



乘势而上

打造投资洼地

谢春

“穷则变，变则通，通则久”。湖南省安仁县僻处一隅，发展水平较低，实现后发赶超的唯一路径是改革，根本动力是开放，只有积极打造“边际投资洼地”，才能赢得主动。

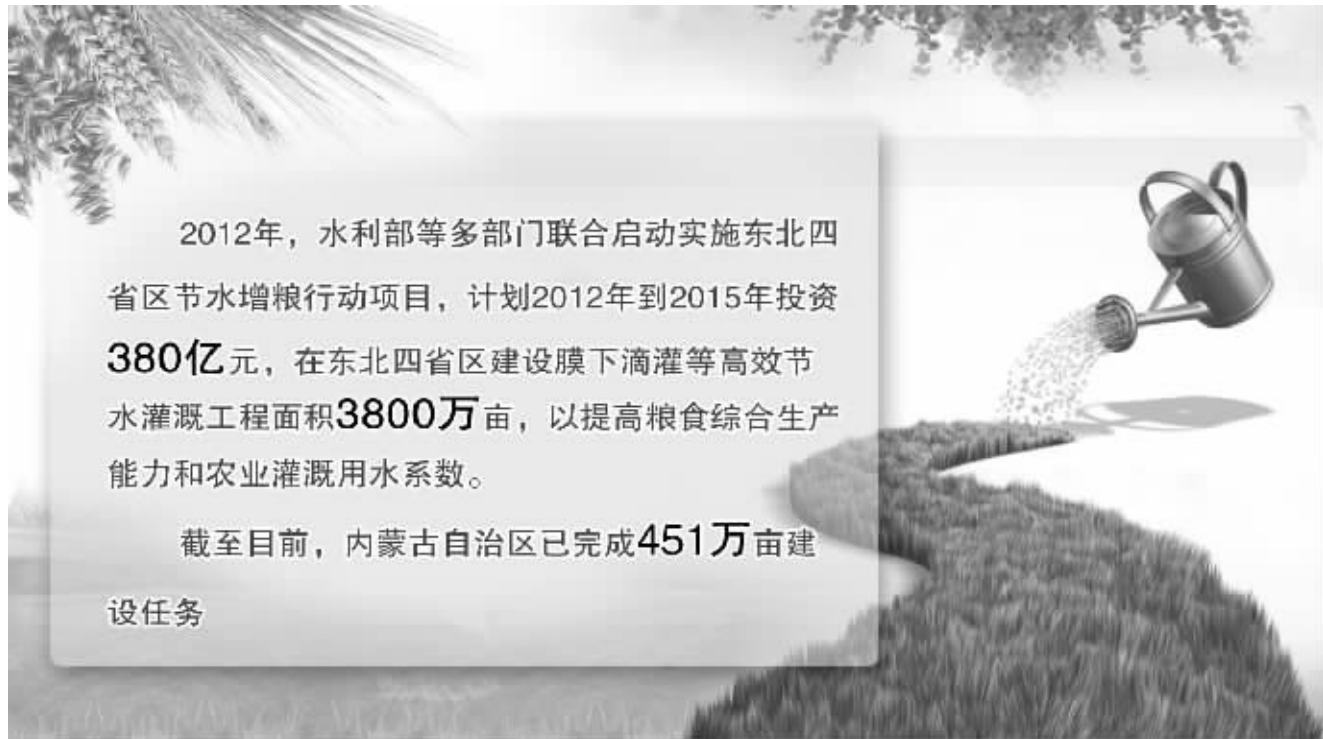
安仁素有“八县通衢”之称，处在长株潭城市群两型社会示范区和大湘南承接产业转移示范区的接合处，拥有与周边地区展开交流合作的区位优势和政策平台。同时，安仁的人口超过44万，消费需求日益旺盛，拥有湖南唯一的精细化工园，拥有全国首家稻田公园等特色文化旅游项目，发展潜力巨大。如今的安仁对外来资本具有较大吸引力，投资洼地效应日益凸显。乘势而上，安仁县提出全面深化改革，全力打造郴株衡、湘赣粤“边际投资洼地”。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。这就是安仁改革发展和打造“边际投资洼地”的出发点。安仁重点抓好三项制度建设。深化党的建设制度改革。补精神之钙、除四风之害、祛行为之垢、立为民之制，安仁要提高科学执政、民主执政、依法执政水平，为打造“边际投资洼地”提供坚强的政治保障。深化行政体制改革。要以简政放权为核心，推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开，减少行政干预，消除市场壁垒，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。深化社会治理体制改革。坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，推进党委、政府、社会组织、公民个人共同参与、良性互动的网格化、信息化、多元化治理。将安仁打造成为活力高效、安全放心、宜居宜业的投资首选之地。

打造“边际投资洼地”不是“高大上”的词汇，而是一场深刻的变革。用好政策是基础。作为后发地区，安仁有很多不足和短板，但同时也有不少优越的政策支持，不能端着金饭碗要饭，必须把相关政策用好用活。统筹城乡是重点。结合安仁县的实际，要全力推进以人为核心的新型城镇化。以S212线、S320线为中轴，以龙海、灵官、永乐江、安平、关王5个中心镇为节点，打造安仁的“十字城镇群”。以稻田公园为载体和示范，加快构建新型农业经营体系，推动农村土地的合理流转，赋予农民更多财产权利，赋予农业更多的现代生产要素。以城乡基本公共服务均等化为目标，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，打破城乡二元结构，加速各类生产要素的流通和集聚。生态文化是特色。加快建立完善符合两型社会示范区要求的产业结构和发展方式，重点发展现代服务业，放大安仁的生态文化优势。要以优惠的政策、良好的环境，吸引更多的资本进入安仁。

在安仁，打造“边际投资洼地”要让技术、管理、资本等生产要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

(作者系中共湖南省安仁县委书记)



2012年，水利部等多部门联合启动实施东北四省区节水增粮行动项目，计划2012年到2015年投资380亿元，在东北四省区建设膜下滴灌等高效节水灌溉工程面积3800万亩，以提高粮食综合生产能力和农业灌溉用水系数。

截至目前，内蒙古自治区已完成451万亩建设任务

6月至8月这个时间段，正是东北地区秋粮产量形成的关键时期——

功夫在平时 遇旱心不慌

本报记者 张雪

内蒙古自治区开鲁县三新村村民张春海清楚记得5月初的那场雨，滴滴答答的雨珠汇成线，流进刚刚播种完的玉米地，也滴进他的心里。张春海盘算：照这样，今年就省心了，玉米收成肯定不错。农民们盼着风调雨顺，可旱情偏不期而至。“6月11日之后的3个月里，我们这里没下过一场像样的雨。”张春海说。

国家防总统计，6月下旬开始，特别是进入8月后，由于降水偏少、气温偏高，旱情开始在包括通辽在内的东北地区蔓延。

旱情的发展时间恰好是秋粮产量形成的关键阶段。旱情会影响东北“大粮仓”这些地区的收成吗？

设施建设要夯实

通辽市有2000多万亩耕地，粮食产量占内蒙古的四分之一，是我国23个百亿斤粮食地级市之一。再过一个月，通辽的玉米将进入收获期。

“这段时间降雨确实少，但对我们来说，无非是多浇两遍地的事。”通辽市科尔沁区丰山镇辽阳村农民孙立新说。辽阳村的3400亩耕地有充足的灌溉设施，其中的1000多亩地今年还用上了膜下滴灌。“在井房一刷卡，水直接顺着滴灌带进入玉米根部。”孙立新说，“水浇得及时，预计产量不会受多少影响。”

“大旱之年能保证总体丰收，离不开多年来我们坚持建设农田水利基本设施。”通辽市水务局副局长李建国说。他回忆，通辽市的农田水利设施建设进入2000年后开始加速，特别是2011年以来，膜下滴灌、高标准低压管灌等节水灌溉设施得到广泛应用。“目前，通辽地下水灌溉面积达1000多万亩，能保证100亿斤粮食的基本产量。”

当然，大旱并非完全没有影响。在通辽缺少水源的山丘地区，旱情造成了370万亩耕地成灾。“好在今年我们新建了166万亩节水高产高效粮食功能区。功能区每亩地能增产300斤到700斤，可以弥补有些地区因旱灾造成的减产。算总账，粮食丰收应该不成问题。”李建国说。

“抗旱靠的是平时积累。农田水利建设到位了，即使遇到天旱，照样能丰收。”开鲁县委副书记王洪江说。

农业节水需坚持

久旱的通辽盼着一场透雨。但是，大雨能缓解一时的旱情，改变不了长期缺水的事实。“上世纪80年代，通辽的大小水库里都是水。”李建国说，记不清从几时起水资源变得越来越紧张。

一项统计显示，通辽人均水资源占有量不到1200立方米，是全国110个严重缺水城市之一。节水势在必行。一项统计显示，2012年，通辽农业用水量23.70亿立方米，占总用水量的83%。农业是用水第一大户，农业节水必须先行。

通辽的情况并非个例。2012年，水利部等多部门联合启

动实施东北四省区节水增粮行动项目，计划2012年到2015年投资380亿元，在东北四省区建设膜下滴灌等高效节水灌溉工程面积3800万亩，以提高粮食综合生产能力和农业灌溉用水系数。截至目前，内蒙古自治区已完成451万亩建设任务。

通辽市库伦旗小南京洼村地处山丘区，过去基本靠天吃饭，好的年景每亩地也就500斤玉米的收成。2012年，通辽市水务局率先在这里实施膜下滴灌项目。“一开始，老百姓不相信靠一根细管滴水就能把地浇透。”小南京洼村党支部书记杨景祥回忆，现在，实践打消大家的疑虑。“膜下滴灌一亩地一次只要15立方水，省水。卡一刷，水肥一起灌到玉米根部，7个人8天时间就能浇完5000亩地，省肥、省工。”

杨景祥所说的优点，张春海同样感受到了。只不过他所在的三新村地处平原地带，先天条件优于小南京洼村。“以前，一亩地能收1600斤到1700斤玉米，现在用水、用电、用肥、用工都明显减少，每亩地增产300多斤。”但张春海心里也有小算盘，使用膜下滴灌，每亩地每年需要投入200元左右用于更换地膜和滴灌带，“200元投入换300元收入，投入有点高。”

后续投入待破题

张春海的顾虑正是李建国担心的地方。“国家实施节水增粮项目，投入了大量资金。井房、主管道等属于一次投入，可长期使用，但地膜、滴灌带等却需要年年更新，长期投入。”

使用膜下滴灌的节水账清清楚楚：采用传统方式灌溉一亩地需要300立方水，膜下滴灌只需要120立方水。但农民还要算经济账，每亩地每年200元的投入能带来多少收益？

“如果像张春海家一样产粮基数原本就比较高，或在风调雨顺的年份，农民的投入积极性会打折扣。”李建国说，跟着打折扣的就是节水的效果。

据了解，对膜下滴灌后续投入不足的担心普遍存在。李建国说，他不止一次和各地的同行讨论解决办法。“我们希望有关部门能制定稳定的节水灌溉投入机制，出台鼓励节水的优惠政策和补偿政策，调动农民的节水积极性。同时，我们也希望运用合理的水价形成机制，约束粗放的农业用水行为。”

长效机制还有待研究，现实的办法已在实践中。今年，一家生产地膜及滴灌带的企业在通辽投产，公司负责人向巨东说，他们将对用过的地膜及滴灌带进行以旧换新，一方面降低公司的原料成本，另一方面减少农民的投入。

王洪江正在尝试换一个角度解决问题。“我们在王家店村开辟了试验田，在科研部门的指导下试种不覆膜滴灌的玉米，如果各方面数据令人满意，今后会考虑推广，减少对地膜的投入。”在试验田里，记者见到了以不同品种、不同密度、不同肥料种植的玉米。“我们要找到最适合开鲁的种植方法，从多个角度提高单产，增加农民收入，提高种地的投入产出比。”王洪江说。

连线

太空

走进河北省邯郸轩宇农业科技园，就像进入了一个外星世界：金黄色的大南瓜重达200斤至300斤，是普通南瓜的20倍；长达一米五六的丝瓜悬挂于藤蔓上，让五六十公分长的普通丝瓜成了“小矮人”。这些长相奇特的蔬菜是太空蔬菜。据轩宇农业科技园航空蔬菜项目技术总监李春刚介绍，它们是普通蔬菜的种子搭载航天器，经过太空失重、缺氧等特殊环境，内部结构发生变化，返回地面后，经过农业专家筛选培育而成。

“蔬菜种子在太空环境下发生变化，栽种后的果实有的变大，有的变小，有的连颜色也发生了变化。”李春刚说。

在科技园里摘一个太空番茄尝一尝，透着股优质水果的味道，连颜色也像水果一般丰富多彩。正在现场作技术指导的邯郸市蔬菜研究所副所长张孟军介绍说，航空育种的西红柿经过专家改良，可以结出红、黄、绿、黑四种颜色的果实，被称作“太空四钻石”。

“除了西红柿，园区还种植黄瓜、茄子、豆角等近20个品种。科技园和北京航天局航天育种工程处、甘肃省航天育种工程中心等建立了长期合作关系，成为华北南部的特殊菜基地。园区年生产销售蔬菜10万吨左右，产值达2000万元。”李春刚告诉记者，通过试种情况来看，大部分太空蔬菜都能适应本地土壤、水分等生长环境。

有人质疑，太空蔬菜是否等同于转基因食品？张孟军解释说，太空蔬菜和转基因食品不是一个概念。太空蔬菜经过太空特殊的环境改变了作物的基因序列，出现了新的性状，这些基因还是作物本身的，基因遗传变异是自然的，并没有引入外来基因。转基因食品是将另外一种生物的基因引入到作物中，使作物表现出另一个种生物的性状。据了解，目前国内已经搭载上太空的作物既有小麦、水稻、大豆、玉米等粮食作物，又有西红柿、辣椒、黄瓜、茄子等蔬菜，还有棉花、烟草等经济作物以及花卉和药材等品种。

这些上过天的种子，不但能生产出更多更好的食品，而且吸引了许多投资者的目光。邯郸轩宇农业科技园市场潜力被恒农集团看中，很快成为恒农集团在邯郸市邯山区的合作示范基地。

现在，科技园引进太空绿钻、太空黑钻等太空蔬菜种植技术，并在邯郸市内大型超市开设太空蔬菜专柜。发展太空蔬菜，不但为市民食谱提供了新选择，也为农民增收开辟了新途径。

无人植保机实现“信阳造”

本报讯 记者冯举高、通讯员李雁峰报道：日前，一架遥控型单旋翼无人植保机在河南信阳淮滨一处农场上空“喷云吐雾”，10分钟就完成了20多亩稻田的农药喷洒作业，效率是传统人工作业的60倍以上。这是信阳高新区银来植保航空器有限公司在做新产品上市前的最后测试。

据悉，遥控型单旋翼无人植保机的主要优点是操作灵活，充电方便，无需专用起降场地，超低空作业。它采用最先进的GPS定位系统，能让农场主在飞防作业时实现远距离观察，同时在施药过程中飞行高度比较稳定，投放准确，喷洒效果远超人工喷雾，能快速高效地完成病虫害的防治。

随着农业现代化的深入发展，无人植保机市场应用广、效益可观。银来公司的无人植保机项目即将在信阳高新区投入批量生产，届时可年产3000架。



黄秋葵原产非洲，是一种具有较高营养价值的药食两用保健蔬菜，具有降血脂、保护肝脏、延缓衰老等多种功效。目前国内种植黄秋葵还处于起步阶段，市场前景十分广阔。图为河北省永清县韩村东营村农民在采收黄秋葵。

张宇宇摄

水到高坡日子甜

——甘肃省张家川回族自治县农村饮水安全工程探访

本报记者 黄俊毅

8月末的甘肃省张家川县，山风裹挟着丝丝寒意。川，本意为河。张家川名为川，却没有河，只有绵绵不尽的黄土坡。当地干旱少雨，农民吃水曾经非常艰难。

苦水换甘泉

当年吃水难到什么程度呢？59岁的木河乡高山村农民肖克成说，村里的孩子满6岁后，每天凌晨两三点钟就要起床，拄着拐棍，跟着大人一起，走5里山路，下到山沟底部泉眼处，排队接水。沟底水苦涩难喝，可就是这样的水，用起来也格外珍惜——先洗脸，再洗衣，脏水沉淀几天后，给牲口喝。

不独是高山村，生活在张家川黄土高坡上的人们，祖祖辈辈过的都是这样的苦日子。张家川县委书记刘长江说，2004年农村饮水安全调查发现，全县农村人口有31.07万，饮水不安全的就占20.1万，占农村人口的67%。

不过，张家川世世代代寻水吃、披星戴月找水吃的历史，现在已经过去。这一切，只因为近年来实施的农村饮水安全工程。张家川县水务局副局长马利目说，按照“农村供水城市化，城乡供水一体化”的要求，张家川以东峡、石峡两座水库为依托，先后建成了渠子梁、连五梁、刘堡梁、龙山、平安梁、马鹿梁6处规模化、跨乡镇、跨流域的集中式农村饮水安全工程。截至目前，已累计解决19.44万农村人口的饮水不安全问题，占饮水不安全人口的96.7%。工程覆盖全县15个乡镇184

个村，通村率达100%，入户32037个，入户率达82%。

管护不打折

虽然张家川供水条件并不好，但饮水安全工程的水质和管护一点都没打折扣。

张家川县6处集中供水工程都安装了一体化水处理设备。水务局对水源水、净化水、户用水、末梢水，每两三天都要取样检测化验一次。县农村供水检测中心主任翟明明说，从通水到现在，国家规定的21项检测项目，没有一项超标。在东峡水库管理所监控室里，水库各个角度实时画面同步呈现在监控屏幕上。管理员赵筠莹轻敲键盘，水库水位、出水流量等数据立即展示在眼前。甘肃省饮水办主任高伟说，张家川县建成了集水情监测、视频监控、调度控制等功能于一体的农村饮水安全信息化管理中心。在水源周边、取水口、水处理车间、水厂、高位水池等重点防控区，都安装了摄像头，24小时实时监控；利用液位传感、电动阀控制等技术，对机电设备操作进行远程自动控制和调度。

黄土高坡地形复杂，供水受自然因素干扰大，故障易发、多发。为此，张家川县在张川、龙山建立了两个中心仓库，储备各类型号的管材和维修配件，配备专用车辆、发电机和维修工具。各管理所对管理人员划片包干，责任到人。目前，每个管理人员平均负责8至10个村1400户的上门维修收费服务。农户家水管出现故障，半天内保证修好。村级管网出现故障，一天内保证修好。主干管网发生故障，两天内保证修好。管理人员电话24小时开机，群众随叫随到，上门维修，配件只收成本，免费提供服务。

刘长江说，张家川农村饮水安全工程实施以来，从未出现过大面积、长时间停水和断水。

水费缴得快

在不少地方，拖欠水费一直是老大难问题。在张家川，农村水费收缴却出奇顺利。

在张家川县水务局龙山农村供水工程管理所，记者遇上正来缴水费的树坡村农民马有雄。他说，村里通上了自来水，每年每户交水费117元，供水30吨。如果不够用，来水管所续费就行。现在用水和城里一样方便、便宜。

用水方便，水质良好，服务周到，水价便宜，农民交水费的自觉性非常高。连续两年，张家川水费回收率超过95%，水费收入超过180万元。龙山农村供水工程管理所所长马志明说，水费回收有保障，管理人员收入也有了保障。

记者从水利部了解到，我国农村饮水安全工程自2005年启动以来，全国累计建成集中供水工程37万多处、分散供水工程130多万处，解决了4.1亿农村居民、3200多万农村学校师生的饮水安全问题。农村集中供水工程受益人口比例由2005年的40%，提高到2013年的73%。