

新一轮考试招生制度改革全面启动

回应百姓诉求 举措切中要害

本报记者 韩秉志



《关于深化考试招生制度改革的实施意见》的发布，标志着新一轮考试招生制度改革全面启动。此次改革在保持现行考试招生制度稳定的基础上，着力解决突出问题，满足经济社会发展对多样化高素质人才的需要，让高考指挥棒更好地发挥促进公平、科学选才的作用——

改革开放30多年来，我国考试招生制度不断改进完善，初步形成了相对完整的考试招生体系，为学生成长、国家选才、社会公平作出了历史性贡献。这一制度总体上符合国情，权威性、公平性得到社会认可，但也存在着社会反映强烈的“唯分数论影响学生全面发展”、“一考定终身使学生学习负担过重”等问题，考试招生制度的改革势在必行。

国务院印发的《关于深化考试招生制度改革的实施意见》(以下简称《意见》)，是当前和今后一个时期指导考试招生制度改革的纲领性文件。《意见》的出台，标志着新一轮考试招生制度改革全面启动。在9月4日的新闻发布会上，教育部有关负责人就此次改革中的亮点进行了解读。

缩小区域录取率差距

我国不同省份的高考录取率一直存在差异，此次改革将如何平衡区域间的高等教育入学机会？

教育部副部长杜玉波表示，近年来，我国采取多项举措，努力缩小不同省份高等教育入学机会的差距。2013年，全国高考平均录取率为76%，最低省份录取率达到了70%，两者的差距由2007年的17个百分点缩小到6个百分点。同时，提高中西部地区和人口大省的高考录取率。按照要求，在编制国家招生计划时，将综合考虑生源数量及办学条件、毕业生就业状况等因素，并督促高校严格执行国家招生计划。

下一步，教育部将继续在东部地区高校安排专门名额面向中西部地区招生，合理确定分省招生计划，调出的指标主要用于中西部及入学机会偏低的地区。到2017年，录取率最低省份与全国平均水平的差距力争缩小到4



个百分点以内。

让更多贫困地区学生上名校

近期，社会上关于“寒门难出贵子”的话题引发广泛讨论。

“从目前的录取情况来看，农村学生考上大学的比例，包括本、专科学校在内，与城市学生是大体相当的。但是，由于城乡基础教育水平存在差距等多种因素，农村学生上重点高校的比例相对较低。”杜玉波坦言。

我国于2012年启动了“农村贫困地区定向招生专项计划”，由重点高校面向贫困地区定向招生，到今年已扩大到5万个指标，覆盖22个省份的832个贫困县。数据显示，今年，农村学生上重点高校的人数比2013年增加了11.4%。根据《意见》安排，该项改革政策将继续实施。

此外，部属高校、省属重点高校都应安排一定比例的名额，专门招收边远、贫困、民族地区的农村学生。“不仅要让优秀的农村孩子有上大学，还要

让他们上好大学。到2017年，力争形成长效机制，使贫困地区农村学生上重点高校的人数明显增加。”杜玉波说。

高考不再划分文理科

对于社会普遍关心的考试科目设置问题，《意见》明确提出，高考将不再分文理科，考生总成绩由统一高考的语文、数学、外语3个科目成绩和高中学业水平考试3个科目成绩组成。这一方案将于今年率先在上海、浙江两个高考综合改革试点省实行。

“此次改革，提出了‘两依据、一参考’的原则。‘两依据’，就是统一考试成绩和高中学业水平考试成绩，引导学生认真学习每一门课程，避免严重偏科，也为高校科学选拔人才创造条件。‘一参考’，就是高中学生综合素质评价，主要反映学生德智体美全面发展的情况。”教育部副部长刘利民表示。

《意见》提出，要增强高考与高中学习的关联度，保持统一高考的语文、数学、外语科目不变、分值不变，外语

科目提供两次考试机会。计入总成绩的高中学业水平考试科目，由考生根据报考高校要求和自身特长，在思想政治、历史、地理、物理、化学、生物等科目中自主选择。

随着高中学业水平考试成为新的依据，人们又不免有了新的担忧：这样会不会增加学生的课业负担？

对此，刘利民表示，此次改革的目的是努力减轻学生过重的课业负担，考试成绩以合格、不合格的等级方式呈现。计入高校录取总成绩的学业水平考试科目，可以由学生自主选择，每门课程学完即考，“一门一清”。

杜玉波表示，此次改革将按照统筹规划、试点先行、分步实施、有序推进的原则实行。2014年，上海、浙江将分别出台高考综合改革试点方案，从秋季新入学的高一学生开始实施。

特长生加分项目取消

我国从上世纪50年代起就实行了考试加分政策，包括补偿性和激励性两类。但在实施过程中，加分项目过多、分值过大特别是资格造假等问题时有发生。教育部统计数据显示，2014年，涉及高考加分的项目仍有100多项。

“此次改革是要给考试加分做‘减法’，总的原则是大幅减少、严格控制，进一步规范管理，强化监督。”杜玉波表示。

从具体措施来看，一是2015年起取消体育、艺术等特长生加分项目；二是重点减少地方性加分项目；三是确有必要保留的加分项目，合理设置加分分值，降低过高分值；四是加强考生加分资格审核。

“要严厉打击加分造假问题，凡高考加分造假的考生，一经发现，立即取消加分资格和高考报名资格，已录取的取消录取资格，已入学的取消学籍。”杜玉波说。

严控自主招生规模

自主招生将成为“小高考”以及高校自主招生存在腐败问题等是社会高度关注的热点。杜玉波表示，此次改革总的考虑就是要严格控制规模，完善招生程序，确保公开透明，克服“掐尖”、“小高考”等弊端。

自主招生，面向的是大家俗称的“偏才怪才”。自2003年试点启动以来，目前，试点高校已达90所，招生人数约占试点高校招生总人数的5%，2013年录取了2.5万名左右的学生。

《意见》要求，今后将严格控制自主招生规模。试点高校需合理确定考核内容，不得采用联考方式或组织专门培训。这也就意味着，所谓“北约”、“华约”等高校联盟自主招生考试将不复存在。

观点声音

清华大学教授柴跃廷：

传统产业“触电”应寻求差异化

本报贵阳9月4日电 记者吴秉泽报道：在今日举行的2014中国电子商务创新发展峰会上，清华大学教授、国家电子商务咨询委员会专家组长柴跃廷表示，面对电子商务的冲击，传统行业需根据自身实际，走不同的转型升级的道路。

柴跃廷认为，我国电子商务在2016年左右将迎来重要转折点，将由目前的快速增长转向高速增长。他还预测，电子商务模式将在2020年左右，与传统行业处于更加胶着的发展状态，此后电子商务将开始超越传统商贸流通业。

面对电子商务的冲击，柴跃廷认为，商贸流通业有多条转型升级之路可走。大型的商贸流通业，可通过自建电商平台实现由线下向线上的转型；中型的商贸流通企业，可依托现有的电商平台，逐渐实现业务的转移；具有优质的物流配送资源的传统商贸流通业，可以考虑向专业化的物流配送业务转移；小型的商贸流通企业，可以考虑和目前的电商合作，做线下体验店。

柴跃廷还表示，制造业也可依托电商平台，销售其专业化产品，扩大专业化生产能力，尤其是大量通用性的零部件的制造企业可以选择依托电商平台这条路。

现场

新能源汽车走俏市场



近日，比德文控股集团下的雷丁E60纯电动车在山东昌乐雷丁产业园下线。据介绍，山东省低速电动车的销量去年达到17.5万辆，远超同期全国平均水平。

本报记者 杨忠阳摄

全国工程质量治理两年行动9月启动，住建部负责人表示——

五主体对工程质量终身负责

本报记者 亢舒

- 不管责任人是离开原单位还是已退休，5主体对工程质量都要负终身责任
- 严厉处罚转包、挂靠、违法发包、违法分包等4种行为
- 2015年底前，将实现建筑市场“数据一个库、监管一张网、管理一条线”



鳞次栉比的各式建筑物已成为城市综合实力的象征。但是，在我国建筑施工技艺达到国际先进水平的同时，建筑市场却存在着混乱现象，建筑质量也在一定程度上存在着诸多问题。住房和城乡建设部部长陈政高9月4日明确表示，全国工程质量治理两年行动本月启动。在此期间，将全面推动质量终身责任制的落实，严厉打击转包、挂靠等违法行为，健全质量监管机制，提升工程质量水平。

强化工程质量制度建设

只有在建设过程中确保工程质量，才能更大程度避免建筑和工程项目在使用过程中出现质量问题，才能保障好广大人民群众的生命和财产安全，民众也才能安心居住。那么，谁该对工程质量负终身责任？

“产生工程质量问题的原因很多，其中一个就是主体质量责任落实到位。”住房和城乡建设部副部长王宁说。

王宁告诉《经济日报》记者，工程质量责任应该由参与工程项目的勘察单位、设计单位、施工单位以及建设单位和监理单位承担。具体到人，应该是勘察项目负责人、设计项目负责人、施工项目经理以及建设单位项目负责人和总监理工程师。“这五方主体对工程质量负终身责任。”王宁说，“工程项目在设计使用年限内出现质量事故或重大质量问题，首先要追究这5个人的责任。不管责任人是离开原单位还是已经退休，都要依法追究其质量责任。”

另外，此次“两年行动”还将强化书面承诺制度、永久性标牌制度以及信息档案制度。工程开工前，5个主要责任人必须签署承诺书，对履行的职责、

承担的责任做出承诺。工程竣工后，要在建筑物明显位置设置永久性标牌，便于接受监督。

严打转包挂靠等行为

转包、挂靠、违法发包、违法分包4种行为是影响工程质量的重要原因，这些违法行为使工程质量安全无法保障，企业责任难以落实。此次“两年行动”将这4种违法行为作为打击的重点。

王宁强调，对检查认定有转包、挂靠等违法行为的单位和个人，将严格按照相关管理办法给予罚款、停业整顿、限制招投标、暂停或停止执业、重新核定资质等级等严厉处罚。

王宁介绍，“两年行动”将从建筑工程勘察设计质量和住宅工程质量常见问题治理入手，狠抓屋面、外墙面、卫

生间渗漏、门窗密闭不严等突出问题。

据了解，按照计划，今年9月至10月底为自查自纠阶段；今年11月至2016年6月，由市、县住建主管部门，对辖区内在建的房屋和市政工程项目进行全面排查，重点关注保障房项目等重大基础设施工程。

建设诚信体系数据库

工程质量问题频发，对于政府部门而言，除了常抓不懈，还应加快长效机制建设。企业、人员、项目数据库建设是建筑市场诚信体系的重要组成部分，也是工程质量长效机制建设的内容。

王宁介绍，今年年底前，北京、上海等8个省区市将完成3大数据库建设。2015年底前，31个省区市将全部完成诚信体系数据库建设，实现全国建筑市场“数据一个库、监管一张网、管理一条线”的监管目标。

为配合此次“两年行动”，住房和城乡建设部还于近日出台了包括《建筑工程五方责任主体项目负责人质量终身责任追究暂行办法》在内的一系列制度规范。

“百年大计，质量第一。启动‘两年行动’，并不代表以后就不抓了。抓工程质量永远没有尽头。”陈政高说。