税政策的启运口岸由青岛前湾港和武汉阳逻港，扩大到南京龙潭港等8个口岸；适用启运港退税政策的交通运输工具，由4艘船扩大为符合条件的全部交通运输工具。税务总局此次公告是对上述政策具体落实的细化和补充。

黄淮东北等地旱情解除

对秋粮生产和秋冬种有利

本报北京9月9日讯 记者乔金亮报道：8月下旬以来，西北东部、黄淮、江汉、华北和东北地区先后出现大范围降雨天气过程，累计降雨量普遍在25毫米至50毫米，土壤墒情得到改善，大部受旱地区旱情得以缓解。

据各地反映和农业部专家分析，旱情缓解对当前秋粮生产和即将开始的秋冬种有利。一是促进玉米灌浆。8月下旬至9月上旬，正值黄淮、西北、华北和东北地区玉米灌浆成熟期，正是需水高峰期。大范围降雨，旱情缓解，对于增加灌浆速率和强度，提高粒重较为有利。二是利于抵御早霜危害。土壤湿度大可以抵御低温空气下沉，对防御霜冻作用明显。三是利于增墒保秋播。降雨有效改善了陕中南部、山西南部、河南大部、安徽北部和江苏中北部土壤墒情，降水渗透一般达30厘米至40厘米。

8月自然灾害造成损失超600亿元

以地震干旱洪涝为主

本报北京9月9日讯 记者陈郁报道：民政部、国家减灾办近日会同工业和信息化部等部门对8月份全国自然灾害情况进行的会商分析核定，8月份，各类自然灾害共造成全国5750.2万人次受灾，60.3万人次紧急转移安置；1.8万间房屋倒塌，14万间不同程度损坏；农作物受灾面积9049千公顷；直接经济损失633.4亿元。

8月份，我国自然灾害以地震、干旱和洪涝灾害为主，风雹、山体崩塌、滑坡、泥石流、森林草原火灾等灾害也有不同程度发生。

“黑广播”因何泛滥，又该如何治理？

本报记者 李鹏翔

微调查

大量违规广告无法在正规广播电台播放，一些广告主只好“另谋出路”，通过“伪基站”和“黑广播”大范围播放。高收益、低成本、低风险的特点使得“黑广播”屡禁不止。专家建议，有关部门应当形成协作机制，推动联合执法，严厉整治私设广播电台的行为。还应加强对无线电设备销售市场的管理，从源头严厉打击

你听说过“黑广播”吗？“黑广播”即未经无线电管理部门批准、私自架设的广播电台，属于非法广播。9月初，《经济日报》记者在北京市西城区、朝阳区、通州区的多个小区进行调查，在不同时段都收听到了播放各类医疗广告的广播频率，而这些频率都并非来自正规的公共广播电台。

这些广告内容大同小异，以治疗肝脏疾病、精神疾病和男性健康等专科医院的广告信息为主。形式也如出一辙，基本都是一名主持人与一到两名“专家”和拨打热线的“听众”进行互动，并冠以直播节目之名，长时间循环播放。记者致电某直播热线，一名自称张医生的人告诉记者，直播电话已占线，有问题可以直接向他咨询。而对于记者提出的“节目属于哪个广播频道”的问题，这位张医生并未给出回答，只是称该栏目在多个频段都有播出。

医疗广告缘何偏爱“黑广播”？在一家专科医院工作多年的刘先生告诉记者，从去年开始，国家对广播播放药品广告进行了严格管理，大量违规医药广告无法在正规广播电台播放，一些广告主只好“另谋出路”。通过“伪基站”和“黑广播”大范围播放广告，以夸大病患的危害和给出超低优惠的方式“吸引”患者前往就医，继而想方设法让患者“过度医疗”，医药费少则上千，多则数万。

北京广衡律师事务所主任赵三平表示，根据《中华人民共和国无线电管理条例》的规定，“设置、使用无线电台（站）的单位和个人，必须提出书面申请，办理设台审批手续，领取电台执照。”而《业余无线电台管理办法》中明确规定，禁止利用业余无线电台从事商业或者其他营利相关活动。因此，随意架设并播发广告的“黑广播”，属于非法行为。

记者调查发现，北京并非个案，“黑广播”盛行全国。今年4月，西安市捣毁5处“黑广播”窝点；5月，海南省查获海南省首例“黑广播”；广东广州、云南曲靖、河北衡水、四川乐山等地近期均侦破“黑广播”案件。此外，还有媒体报道了武汉和天津等地的居民深受“黑广播”之扰，甚至威胁到当地的民航安全。

违法成本低导致“黑广播”泛滥猖獗。据北京市无线电管理局业务一处处长刘晓明介绍，目前国内无线电设备市场是放开的，普通人可以买到这些设备。不法分子花几万元就能从网络上购买一套可远程遥控的电台，因此不需有人值守，即使设备被查扣损失也很有限。而由于无人看守，也导致难以找到确定的责任主体进行处罚。

显而易见，高收益、低成本、低风险的特点使得“黑广播”屡禁不止。赵三平表示，无线电管理局无权对“黑广播”中的广告主进行处罚，只能以此为线索进行进一步调查。因此，他建议有关部门应当形成协作机制，推动联合执法，严厉整治私设广播电台的行为。还应当加强对无线电设备销售市场的管理，从源头上打击该行为。在司法层面，应参考私设“伪基站”的司法解释，对“黑广播”的经营行为、覆盖范围、造成损害等作出明确的规定，做到定性和整治“黑广播”有法可依。