

“塞上江南”谋开放

——宁夏回族自治区加快丝绸之路经济带建设的调研

本报采访组

核心提示

宁夏位于古丝绸之路东段北道的要塞,丝路文化与黄河文明在此交织。6月28日至7月10日,《经济日报》采访组深入宁夏银川、中卫、吴忠、固原4市调研,了解当地在丝绸之路经济带建设中的思路、实践和存在的问题。当前,宁夏迎来了建设丝绸之路经济带、内陆开放型经济实验区,以及西部大开发等重要机遇叠加的“黄金发展期”,通过建设丝绸之路经济带这一“战略支点”,将提升宁夏对内对外开放水平。

宁夏体量小、基础弱、人才缺,仍属于欠发达地区。在后续的推进过程中,还需下大力气补上“短板”,进一步明确战略定位,发挥区域比较优势,多方引才育才,破解制约发展的瓶颈。

2

实践探索

融入丝绸之路经济带建设,将为宁夏带来重大机遇。目前,当地主要在加强顶层设计、搭建中阿合作平台和重点产业引领带动3方面发力

1

独特优势

作为我国最大的回族聚居区,宁夏在推进中阿合作方面具有人文、资源、区位等优势。中阿合作是宁夏“一带一路”建设的破题之举

古丝绸之路横贯东西、连接欧亚,是一条文明交流互鉴之路,也是一条经贸繁荣、人民富裕之路。

历史上将这条丝路划为3段,即东段,关陇河西道;中段,西域道;西段,中国境外道。其中,东段又分为北、中、南3道。由于路程最短,东段北道渐为人们的首选线路,而处于北道要冲的宁夏南部,成为中外商贸、文化交流最繁忙的地方之一。

“萧关逢候骑,都护在燕然。”宁夏境内古丝路数条通道中,位于固原市的萧关古道是关中西出、北上塞外的丝绸之路东段通道。昔日,这里生态环境良好,沿线曾有众多驿站。

除了历史资源外,宁夏还具有独特的区位优势。宁夏是联系西北与华北地区、蒙古与西南地区的交通要道,包兰铁路、宝中铁路在中卫交汇,形成一个放射性的交通网络格局。同时,宁夏位于雅布赖航线上,具有优越的空中通道资源。西部地区的西向航空出口货物,经过银川前往中东、欧洲和非洲,比绕道“北上广”可节省20%的运输成本;黄河中游地区的货物,经由银川出发,可节约15%的运输成本;西部地区的商务旅客,从银川直飞迪拜,比绕道北京可节约9个小时。

资源优势是宁夏发展的有力支

撑。宁夏能源丰富,矿产资源种类达20余种,煤、水空间优良结合,尤其是煤炭资源储量丰富。宁夏地处国内资源富集区域和主要消费市场的中间地带,发挥这一区位优势 and 能源加工、储备、中转优势,布局承接中东、中亚油气加工转化和储备,可为我国能源安全提供保障。

人文优势也很明显。宁夏民族团结,政治稳定,是国家确定的民族团结示范区,与阿拉伯国家习俗相近、文化相通,民间交往频繁。宁夏是回族聚居区、清真食品产区,有一定的产业基础和国际知名度。

此外,凉爽的气候、丰富的光电资源、丰厚的文化旅游资源等,都为宁夏发展提供了比较优势。6月5日,在中阿合作论坛第六届部长级会议上,国家主席习近平发表了题为《弘扬丝路精神,深化中阿合作》的重要讲话,提出中国同阿拉伯国家是“一带一路”建设的天然合作伙伴,应该坚持共商、共建、共享的原则,打造中阿利益共同体和命运共同体。这点燃了宁夏人民抢抓“一带一路”建设机遇的激情。

宁夏提前布局,在推进中阿合作方面已取得丰硕成果。可以说,中阿合作已成为宁夏“一带一路”建设的破题之举。



3

制约因素

当前,宁夏发展仍然面临同质化竞争严重、产业结构不合理、经济外向度不高、外向型人才匮乏、扶贫攻坚任务重、口岸建设滞后等问题

采访组调研发现,在丝绸之路经济带建设中,宁夏从自治区层面到各地市的机遇意识较强,参与热情高,对阿合作也奠定了比较好的基础。但在推进过程中,一些问题仍有待破解。

一是由于国家层面的统一布局与规划尚未出台,宁夏与其他省份之间,以及自治区各地市之间,均存在同质化竞争。

西北5省区中,目前除青海省外,都提出申报自贸园区。在资源禀赋相似、市场发育程度和市场意识相似、社会发展形态相近的条件下,丝路沿线各地选择了近乎雷同的功能定位、产业布局和资源整合同步手段。比如,工业上发展光伏、农业上发展枸杞等特色产业。相近或相似的选择,也出现在宁夏各地市之间。

二是产业结构“依重依能”,转型升级任务重。

宁夏的工业结构是以煤炭、电力、冶金、石化等为主体的重化产业,重工业占全区工业的80%以上,且以原材料工业为主。2013年以来,宁夏经济下行压力明显。目前,需要继续淘汰落后产能,调整优化存量;延长产业链条,提升综合效益;培育新兴产业,形成优质增量;做强特色产业,形成集群优势。

三是经济外向度不高,清真食品出口受认证制约。

在宁夏的内陆开放中,政府的积极性很高,企业热情还不足,尚未形成有竞争力的产业体系和产业结构,清真穆斯林用品出口数额不大。世界上有57个穆斯林国家、近16亿穆斯林人口,清真食品及用品的贸易额高达2万亿美元,市场空间广阔。建设清真食品和穆斯林用品产业集聚区,是宁夏内陆开放试验区的4个定位之一,也是宁夏的优势所在。采访组发现,清真产品认证成为阻碍宁夏产品出口的重要原因。2009年,宁夏成立了清真食品认证中心,但由于只是地方性标准,与阿拉伯国家对接并不对等。

四是外向型人才尤其是高端人才匮乏。

采访组发现,制约宁夏快速发展的“短板”在人才。人才短缺既体现在对内开放上,也体现在对外开放中。

今年6月,固原市与阿联酋皇家投资局签订项目协议,阿联酋将投资打造六盘山旅游国际休闲度假区。当地干部坦言,在服务水平、人员素质等软环境上,固原需要提升的空间还很大。

目前,宁夏人才总量不足,高层次和高技能人才严重短缺,人才队伍结构不够合理。当地不少企业仍反映缺乏阿语人才,国际经贸、金融、科技等高端人才,以及高级技工等也同样匮乏。

乏。近年来,宁夏引入了不少高端人才,但如何留住人才仍是严峻的现实问题。

五是扶贫攻坚与生态保护任务艰巨。

目前,宁夏百万贫困人口扶贫攻坚正处于关键阶段。2013年,宁夏贫困地区农民人均纯收入5246.9元,与全国相比增速仍然较慢。

特色产业是农民脱贫致富的重要来源,中卫硒砂瓜、中宁枸杞、西吉马铃薯、泾源苗木、盐池滩羊等特色产业初步形成,但各县区产业规模较小,产业扶贫辐射带动力不足。由于现代农业产业化体系尚未建立起来,龙头企业少,缺乏品牌带动,产业“优”而无“势”、产品“特”而不“强”,缺乏市场竞争力。

丝绸之路既是富民之路,也应是绿色之路,需要实现生态保护与经济发展的双赢。当地干部提出,移民区的生态恢复应得到国家的支持,目前泾河源头的破坏比较严重,希望国家能给予政策扶持。

六是口岸建设、构筑通道上需寻求新突破。

宁夏的基础设施建设较薄弱,尤其是铁路建设还存在通道不够、速度不快和能力不足等突出问题,连接中东部地区的快速铁路通道尚未形成,铁路运输能年均缺口2000万吨以上,需尽快打通交通瓶颈。未来,宁夏还希望争取国家支持对银川河东国际机场进行属地化管理,扩大银川空域资源,给予河东机场国际中转旅客72小时过境免签政策和建设航空油料保税仓库政策等,加快形成西向出境的空中走廊。

4

对策建议

宁夏开放将是一个双向激活的过程,向西开拓中阿合作,向东承接产业转移。要用更开放的心态、更广阔的视野推进丝绸之路经济带建设

(一) 加强顶层设计,与沿线各地形成差异化竞争。

推进丝绸之路经济带合作,各地应发挥特色优势,明确自己主要面对的国际市场。丝绸之路经济带建设是国家的重大战略,沿线各地是丝绸之路建设的承担者和推动者,需要上下互动,东中西呼应,发挥各自的积极性,形成合力。宁夏应积极与有关部委沟通,把宁夏优势、宁夏定位、宁夏构想与国家战略有机结合在一起,同时与沿线各地形成差异化竞争。

(二) 在扩大对内和对外开放中加快产业结构调整,增强发展的内生动力。

向西,扩大中阿合作,开拓国际市场;向东,承接产业转移,深耕国内市场。在融入丝绸之路经济带建设中,宁夏要借此东风,通过“引进来”、“走出去”,加快产业结构调整。在新一轮转型升级中,宁夏只有“优化重的、强化轻的、发展新的”才是出路。

能源化工是宁夏打造经济升级版龙头产业,依托神华宁夏煤业集团等大企业带动优势,下一步还应扩大对外能源开放,与中东、欧洲加强能源、煤化工技术合作等,提升煤炭资源附加值,带动产业升级。

承接东部产业转移也为宁夏转型升级提速。记者在调研中发现,山东如意集团、恒丰集团借转移之机淘汰落后设备和产能,购买全球

技术最先进、规模最大的全流程数字化生产线,产业转移成为宁夏传统产业升级的巨大推力,外向型经济比例大幅增加。

(三) 积极推动国家层面的清真食品专项法规及认证标准出台,加快与国际哈拉认证接轨,提升产业凝聚力。

2009年,宁夏在全国率先制定出台了《宁夏回族自治区清真食品认证通则》地方标准。随后,宁夏又与马来西亚等国家和地区清真食品贸易认证的相关标准对接。目前,宁夏已初步形成以清真餐饮、清真肉制品、清真休闲食品、清真粮油加工、清真调味品等为主的产业格局,还需进一步突破清真产品认证瓶颈,做大做强清真产业。

(四) 创新人才强区思路,千方百计育才揽才,增强宁夏吸引力。

要凭借良好的生态优势、创业氛围,将招商引资与招才引智结合起来,通过事业平台引入高端人才,同时推行“不求所有,但求所用”的人才柔性流动机制,引入国际化人才。还应加大人才培养力度,建成服务中阿的阿语经贸人才培训基地;整合现有阿语翻译人才资源,建成辐射全国的阿语经贸人才培训基地。

(五) 要在“道路畅通”上加大力投入,增强区域经济发展活力。

丝绸之路经济带建设中,应政府“筑路”、企业“织绸”。政府的主要职

宁夏积极编织“网上丝绸之路”。当地充分利用能源丰富、电价低廉、地广人稀、空气洁净等优势,加强数据中心、通信网络等互联网基础设施建设,引入国内外知名企业,拓展面向阿拉伯国家的云业务。目前,银川正加快推进跨境贸易电子商务试点建设,力争今年9月上线运行。

在人文交流合作示范区建设方面,宁夏将努力争取举办中阿人文合作领域的有关活动;开展与阿拉伯国家在农业、防沙治沙、旅游等领域的技术合作;推动与阿拉伯国家文化机构的对口合作。

在贸易投资便利示范区建设方面,宁夏加快推进铁路、公路、机场、信息等基础设施建设,打造国家向西开放战略高地。从审批到封关运行,银川综合保税区已创造出多项“银川速度”。

在金融合作示范区建设方面,宁夏正积极探索设立离岸银行或开展离岸金融业务等。当地在银行、基金、合作交流方面都有一些举措,如加强中方在阿机构与设在宁夏分行的协作联动,引进阿方机构来宁夏设立分支机构或代表处,等等。

宁夏把开放开发与产业转型、打造宁夏经济“升级版”协同推进。他们下决心调整产业结构,在“抓增量、保存量、促减量”上下功夫。宁夏现有的产业结构偏重、依赖能源,如果现在不下决心调结构,将给未来发展、环保带来更多制约。建设国家级能源化工基地、国家级生态纺织基地、西部文化旅游目的地等,是宁夏产业升级的重点领域。宁夏能源化工基地未来将围绕煤化工、石油化工融合发展,成为丝绸之路沿线国家能源合作的重要载体。

责是打通路,其中既有国家之路,又有地方之路。路是必须突破的瓶颈,在“五通”中,政策沟通、道路联通、货币流通这“三通”还需顶层设计。同时,企业要“织绸”,成为开拓市场的主体,以推进输出“中国制造、中国服务、中华文明”。

(六) 用好生态文明和民族和谐“两张名片”,整合文化旅游资源,宣传宁夏的魅力。

在西北地区,宁夏的生态优势明显。这里有黄河大漠,也有绿洲湿地,是真正的“塞上江南”。截至2013年底,宁夏森林面积达到1060万亩,森林覆盖率达到13.6%;沙化土地减少到1774.5万亩,成为我国第一个实现沙漠化逆转的省区;湿地保护面积310万亩,成为我国为数不多湿地面积不减反增的省区之一。

宁夏民族和谐、社会稳定,黄河文化、回乡文化、西夏文化等交融,文化旅游资源丰富。但宁夏的对外知名度还不够,需要继续加大宣传力度,打造宁夏“西部旅游目的地、投资青睐地、创新创业福地”的品牌。

专家提出,宁夏的对内对外开放,必将是一个双向激活的过程,即向西开拓中阿合作,向东承接产业转移。宁夏要保护好生态环境,用更开放的心态、更广阔的视野推进丝绸之路经济带建设。

(采访组成员:张小影 王晋 许凌 熊丽 金晶 王辰辰 拓兆兵 潘笑天)