



改革发展新景象

政府主导 群众主体 市场跟进

棚户区改造是我国为改造城镇危旧住房、改善困难家庭住房条件而推出的一项重要民生工程,但资金缺口、拆迁难一直是棚户区改造中难啃的“硬骨头”。近年来,以江西南昌、四川成都等为代表的中西部城市,一方面通过发掘市场驱动力,创新融资方式,尽可能降低棚改成本;另一方面发挥群众主体作用,提高拆迁速度,有力地推动了棚改的顺利进行。

南昌棚改破解

和实行“阳光操作”,不仅找到了开启棚户区改造“缺钱”和“难迁”两大难题的“钥匙”,让当地可能出现的城市二元结构问题迎刃而解,当地干群关系也随着棚改的推进变得更加和谐融洽。去年下半年以来,南昌先后完成棚改项目征迁房屋370多万平方米。和庞大的棚改规模相比,南昌推进棚改的速度更是罕见。万寿宫棚改项目42天完成房屋征收、十字街棚改项目38天98%征迁户签约。地处西湖区中心地段的象山南路沿线棚改项目,征迁户达5890户,规模全国罕见,然而征收令公布不到50天,99.65%的住户签约交房。

缺钱困局

南昌市副市长刘建洋说,征迁不再是拦路虎,源于建立了一套民生优先的好政策:由征迁户集体自主投票选择有资质的评估公司进行征迁价格评估;政府在评估价基础上提高20%作为征迁补偿;在规定时间内签约交房的再加20%的奖励;征迁户只有一处房产且不足36平方米的,按36平方米予以补偿……全部阳光操作,接受社会监督。据测算,南昌5年内计划完成1439万平方米的棚改任务,约有300亿元资金缺口。围绕解决“缺钱”难题,南昌市将原来分散在各个区的棚改资金全部封闭放在市土地储备中心的账户上,全市统筹棚改收支平衡。以十字街棚改为例,15亿元的资金缺口由封闭运行的棚改资金先行支付,但将来要优先从青云谱区的土地出让金中扣除。而万寿宫棚改项目的资金缺口,主要靠改造为商业街区后的税收弥补。据悉,南昌还明确了“1+6+X”的棚改融资模式:1即代表市土地储备中心;6即6家市属国有投融资平台;X即社会资本,对收支能够平衡的棚改项目规范引导社会资本参与。随着大规模棚改的推进,去年7月以来,南昌已有2万多户居民告别了“房屋小半间,抬头不见天;三世同堂住,睡觉靠肩膀”的生活。



中秋假期前夕,北京南四环大红门地区最后一个限价房项目——福海棠华苑交付使用,近600户家庭办理了入住手续。据介绍,福海棠华苑小区建筑面积19万平方米,分为商品房和限价房,还有部分安置房,共有各类房屋1800多套。本报记者 赵晶摄

成都“北改”再造宜人城北

本报记者 钟华林

到位于成都北部城区的成都内燃机总厂生活区采访,正遇上厂里的退休职工夏明追着成华区危改办副主任倪刚上交旧房子的钥匙。“您为何这么急着搬?”记者问道。“这些房子没厨房没厕所,早就盼着拆迁改造了。”还没等夏明回答,旁边的老邻居们七嘴八舌道。成都内燃机总厂是上世纪50年代初建设的国企老厂,生活区的许多房屋建于同一时期,早已破败不堪。转折始于2011年底。2011年11月2日,网民在成都市政府门户网站“市民话题”栏目发帖,希望通

过北城改造,使“城北迎来凤凰涅槃,将成都建设成为一个美丽的之都”。网帖一出,便引起热议……2011年12月18日,成都市委十一届九次全会作出了“北改”的决策,将分期投资3300亿元,对104平方公里的老城区进行集中改造。“北改”集中了中心城区75%的旧城改造任务,难度可想而知。但是记者从倪刚口中听到的却是令人欣慰的说法,以内燃机总厂为例,从今年初发动到住户签约,不到两个月的时间,签约率就达到99.4%。倪刚分析说,“拆迁的顺利源于两点,一是搬迁改造是老百姓的夙愿,二是坚持‘政

府主导、群众主体’。”曹家巷位于成都中心城区的北一环。“北改”工程决策出台后,曹家巷被列为“第一改”。在市、区两级政府指导下,曹家巷成立了“居民自治改造委员会”,其成员都是在曹家巷生活多年的“老街坊”。这些代表在项目摸底调查、房屋确权公示、安置方案制定、协议签约等环节发挥了巨大作用,最终实现了100%签约。据成都市建委副主任陈先龙介绍,“北改”工程实施一年多来,全市“北改”区域已启动项目583个,完成投资1360多亿元,“畅通城北、安居城北、宜人城北”初具雏形。

曹远征

新常态下的中国经济

新常态下中国经济的新变化

什么是中国经济新常态?新常态在表面上看是GDP增速告别两位数,经济潜在增长率下降,背后的原因是经济结构发生了变化,是促进经济增长的因素发生了变化。从经济增长原因的角度分析,中国经济发生了4个方面的变化。首先,中国经济以往是以工业为基础、以出口为导向的。随着世界经济陷入低速增长,出口高速增长难以维持。沿海发达地区出口企业所遭遇的融资难融资贵问题,其深层次原因还是市场需求不足。其次,以往的城乡二元结构意味着农村劳动力供应充足,价格低廉,城市里较高的生产率能提供相比农村更高的劳动收入。但是这一条件已经发生了变化。2012年的调查数据显示,农村25岁以下劳动力已经有70%不在农村了,以往供应充足的农村劳动力条件不再具备,这种现象的结果是工资增速提升,并且这种提升是全国性的。去年的统计数据显示,西部地区的工资增长速度相比中东部更高,这使中国低成本制造业受到挑战。第三,人口老龄化现象的出现。老龄化社会意味着储蓄率下降,储蓄率的下降意味着投资来源的下降,表明以往投资驱动型经济增长难以持续。第四,节能减排已经是大势所趋,资

源环境条件日渐紧张。在以往的经济增长中,资源是廉价的,环境甚至是不不要钱的。但是现阶段,我们的土地资源、水资源、能源已经非常紧张。60%的石油需要进口。与此同时,雾霾的大面积发生也使人们意识到环保的重要性。随着经济增长因素的变化,经济结构性开始转变,潜在增长率出现下降,构成了中国经济新常态的特征。但对于中国经济发展来说,更值得关心的问题是经济增速下台阶之后能否在一个新的平台上稳住。稳住脚了,才是可持续的增长。虽然目前经济下行压力很大,但是希望也很大。近期的4组指标可以说明问题。其一,居民收入在增长,尤其是广大的农村。过去5年,居民收入增长基本与GDP同步,但是农村居民收入增长要快于GDP,与之同步,农村消费的增长也很快。人们印象中,电视机、冰箱、家具行业是夕阳行业,但数据显示,这些行业在农村市场获得了新商机。可以说,与农村消费相关的行业现在是“嫩芽”行业。其二,服务业的发展非常强劲,而且这种服务业是生产性的服务业,比如说物流、医疗、教育、金融、互联网、文化创意行业,这是中国经济新常态下的又一个“嫩芽”。其三,技术进步明显提速。“十一

五”中未完成的指标之一是研发投入占GDP比重超过2%,但是最新的统计数据表明,这个指标已经实现了,更加值得欣喜的是,研发投入中企业投入增长很快。同时,我国的专利申请数量、专利增长速度也明显提升,这是技术的表现。这样的趋势下,促成科技转化为生产力的行业将成为新常态中的“嫩芽”行业。其四,东中西部的经济发展结构发生了更为均衡化的变化,经济平衡性增强。与西部经济相关的产业成为增长最快的“嫩芽”行业。从宏观经济的角度看,“嫩芽”成长为参天大树还需要时间,如何为“嫩芽”提供合适的生长环境是宏观调控所要重点关注的。为“嫩芽”固本强基、浇水施肥需要改革的不断深入和推进。为此,一方面,通过宏观调控的预调微调稳定“嫩芽”的生长环境;另一方面,通过改革开放为“嫩芽”注入活力。未来几年,中国经济保持较高增速仍没有问题,这将为代表着中国经济未来的、能为中国经济提供持续健康增长的“嫩芽”行业提供环境。如何为中国经济新常态中的“嫩芽”提供合适的生长环境?经济新常态也意味着宏观调控思路的更新。宏观调控要适应服务业变成第一大产业、消费变成主要增长动力的新经济形势。这种适应过程中最

重要的是观念、机制创新。在宏观调控中,过去的重点是促进经济增长,但现在要的是稳定增长,不是一味追求速度。在经济增速下滑的时候,也会去托,但托不是目的。托的目的是创造环境,为“嫩芽”提供合适的温度湿度。从市场和政府的分工角度讲,创新的地位在中国经济新常态中最为重要,但是创新恰恰是政府最力所不及的领域,政府所要做的应是为创新创造有利环境。在世界经济发展历史中,有些国家在经历了高速发展阶段后进入了所谓的“失去的时代”。对于中国经济的未来,这种风险存在,但是风险并不大,根本原因在于中国的城镇化进程仍在继续。相比有些国家进入“失去的时代”前70%的城镇化率,中国目前的城镇化水平只有53%。通过城镇化提升劳动生产率的空间仍然存在。从另一个角度看,理论上在中国城镇化水平还没有那么高的情况下出现经济增速下降是不应该的,这说明我们促进经济继续增长的机制还需要不断创新和完善。(作者为中国银行首席经济学家)



美丽乡村建设

辽宁盘锦: 村里年轻人搬回来了

本报记者 张允强

开栏的话 建设美丽乡村是促进农村经济社会科学发展、提升农民生活品质、加快城乡一体化进程的重要举措,也是推进新农村建设和生态文明建设的主要抓手。近年来,各地各部门围绕建设美丽乡村,不断加强农村环境综合治理,与此同时,在开展文明村镇创建、培育新型农民、建设文明乡风等方面也取得了显著成效。即日起,本报开设“美丽乡村建设”专栏,集中展示各地各部门加强乡风建设和农村环境整治工作的举措办法和经验成效。敬请关注。

眼下,辽宁盘锦农村流传了一段顺口溜:“杂草少了,鲜花多了;泥路没了,鞋面净了;原来进城的,现在回乡了……”记者走进盘锦的许多村庄,只见家家房前屋后果树成行,整修一新的柏油路通到了家门口,村村都有文化休闲广场、新式的垃圾分类收集箱。

盘锦市委书记孙国相说:“年初,盘锦市将美丽乡村建设工作确定为推进新型城镇化和城乡一体化发展的重要抓手。在全市395个行政村全面开展了以植树造林、道路及边沟建设、垃圾无害化处理、污水净化、厕所及畜禽场所治理、路灯安装、院落环境治理、建设美丽田园、提高公共服务水平为主要内容的9大类工程。”

“我婆婆80多岁了,现在能跟城里人一样上卫生间,不比城里差啥!”今年50岁的齐艳辉是大洼县新兴镇王家村第一个进行厕所入户改造的村民。她介绍,入室安装无害化厕所是村里环境综合整治的一项,有一多半的村民享受到这项实惠。齐艳辉家干净整洁,院内柴草垛码放得整整齐齐,甬道两侧栽满了花草,院里蔬菜油光发亮。

在大洼县新兴镇王家村刚刚建起的裕农超市里,盘锦市供销社副主任巩金生对记者说:“这个超市是标准化的,村级超市200平方米左右,品类3000到5000种,满足消费多样化的需求。超市有配送中心,所有生鲜类食品都必须经过农残检测。”

在综合治理中,盘锦还充分尊重农民意愿,尽可能在原有村庄形态基础上着手治理,不砍树、不填湖、不拆房、不破坏村民的乡愁。目前共清理村屯积存垃圾47.6万吨,取缔垃圾堆6.5万座,累计取缔户外简易厕所4.9万座,全市已完成植树造林530万株,农村应栽尽栽,绿化率达到95%以上,农村常态化保洁机制初步建立。

记者了解到,从年初到现在,随着9大类乡村集中治理工程的即将结束,盘锦及时建立健全长效管理机制,制定下发了《盘锦市农村环境管理工作办法》、《实施细则》等,市县两级财政将每年每村30万元环境治理专项经费纳入预算,同时引导社会资本投资农村服务设施建设。

在大堡子村,记者了解到,以前这个村好多年年轻人到镇、区或者城里去住了,现在很多年轻人看到家乡这么美,纷纷又搬了回来,晚上来大堡子村,道路两侧停的都是小轿车。

盘锦的乡村变了,这变化给乡亲们带来的是一种舒心、快乐、宜居。

中秋假期首日——

铁路发送旅客超900万人次



本报北京9月7日讯 记者齐慧报道:9月6日中秋假期首日,全国铁路发送旅客919.1万人次,与去年中秋同比增加173.2万人次,增长23.2%。

据悉,9月6日,全国铁路共开行旅客列车5175列,加开临客332列,其中跨铁路局间中长途直通临客94列,铁路局管内临客238列。9月7日,全国铁路预计加开临客264列,其中跨铁路局间中长途直通临客84列,铁路局管内临客180列。全国铁路预计发送旅客695万人次。(更多节日相关报道见三版、五版)