

规范央企高管薪酬重在明确标准

潘 璠

纵论 Comments

日前,中共中央政治局召开会议,审议通过了《中央管理企业负责人薪酬制度改革方案》、《关于合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出的意见》。连日来,各方人士对“方案”和“意见”做了各种解读。虽然主流声音认为此举重在约束与规范,但也有专家认为是强调“差异化管理”,避免“大锅饭”。实际上,要全面理解上述政策,必须看到:这是从制度上反庸倡廉、缩小差距、实现社会公平的一项重要重大举措,是反腐败和党风廉政建设的制度化重要内容。

当前,我国分配制度和社会现实中依然存在“大锅饭”现象。但与其相比,收入差距的持续扩大引发社会更多关注。一些国企高管薪酬过高,就是分配制度不合理、社会差距过大的重要表现:一是与社会平均收入水平差距过大;二是与企业普通员工收入差距过大;三是与企业绩效不

国企姓“国”,国企高管经营的资产属于国家和人民,而非自己白手起家创造和积累。合理确定国企高管的薪酬,有一些重要因素可以作为参照标准:一是全社会岗位工资的平均差距;二是机关、事业单位负责人的工资水平;三是企业的经营业绩;四是本企业员工的整体薪酬水平

挂钩;四是缺乏科学规范透明的制度和机制;五是职务消费浪费惊人。

包括央企在内的国企,对中国经济发展作出了重大贡献,并持续探索薪酬制度的完善。但由于认识上存在偏差、制度建设相对滞后,以致在国企高管的薪酬确定方面,缺乏科学的理论政策依托和有效的法律制度监督,导致一些企业负责人自己说了算。

一方面,国企高管岗位成为发财捞钱的肥缺,很多人趋之若鹜。一些官员将“到国企任职,捞够了再回到机关退休”设计成“完美的职业道路”;另一方面,一些高管还愤愤不平地与其他所有制企业负责人比收入、比消费、比气派,认为自己创造了更多的价值和财富。国企与其他企业最大不同之处就在于:国企姓“国”,国企高管经营的资产属于国家和人民,而非自己白手起家创造和积累。他们走上高

级管理岗位是接受党和政府的任命,既不是家族式的继承,也并非个人打拼的结果。

那么,如何确定国企高管的薪酬,按照什么标准把握才算合理?有一些重要因素可以作为参照。

一是全社会岗位工资的平均差距。国家统计局对2013年一套表联网直报单位87万家法人单位的不同岗位工资进行了调查,将人员分为单位负责人(高层及一级部门的正副职)、专业技术人员、办事人员和有关人员、商业服务业人员、生产运输设备操作人员及有关人员等5类不同岗位,高低之比为2.73,其中差距最大的东部地区为3.09。据此来看,一些国有企业高管的收入水平大大超过了社会平均水平。二是机关、事业单位负责人的工资水平。尽管对企业负责人不应再套用行政级别,但既然是由相应组织部门任

免,在同级组织部门的职责权限之内,还是可以找到参照系的。三是企业的经营业绩。这是国企负责人薪酬制度与行政事业单位的最主要差异。有评论认为,对竞争性企业与公益性企业应区别对待。但公益性企业的业绩,也应该是有评价标准的。只要能够评价其干得是多是坏,薪酬与业绩挂钩就并非无法实现。四是本企业员工的整体薪酬水平。制定负责人薪酬制度是为了实现公平、反庸倡廉,而不是让所有员工收入水平下降。因此,在“限高”的同时,应适度逐步“提低”,甚至“提中”,而不是让高的变低、低的更低。这也是适应市场化、提升竞争力所必须的。

更为重要的是,高管薪酬制度的制定实施以及履任职务、业务支出等都要公开透明,在阳光下进行,加强监督检查,防止暗箱操作。

观察 On Watch

运动场窘境 折射发展观念偏差

马洪超

近日,两则关于运动场的消息引起社会广泛关注。其一,浙江天台县一小因无地建操场,只好把跑道搬到教学楼顶上,成了一座“空中操场”;其二是,深圳最大业余足球场莲花山展鹏足球场近日正式关闭,原址将建起两栋超高层商业大楼,当地很多人则表示不愿看到足球场关闭。虽说这两件事并非发生在同一个地方,但其中所暴露的运动场地窘境却是相同的。

这些年来,随着城镇化的快速推进,很多城市规模不断扩展,楼房越建越高,但公共体育健身场地却在不断减少,甚至在一些城市里中小学校的操场用地都难以保证。同时,由于管理工作不到位,现有体育设施也没有充分发挥作用,“大妈去哪儿跳广场舞”等问题在一些地方都成了个头疼事儿。

公共运动场地遭遇生存困境,既暴露出城市规划方面的某些不足,也和城市建设中只看重经济效益,不重视社会功能思路不无关系。这些年来,城市里的土地不断升值,一些大城市可谓“寸土寸金”,把建设用地通过招拍挂形式用作商业开发,地方政府可迅速获得相当可观的土地收益。而且,商业设施建成后,在具体运行和流转等环节,地方还可以得到不错的税收。相比之下,若把土地批给学校或用来建设公共健身场地等,一段时间内很难给当地财政收入带来大的帮助。说到底,公共运动场地的窘境反映出的是一些地方在发展理念上的偏差。

为群众提供公共健身休闲场地,是政府应该提供的一项公共服务。近日召开的国务院常务会议对加快发展体育产业、促进体育消费、推动大众健身等作出部署,这说明体育健身中还蕴含着巨大的消费潜力和经济增长动力,是一个值得深挖的“富矿”。希望相关部门能够更新观念,对运动场的窘境给予足够的重视。

来论 Letters

借喜生财实属权力寻租

刘凯玲

湖北省咸宁市日前举行今年第四场电视问政,咸安区民政局婚姻登记处“借喜生财”的行为成为现场关注的热点。暗访短片显示,咸安区民政局婚姻登记处在办理结婚证时,让新人到隔壁的婚姻服务部交不明不白的费用,并且收费不开发票。而该婚姻服务部的法人代表为该局婚姻登记处的一名负责人。

只要符合婚姻登记的规定,相关证件齐全,婚姻登记处就应及时给有意结为夫妇的男女颁发结婚证。可咸安区婚姻登记处却“借喜生财”,令人唏嘘不已。

自《行政许可法》颁布执行以来,行政机关收费已有了严格的管理规定与程序要求,收费必须有理有据。除了国家规定的婚姻登记费以外,并没有其他收费项目,搭车收费显然是乱收费。婚姻登记处负责人利用手中的权力去牟利,实质上就是一种权力寻租行为。

现在有关部门对乱收费的处理力度空前,但有些地方对巧立名目乱收费的始作俑者却往往不做处理,这显然不能震慑乱收费乱象。在笔者看来,解决乱收费问题的关键在于,规范收费权限,启动问责程序,发现乱收费就要严惩责任人,不能搞下不为例。

用公开清除“车考腐败”

中国华

一本小小的机动车驾照,背后竟牵出令人瞠目的腐败。河北省石家庄市车管所第三分所20余人“沦陷”其中,所长受贿近300万元。

失去监督的权力,必然导致腐败。机动车驾照考试关系千家万户,巨大的市场需求存在暗箱操作空间,又缺乏有效监管,难免产生腐败现象。其实,“车考腐败”不是石家庄这一个车管所独有。长期以来,车管所系统工作独立且封闭,缺乏有效的外部监督,加之内部监督不到位,为其滋生腐败提供了温床。如何防范“车考腐败”,考试公开和强化监督成为关键。

一方面,用信息公开铲除腐败滋生的“土壤”。“车考腐败”的关键是能够给参考以“关照”,如果有人为“弹性操作”的空间,哪怕只是一点点,都可能成为权力寻租、滋生腐败的“土壤”。相反,如果把相关路子堵死,任何人想关照都关照不了,自然也就没有人“进贡”了。通过相关技术手段强化信息公开,让权力在阳光下运行,提高每个科目考试的公开度,可从程序设计上不给考试作弊以机会。

另一方面,用强化监督清除暗箱操作的空间。要通过完善制度机制,借助信息公开,强化监督,特别是充分发挥社会监督、群众监督、审计监督等多种渠道的作用,让群众举报有调查、有处理、有回音。要加大车考违规操作风险,令其“不敢为”,即使有人敢于铤而走险,通过有效监督发现一起处理一起,也令其“不能为”,久而久之,遵章守纪成了日常习惯,也就“不想为”了。车考作弊,不仅没有了“土壤”,也没有了“温度”和“湿度”,清除“车考腐败”也就为期不远了。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 杨开新

名人出狱不宜高调围观

范子军

据报道,曾被称为“金哨”的原著名足球裁判陆俊刑期已满,日前离开了燕城监狱,正式回归社会。陆俊从足球“金哨”变身“黑哨”,进而沦为阶下囚,曾经引发舆论场巨大的轰动效应,更成为检讨足球腐败的一个重要标本。

诚然,对于曾经的“黑哨”并非不可以关注,也没必要因为某个人曾经有个污点而另眼相看,陆俊在服刑期间能够做到表现良好、悔过自新,重新走向社会做一个守法公民,也的确值得我们为之欣慰。然而,某些媒体不但追踪报道其与狱友关系如何,连其在监狱“最后的晚餐”吃啥、吃多少,都事无巨细予以关注,让人觉得很是别扭和纳闷。有必要如此“小题大做”,放大一个囚犯出狱的喜悦感?

一段时期以来,有一种倾向不能不

引起重视,那就是当某些涉黄、涉黑、涉毒或者涉嫌其他违法犯罪的名人、明星出狱或者复出,往往都会受到媒体高调聚焦和粉丝热烈围观。似乎大家面对的不是犯错、犯罪受到惩罚的人,而是迎接“英雄”归来。显露出的价值观扭曲怎能不叫人既错愕且忧心?为什么明星“犯事”不能令圈内人引以为戒,反而接二连三、前仆后继,甚至不乏二进宫、三进宫者?畸形的逐臭心态和举动令其忘乎所以或许正是“元凶”之一。

名人“犯事”也好,复出也罢,不宜高调围观,更不宜造势炒作。否则,非但不利于督促这一群体的自觉、自律、守德、守法,反而可能催生、助长和纵容出以为耻、反以为荣的骄横心态。更重要的是,不可避免会模糊、误导粉丝和公众们的价值观、是非观和荣辱观。

“八项规定前”并非挡箭牌

袁波

近日,网曝江苏盐城大丰市人社局私分国有资产。大丰市人社局副局长吴卫向回应称,该局发奖金之事发生在2012年春节,数额是80多万元,当时中央八项规定尚未出台。

大丰市人社局将近百万元国有资产作为奖金派发的消息一经媒体披露,立刻引起社会关注。其实,关于公务员违规发放奖金,一直是一个为群众所诟病的话题。按《公务员法》规定,公务员在考核期间可以根据考核结果发放年终奖金,但必须要有个明确标准,发放透明并接受群众监督。而如同大丰市人社局这样将奖金发放沦为“糊涂账”,那就难以逃避私分国有资产的嫌疑。

面对群众的质疑,要想修复群众与政府之间因为奖金发放而产生的“裂痕”,就

应该本着有则改之、无则加勉的态度,原原本本地说清情况。毕竟,政府各种资金都来自于国家财政,群众作为纳税人有知道真相的权利。而用中央八项规定来划分时间界线,当成一种解释,无疑有点忽悠群众的味道。这非但不能消除质疑,更会削弱政府公信力,容易将公务员群体推到群众的对立面。

另外一个值得重视的问题是,将八项规定前作为发放奖金的解释,难道出台之前就可以违规发放奖金吗?就可以拿国家的财产“中饱私囊”?私分国有资产,不论是在何处,不论时间节点在哪,主观上都是将国有资产或公共财产变为私有,都是一种违纪甚至违法行为。所以,大丰市人社局的这种做法,不管如何解释或者掩饰,都不能成为其免责的理由。

大相径庭



王 锋作

“节日反腐”已成为反“四风”常态化的一个特征,公款送礼歪风明显改善。但在新媒体技术的包装下,提货卡、预付卡等送礼形式不断翻新,月饼等中秋礼品的出路呈现信息化、隐蔽化的趋势。针对违规违纪问题由明转暗、花样翻新,监察部部长黄树贤9月4日接受中央纪委监察部网站在线采访时表示,将深入分析原因,研究提出对策。对利用现代物流快递送礼,以礼品册、提货券代替实物商品,利用电子商务提供微信红包、电子礼品预付卡等,要仔细甄别,善于发现,及时查处。(时 锋)

500 强榜单 透出喜与忧

马志刚

最新揭晓的中国企业500强榜单,令人喜悦参半。

喜的是,企业的营收总额继续提高。2014年中国企业500强营收总额达到56.68万亿元,较上年增长13%;入围门槛较上年提高了29.9亿元,上榜企业个个堪称“巨无霸”,此为一。二是结构有所优化。传统钢铁、有色、煤炭等重化工企业占比下降。钢铁特别明显,2006年中国企业500强中,钢铁上榜企业多达70家,但今年只有51家。三是互联网大企业快速崛起。今年有京东等4家互联网特征的大企业上榜,营收同比增长了40%。

忧的是,企业盈利能力不尽如人意。报告显示,中国500强企业平均盈利能力甚至不足美国500强企业的一半,近四分之一上榜企业净资产收益率低于或等于商业银行1年期存款利率。银行业与制造业

“利润鸿沟”仍在拉大。进入榜单的工农中建交5家银行,净利润占所有企业净利润总和的35.7%,而260家制造业企业净利润却仅占19.3%。榜单还显示出,高技术大企业、民营企业在500强中的比重还很小,企业的总体研发强度还很低。

喜忧并存,一定程度上反映的是当前我国企业生产经营和整个经济运行的现状。一方面,我国经济长期向好的基本面没有发生变化,大企业加快成长,经济结构调整取得新进展,一些新兴产业和新的经济增长点正在积蓄力量;另一方面,经济增长下行压力仍然不小,长期积累的深层次矛盾逐步暴露,企业面临着成本上升、产能过剩和创新能力较弱等多重挑战,虚拟经济与实体经济失衡的问题仍很突出。

未雨绸缪方能备无患。相对于积极

的一面,我们更应对企业面临的挑战给予高度重视。要采取强有力的措施,引导企业转型升级,促进传统产业改造,创造条件让各类要素资源合理流动,努力把经济增速放缓的市场压力有效转化为企业提质增效的动力。尤其要加快解决当前企业反映强烈的资金紧张、融资成本高问题,引导金融资源向实体经济倾斜,让金融回归服务实体的本源。

创新是企业做强的不竭动力。当前我国经济发展正在转入新常态,在这种情况下,企业依靠劳动成本优势提高竞争力已无多少空间,加快发展靠什么?答案只能是创新。这些年来,腾讯、京东等一些创新型大企业,牢牢把握产业革命大趋势,强化自主研发,围绕产业链部署创新链,快速跻身大企业行列,并展现出美好的市场前景,其经验值得每一个企业借鉴。

未雨绸缪方能备无患。要促进传统产业改造,创造条件让各类要素资源合理流动,努力把经济增速放缓的市场压力有效转化为企业提质增效的动力