严控新增产能与建立长效机制不矛盾

崔书文

国家规定，2017年年底前，各地方、各部门不得以任何名义、任何方式核准、备案钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、船舶等产能严重过剩行业新增产能项目。这条措辞严厉的规定，容易被误读，以为国家以后还是要靠项目审批来控制产能。其实不是。

按照最新修订的《政府核准的投资项目目录》，水泥项目核准权已经下放到省级政府，平板玻璃项目核准权已经取消。从当前化解产能过剩工作的需要出发，对钢铁、电解铝等项目的核准权限暂未调整，仍由国务院投资主管部门核准。据透露，这些项目的核准权待条件成熟后也会取消或者下放。

这种调整表明，政府正在加大简政放权力度，切实转变政府投资管理职能，使市场在资源配置中起决定性作用，确立企业投资主体地位。适应这种调整，需要加快建立以市场为导向的化解产能严重过剩长效机制，更好发挥政府作用。

首先，要创新政府管理。加强产业、土地、环保、节能、金融、质量、安全、进出口等部门协调配合，强化用地、用海和岸线审查，严格环保和质量监督管理，坚持银行独立审贷，形成法律法规约束下责任清晰的市场监管机制。深化投资体制改革，强化事中和事后纵横协管。加强对产能严重过剩行业动态监测分析，建立产能过剩信息预警机制。

第二，要营造公平环境。保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。切实减少对企业生产经营活动的行政干预，坚决清理废除地方政府在招商引资中采取土地、资源、税收、电价等损害公平竞争的优惠政策，以及地方保护、市场分割的限制措施。加强知识产权保护和质量体系建设，打击假冒伪劣产品，整顿规范市场秩序，形成有利于创新创业的市场环境。

第三，要完善市场机制。推进资源税改革和环境保护税立法。理顺资源、要素价格的市场形成机制，完善差别化价格政策，提高产业准入的能耗、物耗、水耗和生态环保标准，切实发挥市场配置资源的决定性作用。以资源环境承载力上限，倒逼超标产能退出、节能减排达标和自然环境改善。完善转移支付制度，建立生态环保补偿责任制。

很明显，这是一项复杂的系统性工程，任务十分艰巨。按照规划，这样一套长效机制，要在2017年年底前初步建立。作为配套政策，国家规定，2017年年底前，钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、船舶等产能严重过剩行业严格控制新增产能，期望经过努力，达到产能规模基本合理。

短期的严格控制新增产能，与建立以市场为导向的长效机制并不矛盾。从现实情况看，控制住新增产能，更有利于建立长效机制，更有利于长效机制更好地发挥作用。所以，各地方政府要从大局出发，严格执行相关规定，不打“小算盘”，不打“擦边球”，保证化解产能严重过剩矛盾工作顺利推进。

数据关注

↓16.95%

7月份，我国实际使用外资金额78.1亿美元，同比下降16.95%

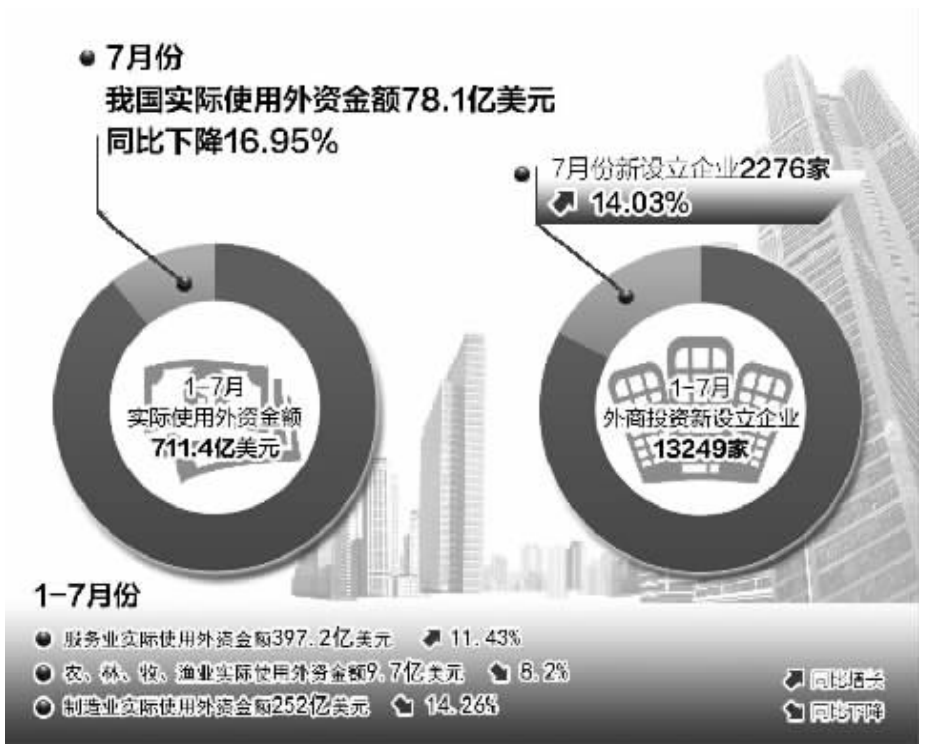
商务部公布的数据显示，今年1至7月，我国实际使用外资金额711.4亿美元，同比下降0.35%(未含银行、证券、保险领域数据)。7月当月，我国实际使用外资金额同比下降16.95%。

有舆论认为，中国利用外资的黄金时代已经结束了。也有人猜测，7月当月实际使用外资金额下降，与我国反垄断调查相关。还有一些外资在华机构担忧，中国的反垄断调查只是针对外国企业。事实究竟怎样呢？

短期波动无损我国吸收外资优势

本报记者 李予阳

“对于跨国直接投资的态势，我们历来主张从一个比较长的时期给予观察。无论是中国对外投资，还是外国对华投资，某一个阶段、某几个月突然出现一个很高的增长，或者下降，往往是因为有时候出现几个项目金额比较大的变动，所以出现这种波动不能就一两个月来看，要从一个中长期，比如半年、一年时间来看，才会比较客观。”商务部新闻发言人沈丹阳日前表示，在国内加大经济结构调整过程中，吸收外资的数据在个别月份有一些波动是正常的，不足以反映整体的走势，更不能去跟外资反垄断调查挂钩，或者作其他没有根据的联想。



增势未改结构趋优

仔细比较我国吸收外资的数据变化就可以看出，今年以来，我国吸收外资保持增长的势头并未改变。从上半年的数据看，1至6月，外商投资新设立企业10973家，同比增长3.2%；实际使用外资金额633.3亿美元，同比增长2.2%。

从区域来看，主要国家/地区对华投资总体保持稳定增长态势。1至7月，实际投入外资金额排名前十位的国家/地区合计投入668.3亿美元，占全国实际使用外资金额的93.9%，同比增长1.1%。其中，英国和韩国对华投资分别为7.3亿美元和29.2亿美元，同比增幅较高，分别为61.2%和34.6%。

从产业看，尽管制造业利用外资金额有所下降，但服务业利用外资保持快速增长。1至7月，服务业实际使用外资金额397.2亿美元，同比增长11.43%，在全国总量中的比重为55.8%；其中分销服务业、运输服务业实际使用外资规模较大，分别为52.3亿美元、25.9亿美元。农、林、牧、渔业实际使用外资金额9.7亿美元，同比下降8.2%，在全国总量中的比重为1.4%。制造业实际使用外资金额252亿美元，同比下降14.26%，在全国总量中的比重为35.4%。

从地区来看，中部地区实际使用外资增长较快。1至7月，东部地区实际使用外资金额590.1亿美元，同比下降1.1%；中部地区实际使用外资71.6亿美元，同比增长17.8%；西部地区实际使用外资49.2亿美元，同比下降13.1%；中西部地区实际使用外资占比合计16.99%。这是我国吸收外资结构优化的体现。

反垄断并非“排外”

众所周知，查处垄断行为是国际通行做法。在我国《反垄断法》面前，所有企业一律平等，不存在排外的情况。我国政府有关部门近期依法对涉嫌垄断行为开展调查，是促进公平竞争、保护消费者权益的重要内容。

据了解，《反垄断法》实施6年来，接受反垄断调查的企业既有中国本国企业，也有外国企业。我国前段时间开展反垄断调查，查处的也不仅仅是针对汽车领域，也包括其他外资企业的其他违规行为。依法强化企业合规经营，是为了建立健全公平、透明、规范的市场秩序，有利于完善投资环境。

“相信绝大多数外商投资企业仍将在中国依法开展经营活动。不会因为查几个案子，就把外商投资企业吓回去。”沈丹阳表示，改革开放30多年来，外商投资企业已经成为中国经济的重要组成部分，在经济社会发展中发挥着重要的作用，而且绝大多数的外商投资企业都是守法经营的。

沈丹阳强调，需要重申的是，中国政府在建立、健全、完善市场经济体系过程中，对各类性质的市场主体是一视同仁的，今后更将如此。任何市场主体都应当守法经营，如果触犯中国法律，将受到相应的法律制裁，承担相应的法律责任。中国政府将一如既往地欢迎各国投资者来华投资兴业，依法保障对外国投资者和外商投资企业的合法权益，努力为各类性质的市场主体营造公开透明的法律环境、高效便利的行政环境和平等竞争的市场环境。

引资综合优势突出

有舆论认为，中国利用外资最好的时候已经过去了。还有人认为，中国现在更侧重于民营企业、国内企业，对外资企业不那么重视。实际上，中国政府一再重申对各类企业是一视同仁的，外商投资企业在华发展仍然充满机遇。

沈丹阳表示，我国将不断加大对外开放的力度，进一步优化对国际投资者服务，切实保障外商投资企业的合法权益，为中外投资合作的平稳发展和深度拓展创造更为优良的外部条件。中外投资合作一定会迎来更为广阔的发展局面。

从政策层面看，中国坚持扩大开放、积极吸收外商投资的政策不仅没有改变，而且十八届三中全会关于全面深化改革若干重大问题的决定，进一步提振了外商长期投资中国的信心。从市场竞争的层面来看，多数外商投资企业依然看好中国的投资环境和商机。尽管一些国家或地区对华投资出现下降，但是很多国家对华投资依然保持增长。

仅以市场关注的一组数据来说，今年上半年美国对华投资17.4亿美元，同比下降4.6%；而美国对华投资新设立的企业567家，同比增长4.4%。为什么企业数增加了，投资金额却减少了？这其中有个重要因素就是，今年我国放宽了外商投资登记注册时的资本金缴交的限制。

当前，我国在构建开放型经济新体制方面已取得可喜进展：改革涉外投资管理体制。制定了外商投资审批事项规范化试点工作方案，拟定了将没有限制措施的鼓励类、允许类外商投资审批事项改为备案管理的工作方案。正在抓紧修订《境外投资管理办法》，准备大幅度简化境外投资设立企业的核准程序；深化上海自由贸易试验区改革试点。形成了自贸试验区进一步扩大开放的31条措施。7月1日发布了2014年外商投资负面清单，比2013年版的负面清单缩减了26.8%；创新加工贸易模式，深化加工贸易行政审批制度改革；以周边为基础，加快实施自由贸易区战略；统一内外资法律法规工作正在加快推进，等等。

可以预见的是，我国利用外资的规模仍将维持稳定的发展。在此基础上，我国利用外资的质量会进一步提高。

景气观察

废钢产业发展要迎难而上

李 景

近日举办的中国金属循环应用国际研讨会发布数据显示，2013年我国的废钢资源产生量位居世界之首，达1.6亿吨，占全球废钢产生量的26.7%，且废钢铁年产生量占我国再生资源总量60%。另据预测，“十三五”期间我国钢铁积蓄量将达110亿吨。

业内人士认为，在废钢量快速积蓄的基础上，未来钢铁业对废钢的需求将逐年提高，废钢应用将在钢铁工业节能减排、转型升级方面扮演重要角色。

首先，发展废钢产业、利用废钢替代铁矿石进行冶炼，对缓解我国铁矿石资源紧张、降低铁矿石对外依存度，具有重要的战略意义。

其次，废钢利用的环保效益极为可观。据测算，每多用1吨废钢可以比铁矿石冶炼减少1.6吨碳排放、3吨固体废弃物排放、综合能耗降低60%。从1994年到2013年间，我国钢铁市场共利用废钢铁10.8亿吨，相当于少开采矿石46亿吨、节省原煤10亿吨、减少17亿吨碳排放。

废钢应用符合转型发展和循环经济的要求，但目前的发展还面临不少困难。首当其冲的就是市场价格低迷。今年6月末重点钢铁企业采购重型废钢含税价格跌至2309元/吨，达到近10年最低水平。但由于铁矿石和其他原燃料价格也在下跌，即便废钢铁价格持续下探也未能刺激钢铁企业多吃废钢，不少钢企甚至停止采购废钢。

另外，废钢市场的无序化竞争愈演愈烈。一些小型废钢铁加工企业偷税漏税，导致不公平竞争加剧；一些小钢企占用了许多优质废钢生产不符合标准的劣质钢材，严重危害基建工程的质量。

为使废钢应用步入正轨，当务之急是促进产业规模化、标准化发展。在废钢企业仍然高度分散和小规模经营的情况下，产品标准不一、供应能力不稳定，势必难以满足下游需求。只有推进废钢加工企业兼并、重组，培育龙头企业，提高产业集中度，并提高技术水平、规范加工标准，才能提高产品价格、促进高效利用。同时，有关部门要加强市场监管、做好行业管理，营造公平有序的竞争环境。

业内人士还呼吁，对废钢产业发展予以一定的政策扶持。国家应尽快出台相应的产业政策或财税政策，对规范经营的废钢加工企业给予支持，扶持规范企业做强做大，掌握更多废钢铁资源，并通过完善的流通渠道加强与钢铁企业的对接。

《钢铁工业“十二五”发展规划》提出，要加快建立适应我国钢铁工业发展要求的废钢循环利用体系。依托符合环保要求的国内废钢加工配送企业，重点建设一批废钢加工示范基地，完善加工回收配送产业链，提高废钢加工技术装备水平和废钢产品质量。而随着工信部《废钢铁加工行业准入条件》和《管理办法》的出台，有关工作正在积极推进之中。目前已有130多家加工配送企业进入了准入公告，其中60多家企业被废钢协会授予“废钢铁加工配送中心和示范基地”称号。

应该说，发展废钢产业，有困难和挑战，更有机遇和办法。只要各方面迎难而上、奋发进取，一个规范有序、规模提升、技术装备升级、与钢铁工业同步发展的废钢产业一定会兴起。

视 界

上半年全社会客运量109.7亿人次

扫 描

4%

“宝”类理财产品收益率下跌

本报讯 记者黄鑫、实习生余璐报道：在线金融搜索平台“融360”日前发布的理财报告预计，“宝”类理财产品的收益率处于下滑的趋势，不久将跌破4%，最终回落到3%至4%的区间，加上银行存款利率可能上升，“宝”类理财产品在收益上的竞争优势较弱。

据统计，去年6月余额宝上线以来，已有56家机构推出余额理财产品，这些机构包括第三方支付、基金公司、商业银行、移动运营商、基金代销机构、电商公司等。“融360”的跟踪调查显示，今年以来，第三方支付系“宝”类产品数量增速快，基金系产品新增数量多，银行系平均收益率高。

176.3亿元

上半年家具业利润增长17.3%

本报讯 记者李景报道：工信部近日发布数据显示，1至6月我国家具制造业主营业务收入3282.1亿元，累计同比增长12.9%；利润总额176.3亿元，累计同比增长17.3%。

目前，大型家具企业发展趋势较好，规模以上家具企业的数量不断增多。1至5月，全国规模以上家具企业4842家，同比增加283家。但是，多数小微企业缺乏核心技术，没有实现品牌化管理，抗风险能力较差，盈利能力不强。

5659辆

8月宇通客车销量增长27.8%

本报讯 记者肖尔亚报道：8月份，宇通客车销售各型客车5659辆，同比增长27.8%，创同期历史新高。

8月份，宇通客车大、中、轻型客车销量分别同比增长6.8%、33.6%和47.1%。轻型客车销量猛增主要得益于校车旺销。此外，根据第一批免征车辆购置税的新能源汽车车型目录公告，宇通客车共有12款纯电动客车和3款插电式混合动力客车入围。新能源客车或将为宇通客车销量持续增长提供保障。

115.2%

上半年国美电器净利润劲增

本报讯 国美电器发布的业绩公告显示，上半年实现销售收入291.2亿元，同比增长7.4%；净利润为6.9亿元，同比增长115.2%；综合毛利率达18.8%，同比上升0.5个百分点。在电子商务方面，国美在线上半年线上交易额增长53.7%。

国美电器总裁王俊洲表示，自实施全渠道战略以来，国美通过内生式变革，建立起更高效的供应链系统，从而在线上、线下、移动端为消费者提供更专业的服务。近期，国美推出了动力提速计划，线上销售将成为未来发展的重点。国美在线定位为垂直家电业务为核心竞争力的全渠道商品服务平台，依靠国美的家电供应链提高产品丰富度，还将重点包装差异化产品，形成差异化优势。（文田）

本版编辑 周 雷