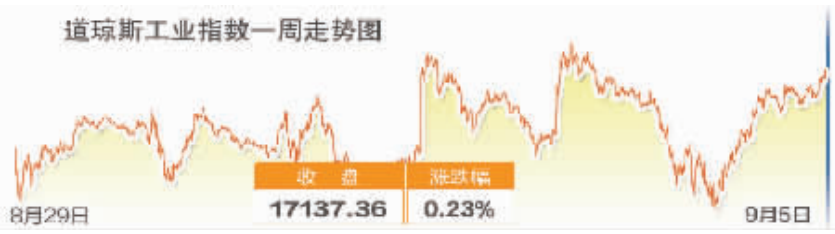
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2014年9月 7 日 星期日
农历甲午年八月十四
第11374号（总11947号）　今日8版



经济发展新亮点

□ 本报记者　徐如俊　雷汉发　魏永刚

沧州迈向京津冀开放前沿

沧州西部城区新貌。范立伟摄

很多人是从“林冲发配”的故事中知道河北沧州的。今天，这片古代的蛮荒之地，正在迈向京津冀开发开放前沿。

黄骅港是沧州的海港。去往港口的公路两边，可见一个个就地开挖的大水池，那是人们传统晒盐的“盐汪子”。走进港口作业现场，展现在眼前的却是一个现代化码头。塔吊林立，传输带滚动，忙而有序。

黄骅港是环渤海最年轻的现代化码头。今年前7个月，码头集装箱吞吐量完成17.9万标箱，同比增长54.07%。“十二五”以来，黄骅港吞吐量增长一直保持全国第一，去年完成17103.38万吨，同比增长35.42%。其中，集装箱吞吐量同比增长125.88%。

货运吞吐量常常被当作区域经济运行状况的晴雨表。黄骅港这个“晴雨表”，印证的是河北沧州乃至环渤海经济带经济运行的情况，是京津冀一体化发展对区域经济的促进作用。沧州市委书记焦彦龙告诉记者：“环渤海开发及京津冀协同发展是沧州发展的战略机遇，我们抓住这个机遇，承接京津产业转移及功能外溢。转身向海，使沧州真正成了内陆沿海开发开放的前哨阵地。”

海洋运输成立体交通重要极

在河北三大沿海区域共487公里海岸线中，沧州占130公里，与唐山、秦皇岛共同位列《河北沿海地区发展规划》重点打造的一极。

仅从这个坐标看沧州还不够。展开中国地图，我们可以看到，沧州的黄骅港是连接我国西北部，甚至沟通欧亚大陆地理上最近的出海口。这里不仅是距山西、陕西、内蒙古等资源富集区域运输距离最短的出海口，同时可通过新丝绸之路，辐射西亚东欧等区域。沧州市市长王大虎介绍，“沿海地区可以更好地利用国内国际两个市场、两种资源实现率先发展，谁先做足沿海文章，谁就能获得发展先机。”沧州以港口建设为龙头，打造立体交通运输体系，推进区域经济发展。

沧州连续两届党委政府班子对改善交通环境实施了重点倾斜，启动黄骅综合深海大港建设，规划建设泊位达到200个以上，总吞吐量达到5亿吨。先后完成了深海航道和多用途码头建设，已建成煤炭、散杂货、集装箱、液体化工等30多个泊位。2014年，黄骅港计划完成投资64亿元。

如果说港口是龙头，公路和铁路则是立体交通枢纽的大动脉。京沪高铁和京九、京沪、朔黄、邯黄5条铁路，7条高速公路，使沧州融入了北京一小时、天津半小时经济圈。

京津冀同城时代，使沧州吸附力大大提高。（下转第二版）

对话

新华社北京9月6日电　中欧高级别人文交流对话机制第二次会议6日在北京举行。中国国家主席习近平向会议致贺信，欧洲理事会主席范龙佩和欧盟委员会主席巴罗佐联合发来贺信。

习近平对会议的举行表示祝贺。他指出，中国和欧盟是世界上两支重要力量。中欧关系是世界上最重要的双边关系之一。在经济全球化、世界多极化深入发展的今天，中欧关系的战略性不断提升，越来越具有全球影响。中欧高级别人文交流对话对打造中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系具有重要意义。

习近平表示，扩大中欧人文交往，对增进互相了解、促进社会繁荣、不断深化互利共赢的中欧全面战略伙伴关系至关重要。教育、科技、文化、媒体、青年和今年新增的妇女领域交流，正在成为中欧交流合作的亮点。希望双方通过深化人文交流，增进相互理解和信任，为中欧关系长期稳定健康发展奠定广泛社会基础。

范龙佩和巴罗佐在贺信中表示，人文交流在欧中战略合作的过程中发挥着越来越重要的作用，机制成立以来双方通过一系列合作密切了欧中各领域民众之间的联系，我们坚信欧中人民间的交往将不断深化和拓展。

全面深化改革进行时

改革科技资金投入方式

西安激活企业创新基因

本报讯　记者张毅、通讯员何汪维报道：今年上半年，西安市完成技术交易额逾260亿元，这一数字几乎是2010年该市全年的技术交易总额的2.65倍，其中技术成果就地转化率再创新高。

技术合同交易额被认为是衡量区域创新活力和经济增长质量的重要指标。对科教大市西安而言，短短4年时间，技术合同交易以每年100亿元的规模实现增长固然可喜，但连续4年年均递增50%以上的科技成果就地转化量则更加令人兴奋。有专家评价：这显示当地企业的创新性成长基因正在快速滋长、裂变，科技经济“两张皮”现象开始得到实质性改善。

西安市科技局副局长任晖表示，从去年开始，西安市创新改革财政科技资金的投入方式，变计划导向为企业需求导向，实施“需求主导，流程再造”。任晖表示：过去是我们做计划发指南，企业按图索骥分头申请；而现在是按照企业创新需求统筹扶持，有需求的企业先提出3年发展计划，由科技主管部门组织专家评审，根据入围企业具体需求定向扶持。

“市场为主，政府托底”。以财政专项为引导，激发市场金融资本的主体作用。财政专项重在引导银行、投资公司等金融机构及社会资金向企业投入。为此，西安市政府专门成立了西安投资控股有限公司，新组建了西安科技金融服务中心，前者负责科技引导资金投入，后者负责权益管理和企业再融资服务。目前，西安科技型中小企业贷款每年支持企业逾千家，贷款余额突破12亿元。其中知识产权质押贷款额占60.6%；科技企业股权融资近20亿元。同比增幅均在50%以上。

西安科技局局长问向荣表示，引入竞争机制后发生了三大变化：一是科技主管部门只作行政判断，技术、产业和市场价值判断全部交给专家组评价决策；二是以绩效、公平为导向，大大提高财政资金的使用效率；三是强化了政府部门、项目承担单位各自的管理责任，解决科技项目重立项、轻管理的问题。

第四届中国—亚欧博览会外贸成交额逾60亿美元

本报乌鲁木齐9月6日电　记者乔文汇　周剑报道：历时6天的第四届中国—亚欧博览会6日落下帷幕。与会各方在政治、经济、贸易、科技、交通、人文、能源等领域达成了一系列合作成果，推进了丝绸之路经济带沿线国家的“政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”。据初步统计，截至5日，博览会对外经济贸易成交额达60.86亿美元，超上届外贸成交总额4亿美元，增长近7%。

另悉，今后中国—亚欧博览会将采取两年一届的办会模式，第五届将于2016年举行。

新常态下的中国经济

宏观调控如何适应新常态

王一鸣

我国经济进入中高速增长新常态，标志着经济增长发生阶段性变化。经济进入新常态，从表象上看是经济增速出现换挡，但本质上是经济结构重构和增长动力重塑的过程。宏观调控要适应新常态，一方面，要保持定力，稳定宏观政策基本取向，保持宏观政策稳定性，坚持区间调控和管理，给市场稳定的预期和信心；另一方面，要主动作为，创新宏观调控思路和方式，丰富完善定向调控，增强调控的科学性、针对性和有效性。从根本上说，宏观调控要适应新常态，还要寓改革创新于调控之中，以改革重塑动力，以创新驱动发展，使中国经济在进入新常态后继续保持持续健康发展。

保持定力，稳定宏观政策基本取向。与以往的经济周期性波动不同，进入新常态后的增速换挡，是周期性调整和结构性因素相互交织、短期需求波动和中长期潜在增长率下降相互作用的结果，但主要还是生产要素供需变化带来的潜在增长水平下降所致。劳动年龄人口数量减少，人口抚养比提高，储蓄率和投资率趋于下调，土地和能源资源供需发生变化，生态环境约束强化，这些供给方面因素对经济增速放缓起着主要作用。如果不顾潜在增长水平下降的结构性因素，大幅调整宏观政策取向，甚或采取短期强刺激政策逆周期调控，不仅难以阻止经济增速放缓，甚至还有可能加剧产能过剩、负债上升、资产泡沫、环境污染等结构性问题。因此，只要经济运行处在合理区间，就要保持政策稳定，坚持积极的财政政策和稳健的货币政策的合理搭配，不搞强刺激，不进行大的政策调整，让市场机制在区间内发挥自动稳定器作用，给市场主体稳定的预期和信心。今年上半年我国经济增长7.4%，经济运行总体平稳，二季度增长7.5%，好于预期，这表明，保持政策稳定的基本取向是正确的。

主动作为，适时有序预调微调。保持定力，保持宏观政策取向基本稳定，并不意味着就可以“无为而治”，甚至无所作为。虽然增速换挡的主要原因是潜在增长水平下降等结构性因素，但周期性因素也不能忽视。特别是在周期性因素和结构性因素相互交织的情况下，实际增速与潜在增速都存在较大的易变性，如果放任市场自我调整，就有可能出现经济增速滑出合理区间。因此，进入新常态，宏观调控仍要及时有序进行预调微调，瞄准经济运行中的突出问题，区别情况，分类施策，确定调控“靶点”，对关键领域和薄弱环节精准发力。当前，经济增长仍面临需求不足等周期性因素制约，下行压力仍然较大，特别是7月份投资增幅回落较多，制造业投资受产能过剩约束增速下降，房地产投资受市场深度调整影响明显放缓，基础设施建设仍有很大空间，但增加投入受到地方政府负债水平上升的制约，出口回升较多，但进口出现负增长，预示国内对进口产品需求下降，也会影响到后期出口。因此，仍需加强预调微调，避免经济增速滑出合理区间。

远近结合，坚持和完善定向调控。经济进入新常态，宏观调控要立足当前，着眼长远，在总量调控和结构调整相结合基础上进行宏观政策组合，在稳增长、调结构和防风险的多重目标中寻求平衡点，既要保持经济运行处在合理区间，更要促进结构调整和发展质量提升。财政政策要发挥“定向”功能，加强中西部铁路、棚户区改造、水利、能源、生态环保等重大工程投入，扩大医疗、养老等社会急需的公共服务供给，落实对农业、小微企业、服务业降税减负。货币政策要完善“有保有压”，在定向降准等措施基础上，着力降低融资成本，缓解企业融资难、融资贵问题，加强金融对实体经济的支持。

需要指出的是，进入新常态后，制造业大规模扩张的空间逐步缩小，经济增长动力主要来自于产业升级，提升产业价值链和产品附加值，推动经济向中高端水平发展，这也应成为定向调控的着力点。

改革创新，不断完善宏观调控方式。随着经济进入新常态，特别是市场配置资源作用不断增强，要更加尊重市场规律，更多运用间接引导手段，不断完善宏观调控方式，核心是处理好政府与市场的关系。因此，要寓改革于宏观调控之中，继续推进简政放权，减少行政干预，市场机制能有效调节经济活动，充分发挥市场配置资源的决定性作用。深化财税体制改革，在预算管理、税制、事权和支出责任划分等方面推行一系列改革举措，增强财政政策促进增长、优化结构和调节分配等功能，在定向调控中有效发挥作用。金融改革要在放宽市场准入、利率市场化、存款保险制度等方面加快推进，这些改革有利于发挥货币政策在总量平衡和促进增长等方面的作用，增强货币政策的传导性和有效性。深化投资体制改革，确立企业投资主体地位，发挥发展规划、产业政策的约束和引导作用，加强对投资活动的土地利用、能源消耗、污染排放等管理，避免重复建设和无序竞争，增强宏观调控的有效性。

总之，经济进入新常态，特别是全面深化改革的不断推进，对创新宏观调控思路和方式提出了新的要求。应在宏观调控实践中继续探索和创新，不断丰富宏观调控理论和方法，努力保持经济持续健康发展，使中国经济行稳致远。

（作者为国家发展改革委副秘书长）

专论

前8月新能源汽车产量增328%

本报讯　记者黄鑫报道：工信部5日发布数据，8月我国新能源汽车生产5191辆，同比增长近11倍。其中，纯电动乘用车生产2447辆，同比增长近8倍，插电式混合动力乘用车生产1594辆，同比增长近27倍。

据统计，1至8月，新能源汽车累计生产31137辆，同比增长328%。其中，纯电动乘用车生产16276辆，同比增长近7倍，插电式混合动力乘用车生产6621辆，同比增长近12倍；纯电动商用车生产3079辆，同比增长55%，插电式混合动力商用车生产5161辆，同比增长91%。

中秋花开迎客来

9月4日，游人在江西省婺源县江湾镇晓容篁岭村观花留影。时至中秋，婺源县紫薇、柳叶马鞭草、三角梅等各种花卉盛开，吸引着全国各地的游客。

本报记者　赖永峰　通讯员　王国红摄影报道