8月份中国非制造业商务活动指数为54.4%，高于荣枯线4.4个百分点——

非制造业市场稳中略升

本报记者 薛志伟

新闻分析

○ 8月份非制造业PMI高于荣枯线4.4个百分点，表明非制造业市场活动稳中略升，继续保持平稳较快发展态势。

○ 服务业市场总体表现较好，活动稳定性在增强。

○ 房地产市场下滑趋势仍在持续，弱势格局短期内难以改变。

中国物流与采购联合会、国家统计局服务业调查中心3日发布的调查数据显示，8月份中国非制造业商务活动指数为54.4%，比上月上升0.2个百分点，高于荣枯线4.4个百分点，表明中国非制造业市场活动稳中略升，继续保持平稳较快发展态势。

分行业看，服务业市场总体表现较好，商务活动指数为53.6%，比上月上升0.4个百分点；建筑业商务活动指数则持续回落，8月为57.7%，比上月回落0.5个百分点，表明建筑业企业业务总量继续增长，但增幅有所减小；房地产业活动继续走低，商务活动指数和新订单指数降幅继续扩大。

中国物流信息中心经济师武威表示，服务业基本延续了去年以来的平稳运行态势，商务活动指数和新订单指数均有小幅回升，行业活动呈现稳中略升的态势。其中商务活动指数已经连续5个月稳定在53%以上，1至8月均值53.3%，较2013年同期小幅上升0.1个百分点，表明服务业活动稳定性在增强。

8月份，服务业中的批发业、水上运输业和电信传输服务业等生产性服务行业表现较活跃，商务活动指数较上月均有回升，说明企业采购趋于积极，未来生产活动趋旺的可能性较大。零售、餐饮和住宿等居民消费服务业活动虽然整体水平偏低，但在节日消费预期带动下，较7月均有不同程度上升，企业预期也普遍提升。新兴服务业中的互联网及软件信息技术服务业活动继续提升，特别是新订单指数较上月有明显提升，1至8月均值较2013年同期高出近4个百分点，意味着行业需求基础继续向好。

建筑业需求则回落明显。8月建筑业新订单指数回落至50%以下，为47.5%，创出自非制造业PMI调查开始以来的最低水平。受房地产开发投资加快回落的影响，房屋建筑业的市场需求出现明显回落迹象，其新订单指数环比下降7.5个百分点，降至47.7%。因此需关注该指数后续走势变化，警惕短期的下降转化为趋势性下降。

房地产市场8月份继续维持弱势格局，且短期内尚难以改变。武威指出，房地产业商务活动指数在50%以下继续下降，降幅较上月扩大2.4个百分点，低于去年同期4.0个百分点。新订单指数今年以来一直运行在50%以下，8月环比下降2.8个百分点，降至42.1%，创出自今年2月以来的新低，房地产销售不容乐观。房地产行业活动继续走低，需求的持续疲软，意味着市场下滑趋势仍在持续，弱势格局短期内难以改变。

中国物流与采购联合会副会长蔡进表示，总体来看，8月份非制造业市场保持了稳中略升的发展趋势，特别是服务业发展总体较好，但仍要关注需求基础的稳固和提升。一方面，要警惕房地产需求回落给房屋建筑相关需求带来的影响；另一方面，服务业需求整体水平仍然偏低，特别是消费性服务业新订单指数明显偏弱。下一阶段，宏观调控要继续从稳增长的角度出发，落实好稳定投资、扩大内需的一系列政策措施，巩固非制造业需求，进一步推动非制造业平稳较快发展。

三峡水库今年首次泄洪

本报北京9月3日讯 记者张雪报道：自8月29日以来，长江上游持续降雨，特别是三峡区间累计降雨达150毫米。受区间强降雨影响，9月2日凌晨2点，三峡水库出现今年入汛以来最大的入库洪峰流量4.9万立方米每秒。

为保证长江防洪安全，并兼顾三峡——葛洲坝枢纽两坝间大流量级实船试航，长江防总及时组织会商，分析研判水情雨情，要求长江三峡集团公司自9月2日12时起至9月3日7时将三峡水库出库流量逐步加大至40000立方米每秒，3日14时起将出库流量加大至43000立方米每秒，3日20时起出库流量按40000立方米每秒下泄。这是三峡水库今年首次开启闸孔下泄洪水。

上图 9月3日，江水通过三峡大坝泄洪深孔下泄。 郑家裕摄（新华社发）

新疆棉花目标价格改革试点推进

本报北京9月3日讯 记者顾阳报道：根据国务院部署，今年启动新疆棉花目标价格改革试点。为保障目标价格改革试点顺利推进，保持新棉上市后市场平稳运行，国家将采取四大综合措施加强市场调控：一是新棉上市后停止储备棉投放；二是做好新棉收购工作；三是妥善安排进口；四是制定托底预案。

据悉，此前国务院已公布2014年棉花目标价格为每吨19800元，《棉花目标价格改革试点方案》已印发试点地区，《新疆棉花市场价格监测实施方案》已制定，价格监测工作已经启动。新疆维吾尔自治区和兵团棉花目标价格改革试点工作具体实施方案即将公布。

去年我国认证业务收入达120亿元

本报北京9月3日讯 记者刘松柏报道：在今日举行的2014年全国认证机构管理工作会议上，国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟表示，我国的认证机构数量、从业人员规模都位居世界前列，认证认可的作用日益彰显，2013年度认证业务营业收入约120.8亿元，认证认可对国民经济的贡献率从2005年的0.671%提升至2012年的0.912%。

此次会议的主题是“主动改革，打造认证认可高技术服务业”。孙大伟介绍说，国家质检总局、认监委将围绕建设认证认可强国的总体目标，在制度建设、职能转变、市场需求这三个环节实现“三个全面提升”。

中国新包装北京高峰论坛举行

本报北京9月3日讯 2014年中国新包装北京高峰论坛今天在北京举行。来自两岸三地的包装行业专家学者和企业家参加了论坛。

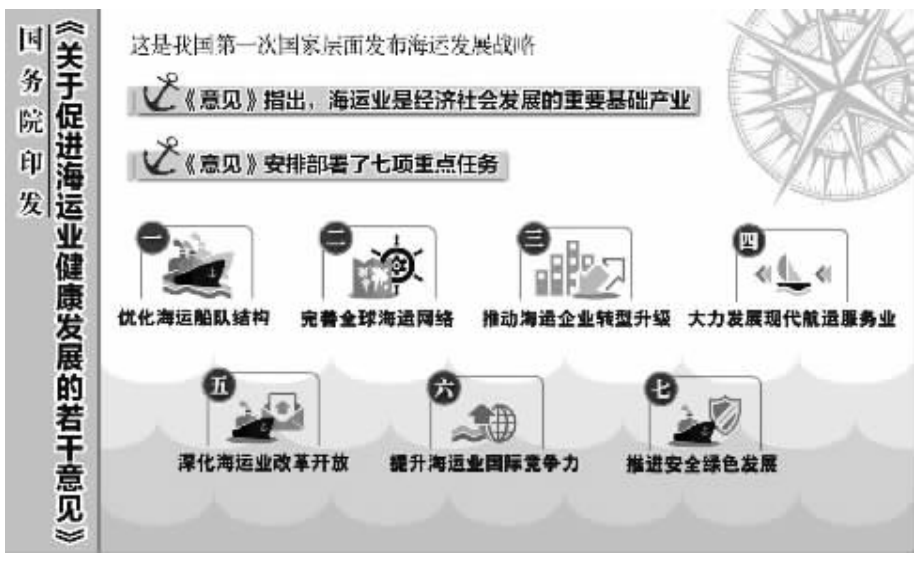
论坛上专家学者和企业家认为，我国包装企业已经具备了巨大的创新潜力。企业以创新为先导，积极构造产学研结合的科技创新体系。30多年来，我国包装产业总产值从1980年的72亿元跃升到2013年的近1.5万亿元，靠的就是不断提升原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。（白 颖）

《国务院关于促进海运业健康发展的若干意见》出台——

海运业发展升至国家战略

政策解读

最近，国务院正式印发了《国务院关于促进海运业健康发展的若干意见》，这是新中国成立以来第一次比较全面系统地明确海运发展的战略目标和主要任务，标志着海运业发展正式上升为国家战略。为此，交通运输部副部长何建中3日在国务院新闻办举行的新闻发布会上对《若干意见》进行详细的分析和解读。



全面构建现代海运体系

交通运输部副部长何建中指出，《国务院关于促进海运业健康发展的若干意见》提出了今后一个时期我国海运业发展的战略目标，即到2020年，基本建成安全、便捷、经济、绿色、高效的具有国际竞争力的现代海运体系；形成具有较强国际竞争力的品牌海运企业、港口建设和运营商、全球物流的经营主体；建立保障有力的重点物资海运船队，建成具有国际影响力的国际航运中心；完善海运业发展的相关配套政策和法规，培育和提升核心竞争力，推动海运企业“走出去”。

为实现这4个战略目标，《若干意见》安排部署了七项重点任务。一是优化海运船队结构，核心是要建立一支规模适度、结构合理、技术先进的专业化船队。二是完善全球海运网络，核心是要建设物流枢纽、多式联运和集疏运体系。三是推动海运企业转型升级，核心是完善企业法人治理结构，提高企业国际竞争力。四是大力发展现代航运服务业，核心是加快发展和创新高端航运服务业，建立具有国际影响力的航运中心。五是深化海运业改革开放，核心是积极发展混合所有制海运企业，海运投融资和经营管理市场进一步开放。六是提升海运业国际竞争力，核心是完善海运业相关标准、规则以及人才培养政策，提升国际化水平。七是推进海运安全绿色发展。

推动海运业由大转强

目前，我国海运船队运力规模达到1.42亿载重吨，约占世界海运船队总运力8%，居世界第4位；港口货物吞吐量已达118亿吨，集装箱吞吐量达到1.76亿标准箱，亿吨大港达到30个，百万标箱港口达到22个，在世界港口货物吞吐量、集装箱吞吐量排名前10中分别拥有8席和7席。

规模虽然较大，但是大而不强一直困扰着我国海运业的发展。何建中指出，与发达国家相比，我国海运业还存在3个明显的差距。

首先是我国海运服务业服务贸易长期处于逆差状态，尤其是高端服务业水平相对于发达国家竞争力比较弱。第二是五星红旗的船队规模偏小。在1.42亿载重吨里，五星红旗船队的规模总体上偏小，运力结构、专业化船队、技术水平有待优化和提高。第三，我国海运企业承运我国进出口货运量的总体份额偏低，保障我国经济安全运行的总体能力还不够。

专家指出，从长远来看，只有建设综合实力强、保障水平高、安全环保、运输高效的现代化海运服务体系，才能保障我国战略物资运输和经济运行安全。何建中表示，《若干意见》把海运业发展上升为国家战略，这是新中国成立以来国务院第一次对海运业长远发展制定的系统性政策意见，对推进现代海运体系建设具有重大推进作用，将是我国海洋强国战略的重要支撑。

大力发展现代航运服务业

何建中特别强调，航运服务业的落后是制约我国海运业发展的最大短板，要想成为真正的海运强国，不仅要看拥有多少船舶、建设了多少码头，核心还要看航运服务业是否发达。

何建中指出，首先要加快推进国际航运中心的建设。其次要加快提升口岸便利化水平。第三要完善主要港口的航运信息、金融、法律、理赔等具有高端服务内涵的服务功能。

随着运力规模的有效控制、运力结构的挑战优化、现有运力技术装备的不断改进，海运企业的竞争力有所增强。目前，世界经济正在缓慢复苏，我国经济更是保持平稳较快增长态势，世界海运业也正在逐步走出低谷。《若干意见》的发布，进一步描绘出我国海运业中长期发展的蓝图。（冬 子）

权威发布

国家发展改革委发出通知

加强中秋国庆两节市场价格监管

本报北京9月3日讯 记者顾阳报道：国家发展改革委近日发出通知，部署各级价格主管部门加强2014年中秋、国庆期间市场价格监管，维护市场价格秩序，优化价格环境，营造欢乐祥和的节日氛围。

通知指出，各级价格主管部门要围绕两节市场价格监管的重点内容，集中力量开展月饼等节庆食品市场价格检查，重点检查商家是否依法明码标价；要密切关注节日期间采销量增加较多的粮、油、肉、菜、蛋、奶等生活必需食品，以及当地群众喜爱的地方特色食品的价格情况；要加强对民航、铁路、公路、水路客运和城市公交、出租车等交通运输价格的监督检查，依法查处不执行政府定价、政府指导价行为，同时加强对高速公路收费站口的监督检查，坚决制止违规收费行为。

财政部出台办法

规范地方行政单位国有资产处置

本报北京9月3日讯 记者曾金华报道：财政部今天发布《地方行政单位国有资产处置管理暂行办法》，以加强行政单位国有资产管理，规范行政单位资产处置工作。

地方行政单位国有资产处置方式包括：无偿转让、有偿转让、置换、报废、报损等。《暂行办法》适用于地方各级党的机关、政府机关、人大机关、政协机关、审判机关、检察机关、各民主党派机关国有资产处置工作。根据《暂行办法》，资产处置应当遵循以下原则：符合法律、法规和规章规定；厉行勤俭节约；公开、公平、公正；与资产配置、使用相结合。资产处置收入应当纳入公共预算管理，按照政府非税收入管理有关规定上缴国库。

国家卫生计生委表示

住院医师规范化培训获专项资金支持

本报北京9月3日讯 记者吴佳佳从国家卫生计生委获悉：中央财政将自今年起对住院医师规范化培训提供专项资金支持，资金补助标准为每人每年3万元。补助资金三分之二用于补助参培住院医师，三分之一用于补助基地和师资。

国家卫生计生委相关负责人表示，住院医师规范化培训在培训名额分配方面将向全科以及儿科、精神科等紧缺专业以及县级及以下基层医疗卫生机构倾斜。发达地区的培训基地，每年将面向欠发达地区招收一定数量的培训对象，重点向边远地区、民族地区、集中连片特殊困难地区及其地市级以下医疗卫生机构倾斜。

国家食药监总局提醒消费者

慎用肉毒毒素等美容产品

本报北京9月3日讯 记者吉蕾蕾报道：近日，食品药品监管部门破获多起美容院销售使用违法药品和医疗器械案件，摧毁了分布在20多个省（区、市）的制假窝点和销售网络。

经调查，不法分子多在未取得《医疗机构执业许可证》的情况，开办规模较小的美容院，从事注射美容等医疗美容服务。注射的美容产品多是标识为外国生产的肉毒毒素、玻尿酸、胎盘素等注射剂，部分产品包装上无中文标识。国家食药监总局提醒广大消费者：肉毒毒素注射剂属于毒性药品，不当使用可能会引起肌肉松弛麻痹，严重时将引发呼吸衰竭、心力衰竭等危及生命健康的症状。

国家四部门发出通知，要求凡社会能够提供的养老服务尽可能交给社会力量承担——

有序推进政府购买养老服务

本报记者 曾金华

热点透视

凡社会能够提供的养老服务，尽可能交给社会力量承担，重点安排与老年人生活照料、康复护理等密切相关的项目，优先保障经济困难的孤寡、失能等老年人的服务需求，并逐步拓展政府购买养老服务的领域和范围……财政部、发展改革委等四部门3日发布《关于做好政府购买养老服务工作的通知》明确上述要求，开启了在全国推行政府购买养老服务工作的序幕

“我国已进入人口老龄化快速发展阶段，积极应对人口老龄化，加快发展养老服务业事关民生福祉和国家长治久安，是一项紧迫任务，推行政府购买养老服务因此提上议事日程。”财政部财政科研所副所长白景明表示。

政府向社会力量购买服务，是把政府直接向社会公众提供的一部分公共服务事项，按照一定的方式和程序，交由具备条件的社会力量承担，并由政府向其支付费用。

实际上，不少地区在此前已就政府购买养老服务工作进行了尝试，但全国尚缺乏统一的规划和政策。此次《通知》进一步确立了政府购买养老服务的工作目标：“十二五”时期，政府购买养老服务工作有序推进，相关制度建设取得有效进展。到2020年，基本建立比较完善的政府购买养老服务制度，促进形成与经济社会发展相适应、高效合理的养老服务资源配置机制和供给机制，支持和参与养老服务的社会氛围更加浓厚，养老服务水平和质量显著提高，推动建成功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

谁来购买服务？在购买主体方面，政府购买养老服务的主体是承担养老服务的各级行政机关和参照公务员法管理、具有行政管理职能的事业单位。

谁来提供服务？在承接主体方面，各地可根据《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》确定的原则和养老服务的要求，规定承接主体的具体条件。购买工作应按照政府采购法律制度规定，根据服务项目的采购需求特点，选择适用采购方式确定承接主体，严禁转包行为。

购买哪些服务？在确定购买内容方面，各地要全面梳理现行由财政支出安排的各类养老服务项目，凡适合市场化方式提供、社会力量能够承担的，应按照转变政府职能要求，通过政府购买服务方式提供方便可及、价格合理的养老服务。重点选取生活照料、康复护理和养老服务人员培养等方面开展政府购买服务工作。

“养老服务的一大特点是项目内容复杂，明确购买内容十分重要，有助于界定承接主体的责任。同时，作为公共性和公益性事业，不能购买高标准的服务。”白景明认为，还应该健全监管机制、加强绩效评价，才能提高资金使用效率和服务水平，增强购买服务的针对性、有效性，真正满足老年人基本养老服务需求。

本版编辑 闫 静 徐 胥