



# 全力把融资成本降下来

马志刚

查，上半年小型企业财务费用增长22.8%，不少地方对中小企业贷款利率一直在上浮走高，年化利率12%已相当普遍。还有测算表明，中小企业从银行贷出一元钱，大致要付出0.16元，甚至更高。在经济面临较大下行压力背景下，融资成本高与市场需求萎缩、用工成本上涨叠加，不仅加重企业负担、影响宏观调控效果，也带来金融风险隐患，个别企业甚至因资金链断裂出现了“破产”、“跑路”现象，“企业一年忙到头，利润还抵不上利息”的更比比皆是。

市场流动性总体充裕，但中小企业依然融资难、融资贵，一个突出原因在于企业融资链条过长，不必要的环节过多，担保、评估、登记等“买路钱”过高。中小企业融资主要以抵押贷款为主，一般都需要担保公司担保，而担保费用动辄2.5%，这不是个小数目。银行等金融机构对贷款资金“雁过拔毛”，也增加实体经济成本，拉大

虚拟经济与实体经济的利润鸿沟。最新公布的中国500强企业榜单显示，入选的17家银行利润总额占500强利润总额的比例高达51%，而260家制造业企业不足20%。从增量资金看，一些市场主体融资仍拥有隐性的政府信用担保，客观上亦对中小企业形成了挤出效应。除此以外，由于相当部分资金都沉淀在产能过剩行业和低效率企业，实际可利用的信贷资源并不十分充裕，银行更愿意把有限的资金贷给信誉好、更有保障的大企业。

企业是经济活动的基本细胞。中小企业是企业中的“大头”。特别在我国，其个头虽小，但提振宏观经济的作用不“小”，它创造了约80%的就业、60%的国内生产总值和50%的税收。而且这类企业分布面广，涉及的领域多，其中不少是大型企业的代工厂。全力降低其融资成本，既可为企业“输氧供血”，促进当

前稳增长，又能形成金融与实体经济良性互动，使经济固本培元、行稳致远，可谓兹事体大。

全力把企业特别是中小企业融资成本降下来，就要抓住问题症结下“药方”。一方面保持信贷总量合理增长，着力调整结构，优化信贷投向。另一方面要缩短企业融资链条，清理不必要的中间环节，整治层层加价行为。与此同时，还要对小企业贷款采取一些引导性、鼓励性措施。因为照顾“穷人”更多是政府的事，而不能简单推给市场、指望金融企业主动“雪中送炭”。

其实，前不久召开的国务院常务会议对此已经做了周密部署。现在最紧迫的任务是抓好已出台改革举措的落地，不仅实施方案要抓到位、实施行动要抓到位，督促检查、改革成果、宣传引导等工作也要抓到位。

## 新观察

国家统计局最新数据显示，8月份小型企业PMI为49.1%，比上月下降1.0个百分点，重回收缩区间。另据报道，反映中小制造企业景气程度的汇丰PMI，8月创下多月以来新低。如何千方百计减轻中小企业生产经营压力、激发发展活力，考验着中国经济。

资金紧张、融资成本高，是当下中小企业面临的主要压力之一。今年上半年，规模以上工业企业主营业务收入增长8.6%，而主营业务成本增长9%，其中反映融资成本的财务费用、利息支出分别增长16.5%和11.2%。7月份，这种状况继续延续。中小企业面临的困难尤为明显。据调

# 发展进入新常态

## 扩大开放更重要

国家行政学院 车文辉

当前，我国经济社会发展进入新的历史阶段，面临着国家发展战略的新要求，也面临着国际经济政治环境新变化的机遇和挑战。

一方面，世界经济形势充满变数。国际金融危机深刻改变了世界，全球经济进入低速增长通道，不确定性、不稳定性明显上升。美国经济出现稳健复苏迹象，但发达经济体很难在短期内整体实现经济回暖，经济社会结构性矛盾复杂难解。与此同时，新兴经济体在世界的地位越来越重要。面对新的国际经济形势，各国都须在新的全球价值链中重新定位，我国也不例外。

另一方面，中国经济进入新常态。改革开放以来，我国经济持续快速发展，成为世界第二大经济体，但中国只是一个经济总量大国，还不是经济强国。当前，我国经济发展中各种结构性矛盾渐进累积，内需外需不协调，地区差距、城乡差距仍然较大，随着劳动力成本不断攀升和资源环境约束持续强化，传统的改革红利、开放红利逐步消退，原有的经济增长模式难以为继，增长的阶段性转换成为必然。我国经济发展的条件和环境转入新常态，表现出明显不同于以往的许多特征，如增长的速度由高速向中高速增长；增长的动力机制逐渐由要素驱动转向创新驱动；资源配置的机制着力于发挥市场的决定性作用。

面对新常态，如何提升经济增长的质量，开拓更广阔的国际、国内发展空间，使我国在转入中高速增长阶段中有源源不断的新的续航动力，成为各界关注的重点所在。从这个意义上说，推进区域协调发展，同样如此。我们应遵循经济发展规律，深刻认识新形势，主动适应新变化，积极抓住新机遇，调整区域结构，充分挖掘区域经济潜力，深化全方位开放，为经济发展释放出更为长期、持久的动力。

把区域全方位开放作为对外开放的抓手，把改革的攻坚领域与开放的重要环节紧密结合起来；实行更加积极主动的开放战略，从局部开放过渡到全面开放，从积极“引进来”到主动“走出去”，创建国际竞争新优势，积极参与全球经济治理，力争实现更高层次、更多维度、更多联动的开放格局，构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系，在激烈的国际经贸格局博弈中谋划主动。

坚持对内开放、对外开放并重的基本方向，实施各具特色、多元多层的开放战略；坚持把深化沿海开放与拓展内陆开放、沿边开放和沿陆桥开放结合起来，加快形成优势互补、分工协作、均衡协调的区域开放新格局；坚持把向发达国家开放与向发展中国家开放结合起来，扩大各方利益交汇点；坚持把引进外资与对外投资结合起来，拓展经济发展的新空间。

一是对内开放与对外开放并重。我国区域之间有着较为显著的差距，这为区域合作提供了广阔空间。比如，东部地区充足的资金、先进的生产技术和管理经验，可以为中西部地区发展提供资金保障和智力支持；而中西部地区丰富的资源和亟待转型升级的产业，既为东部地区发展提供丰富优质的生产资源，也促进了东中西部在产业转移与承接、技术转让等方面实现合作共赢。当前和今后一个时期，应把对内开放与对外开放放在同等重要的位置，建立公平、统一市场，扩大对内开放的途径。

二是向海开放与向陆拓展并进。我国既要重视面向亚欧大陆的向海开放，加大中国（上海）自贸区先行先试的力度，充分利用东部沿海开放的先发优势，为国家建设开放型经济新体制积累经验，同时也要充分挖掘毗邻亚欧大陆的陆缘优势，扩大我国经济的对外辐射力，开拓更广阔的国际市场。

三是沿边开放、内陆开放与沿陆桥开放并行。我国各省区市的资源禀赋、产业基础各不相同，发展差异较大。开放路径应充分结合自身区位条件，因地制宜、差别进行。构建全方位开放新格局，应充分利用与周边国家的技术梯度，建设21世纪海上丝绸之路、丝绸之路经济带；加强技术、资本输出，大力拓展对外贸易和技术合作；加强资源、能源领域的合作；充分发挥加工制造业和高技术优势，开展对外贸易和技术合作；统筹协调推进海上运输通道与陆上基础设施、产业合作园区和机制平台建设；在东南亚等周边地区建立起中国投资、制造、销售、服务、合作的开放新模式，拓展“中国智造”的高增值商品和优服务结构。

四是“引进来”与“走出去”并举。我国的对外开放，一方面要提高“引进来”的质量，注重“选资”，选择有利于地区转变经济发展方式、调整优化经济结构的外资。

围绕产业发展规划、基础和条件，研究主导产业、优势产业、重点培育产业的发展需求和缺失环节，按照建链、补链、强链的要求，制定招商引资规划，提高项目引进质量；另一方面，加快实施“走出去”战略，确立企业及个人对外投资主体地位，支持企业和个人创新方式“走出去”开展投资合作、承揽工程和劳务合作，打造参与国际经济合作竞争新优势。着重提高“走出去”的规模和质量，从劳务输出和工程承包等初级形式，转向以企业的核心竞争力参与全球产业分工。应推进外商投资便利化，积极探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式，鼓励外商在我国扩大投资。提高贸易便利化水平，建立内陆与沿海沿边沿江省份口岸通关协作机制，全面推行直通放行、绿色通道等通关措施，提高通关效率，探索推行口岸电子政务“一口受理”制度。目前，亟待深化对外投资管理体制的改革，修订对外投资的管理办法，加强对外投资的监管。着力打造生产和贸易供应链、金融供应链、基础设施供应链、人才供应链、公共服务供应链，降低中国和周边地区的互联互通成本，营造良好投资环境。

本版编辑 欧阳优

# 筑牢产业转型发展的根基

中国社会科学院 金 培

## 前言

### （一）

党的十八届三中全会强调，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。也就是说，未来的产业发展将主要不再依赖政府的“加力”，而要靠更有效地发挥市场活力。这意味着区域经济发展不再像过去那样主要依赖各种各样的“优惠待遇”，而是更强调地区间的更大程度开放，形成统一开放的市场，进行更大范围的公平竞争。这样，产业发展再没有政策捷径可寻，只有一条路：创新。

区域经济发展这一变化的显著表现之一就是，各地区将出现区域经济一体化范围不断扩大的趋势，不仅各省级行政区的一些市县形成经济一体化区域，跨省级行政区的区域经济一体化趋势显著增强，如，长三角、珠三角、京津冀等将可能成为越来越重要的区域资源一体化配置空间；而且将形成大跨度的经济带，如长江经济带、丝绸之路经济带等。此外，在全球化市场上，任何全球参与者的生存都取决于它所在的集群提供的所有优势。因此，区位变得更加重要。这种重要性也表现为随着交通成本的下降，生产更加集中于一个集群，并且地区内贸易增加。也就是说，更大范围的区域经济一体化将成为我国产业发展空间布局优化的一个重要因素。

可见，在新的发展时期，区域发展的动力机制将改变，产业发展的区域态势也将发生改变，更强调努力融入更大范围的内外开放、公平竞争和有序合作的一体化经济区域，进而同全球化接轨，融入一体化的全球经济和全球经济。

### （二）

对于发展中国家，产业发展的空间

表现通常是：转移、扎根和升级。这取决于地区环境对产业发展的吸引力、承载力、融合力和支撑力。

由于存在外国或外地的先进工业，发展中国家的区域产业发展首先依赖于吸引力。如果有众多企业愿意进入，则地区的产业承载力具有决定性意义，这包括资源承载力、土地承载力、环境承载力、基础设施等。承载力越强，聚集的企业就可能越多，以致形成产业集群。随着产业集群的形成，地区对于产业发展的融合力的重要性就越来越显现，这决定了产业能否在本地扎根。如果要使产业常驻，就必须形成本地地区的产业支撑力，使企业在本地具有不断升级的条件和前景，包括良好的配套服务体系、生活质量环境以及有利于产业技术创新、尤其是有利于自主技术创新的区域文化基础。因此，能否支撑产业升级和创新，是区域产业长期繁荣的决定性因素。

一般来说，地区产业发展的决定因素有3个：比较成本、技术水平和文化特质。相对而言，在工业化初期，第一个因素即要素丰度和成本最重要。工业化中后期，第二个因素即技术资源和技术创新越来越重要。而长远来看，第三个因素即地区文化具有重要作用。所以可以看到，世界各国工业化初期和中期的产业发展轨迹基本相同，但工业化后期，各国民产业发展就会走上不同的方向。因为经济发展的规律具有“标准模型”，而文化则是多元的，没有“标准模型”。当文化因素越来越具有决定性时，各国民区的产业发展就走上不同的方向，各具特色。

所以，区域工业化除了强调区位和资源特点在初期和中期的重要作用外，更需要重视科技创新与文化蕴含两个重要因素。而科技同文化对产业发展的作用是不同的：科技决定产品的功能、生产效率，其重点是使产品功能越来越好，但价格越来越低；而文化决定产品的品位，注入“艺术性”，其重点是使产品越来越

具特色，细分程度和附加价值更高，保持较高价格。这意味着，一方面各地区经济将融入经济全球化，另一方面各地区产业也应保持和打造地区特色，尤其是基于文化特质的优质产业。只有使各地区经济发展插上产业科技和产业文化的两翼，才能实现产业的全面转型和换挡。

### （三）

产业发展的区域态势涉及到产业发展与区域发展的关系。每个地区的发展都会考虑各产业发展对本地地区的价值贡献，而不能仅仅考虑是否对企业竞争力有利。但是，地区的产业吸引力和支撑力恰恰又必须表现为要使落户本地的企业能够具有竞争力。特别是随着经济发展水平的提高，环境保护标准和民众环保要求越来越高。在新的发展时期，各地区发展决不可再采取“血拼”的方式，各地在促进产业发展时将遇到一系列新课题，其中有几个问题值得深入思考。

第一，促进地方产业发展，地方政府能做什么？尽管各地区发展水平不同，具体情况有别，但在促进产业发展时都要力求抓住世界和中国产业发展的两个机遇：产业分布调整和新产业革命的机遇，支持企业进行产业和产业链空间配置的新布局，特别是支持企业从“追求优惠政策策略”向“自主技术创新策略”转变，创造新的产业业态。

第二，如何处理好经济区域与行政区划间的关系？当前，区域经济发展的一个新态势是，正在形成更大范围的区域经济一体化趋势，尤其是跨省级行政区的区域经济一体化将是我国产业发展的一个显著的区域态势。对于区域产业发展，如何发挥政府作用？从某种意义上说，地方政府不仅要做产业发展的推手，更要在区域关系协调上下功夫，实现相邻行政区之间的经济开放、管理接轨与互利合作，形成各地区之间产业布局更合理的集聚和扩散态势。各地方政府在考虑跨行政区划的区域发展问题时，首先应考虑如何能更有利于“使市场在资源配置中起决定性作用”；同时也要考虑如何能“更好发挥政府作用”。

第三，如何更有效地解决地区间发展不平衡的问题？由于各地区不同的区位和历史，经济社会发展不平衡是一个长久现象。而且，区域特点也决定了各地区在经济空间上将处于不同分工地位。当前和今后一个时期，实行更大范围的经济一体化和公共服务均等化等将成为促进区域经济均衡发展的题中应有之义。

第四，进入全面深化改革的新时期，我国经济发展的环境正在发生重大变化，产业发展的区域态势也正在发生深刻的变化。

第五，国际经验表明，产业发展中的技术

创新是一个丰富复杂和不断持续的过程。对于“颠覆性创新”、“递增性创新”、“连续性创新”等不同类型的技术创新，大中小企业各具优势和劣势。而且，在某一产业（或产品）的进入期（孵化期）、成长期、成熟期和衰退期等各阶段，不同类型的企业也往往具有更适合于产业生命周期中一定阶段的创新表现。不同类型的企业适合于不同类型和不同产业生命周期阶段的各类技术创新。一个地区要成为有利于产业技术创新的集群

地区，就应营造自由和公平的制度政策环境，鼓励大、中、小各类企业在本地区的

发展。更重要的是，还应培育和鼓励脚踏实地、创业创新、专注技能的工业精神以及诚实守信、分工合作、公平交易的社会氛围，从而将本地区发展为具有活力和可持续的现代产业集聚地。

第六，如何处理好经济区域与行政区划间的关系？当前，区域经济发展的

一个新态势是，正在形成更大范围的区

域经济一体化趋势，尤其是跨省级行政区的区域经济一体化将

是我国产业发展的一个显著的区域态

势。对于区域产业发展，如何发挥政府

作用？从某种意义上说，地方政府不仅

要做产业发展的推手，更要在区域关

系协调上下功夫，实现相邻行政区之

间的经济开放、管理接轨与互利合作，

形成各地区之间产业布局更合理的集

聚和扩散态势。各地方政府在考虑跨

行政区划的区域发展问题时，首先应

考虑如何能更有利于“使市场在资源配

置中起决定性作用”；同时也要考虑

如何能“更好发挥政府作用”。

第七，如何更有效地解决地区间发展

不平衡的问题？由于各地区不同的区

位和历史，经济社会发展不平衡是一个

长久现象。而且，区域特点也决定了各

地区在经济空间上将处于不同分工地

位。当前和今后一个时期，实行更大范

围的经济一体化和公共服务均等化等将

成为促进区域经济均衡发展的题中应

有之义。

第八，国际经验表明，产业发展中的技

术创新是一个丰富复杂和不断持续的

过程。对于“颠覆性创新”、“递增性创

新”、“连续性创新”等不同类型的技术

创新，大中小企业各具优势和劣势。而

且，在某一产业（或产品）的进入期（孵

化期）、成长期、成熟期和衰退期等各阶

段，不同类型的企业也往往具有更适合于

产业生命周期中一定阶段的创新表现。

不同类型的企业适合于不同类型和不

同产业生命周期阶段的各类技术创新。

一个地区要成为有利于产业技术创新的

集群地区，就应营造自由和公平的制度政

策环境，鼓励大、中、小各类企业在本地区的

发展。更重要的是，还应培育和鼓励脚踏

实地、创业创新、专注技能的工业精神以

及诚实守信、分工合作、公平交易的社

会氛围，从而将本地区发展为具有活力

和可持续的现代产业集聚地。

# 全面深化改革必须坚定“三个自信”

马 骏

习近平总书记指出，中国特色社会主义是当代中国发展进步的根本方向，是实现中国梦的必由之路。坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、坚持毫不动摇、风雨无阻朝着我们的目标奋勇前进。强调“四个自信”，既是对已有成功经验的总结继承，也是全面深化改革的必然要求，是改革目标不动摇、改革方向不偏移的重要保证。面对国际环境的风云变幻，面对改革的新形势新挑战，我们必须坚定“四个自信”，凝聚力量，创造未来。

道路自信，就是要坚定不移走中国特色社会主义道路。走中国特色社会主义道路，是中国近代以来求独立、求解放、求发展、求富强的必然。坚定道路自信，必须在社会主义初级阶段始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线。其中，以经济建设为中心是兴国之要，是党和国家兴旺发达和长治久安的根本要求；四项基本原则是立国之本，是党和国家生存发展的政治基石；改革开放是强国之路，是党和国家发展进步的活力源泉。30多年来，改革开放成

为了我国发展道路的主旋律。在不断推进改革的进程中，我国经济快速发展，中华民族昂首屹立于世界民族之林。在成绩面前，我们党始终保持忧患意识和改革意识，直面发展中遇到的各种矛盾和问题，不断调整改革和发展模式。改革开放30多年的巨大成就，充分说明这是一条正确的道路。坚定改革方向和社会主义建设方向不能动摇，这是党和人民在当今世界安身立命、风雨前行的保障。我们强调道路自信，是说在道路制度等重大原则问题上不能动摇，但是在改革探索征程中，要大胆创新，不能墨守成规、固步自封。改革没有完成时，创新也不能止步。只有坚持