

# 构筑丝路新起点

## ——陕西省加快丝绸之路经济带建设的调研

本报采访组



### 丝路新起点 定位准确



古老的丝绸之路承载着新的发展使命。

作为古丝绸之路起点,陕西省紧紧抓住建设丝绸之路经济带的重大机遇,深入分析形势和自身优势,确定了“建设丝绸之路经济带新起点”的基本定位,按照“政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”的要求,推动区域合作向更大范围、更宽领域、更高水平拓展,建设丝绸之路经济带新起点顺利开局。

## 丝绸之路经济带建设迈出坚实步伐

有利的区位条件、完善的基础设施、雄厚的科教实力、良好的工业基础、高质量的人力资源,为陕西建设丝绸之路经济带新起点提供强大支撑



陕西省委省政府把共建丝绸之路经济带作为扩大对外开放的重大历史机遇,结合陕西实际,确定了建设丝绸之路经济带新起点的战略目标。围绕建设丝绸之路经济带新起点,陕西迈出了坚实的步伐。

一、从陆路到陆海空网,打造“立体”新丝路。

陕西省已充分认识到区位优势的重要性,近年来,向陆海空网要通道,加快构建向西经贸畅通的“立体新丝路”。

首先是“飞起来”。目前,西安咸阳国际机场已成为我国十大机场之一,与68个国内城市,11个国家和地区通航,航线108条,运行能力达到国际先进水平。2013年陕西新开通了3条国际航线,今年还将开通4条国际航线。陕西省之所以建设国家航空城实验区,就是要打造一个真正的丝绸之路航空枢纽。

其次要“跑得快”。作为中国西部铁路枢纽,欧亚大陆桥在中国境内重要站点,连接长江流域和陇海兰新铁路两大动脉十字网架的交通枢纽,陕西省十分重视铁路建设和运输。2013年11月28日,陕西省开通了首趟国际货运班列“长安号”,该班列目前已实现常态化运行。

“网上丝绸之路”也在建设之中。今年3月19日,海关总署同意西安开展试点,加快电子商务基础设施建设,打造具有世界影响力的国际交易平台。其中,总部设在宝鸡的“关天之窗”,是全国首家丝绸之路经济带商业门户。网站设有中文版、英文版和俄文版,目前注册的中外企业用户已接近4万家。

为推动与中亚各国展开友好交流,陕西省还积极构建多元化交流合作机制;升级欧亚经济论坛,以搭建与中亚国家在能源、旅游、文化、经贸领域的开放合作平台,将“西洽会”更名为“中国丝绸之路经济带国际博览会”;在丝绸之路沿线重要城市设立西安驻中亚国家的经贸办事机构;推进西安72小时过境免签政策;推动西安—新疆口岸直通放行的便利通关机制;与天津港、青岛港、连云港所在城市联手建立完善通关合作机制;积极在丝绸之路经济带沿线国家开展贸易促进活动等工作。

二、从果业到能源装备及技术,产业“互补”开新局。

以优势产业为依托,陕西省大力推动苹果、能源装备及技术等产业,力求与中亚

陕西把共建丝绸之路经济带作为扩大对外开放的重大历史机遇。围绕建设丝绸之路经济带新起点,陕西迈出了坚实的步伐



5国“互补”发展。

陕西农业无污染、投资环境好,容易“走出去”和“引进来”。作为全国重要优质苹果基地,陕西省在推进中国与丝路沿线国家农业合作中,以苹果为先导,赢得不小商机。今年4月11日,哈萨克斯坦国际一体化基金理事会主席捷列先科邀请陕西省果业局推荐果品企业与其下属单位合资建设“中哈苹果友谊园”。目前,陕西省已完成省内10个“中哈苹果友谊园”的选址工作,并与捷列先科达成了5点共识。同时,哈萨克斯坦江布尔州决定拿出1500亩土地,邀请陕西果品企业在该州建设“中哈苹果友谊园”。此外,双方还将在霍尔果斯哈方特区及长安号列车沿线建设苹果气调冷藏库、鲜果加工厂,配备世界先进的光电自动苹果分拣线及全规格包装线等。可以说,从陕西直至中亚和欧洲,一条丝路苹果产业带正在悄然兴

起。

科学技术是提高农业综合生产能力的关键。与中亚国家相比,陕西省在这方面具有一定优势。作为中国唯一的国家级农业高新示范区,陕西杨凌农业高新技术产业示范区正积极开展农业援助交流合作,鼓励企业在中亚建设农业科技园区,同时推动涉农新品种、新技术等物权的国际交易、流转,带动商贸合作。由商务部主办的上合组织成员国农业经济管理研修班,今年已在杨凌开班,旨在打造一条陕西与丝绸之路经济带国家农业交流与合作的新路。

装备制造和能源化工也是陕西在丝绸之路经济带建设中的强项。以商用车为例,2013年,陕汽集团出口重卡1.8万台,其中51%销往了中亚5国和俄罗斯。目前,陕汽不仅在新疆兴建了年产5万台的整车厂,而且在哈萨克斯坦与经销商合建

了一个装配厂,实现了本地化生产。再以能源为例,陕西延长石油集团在评价中亚5国多个油气项目基础上,已获得吉尔吉斯斯坦1.13万平方公里油气区块勘探开发权。延长石油还与哈萨克斯坦就几个油气和煤炭资源区块开发进行了商谈,与乌兹别克斯坦、土库曼斯坦等其他中亚国家也在进行接洽合作事宜。

中亚地区既有丰富的以石油、煤炭、天然气为主的传统化石能源,也有太阳能、水能、风能等可再生能源,是国际重要的能源资源接续地。陕西在向中亚出口能源装备的同时,凭借陕煤化集团的现代能源制备技术,加强双方合作,不仅有利于提升中亚地区的资源利用水平,而且有助于开拓陕西能源深加工、精细化工、新材料、生活用气等产业的市场空间,变以往的能源输出为技术输出。

三、从历史记忆到文化旅游,传承丝路文明。

2100多年前,张骞从汉长安城启程前往中亚,开辟出一条横贯东西、连接欧亚的丝绸之路。历史文化成为陕西最好的名片,更是陕西参与丝绸之路经济带建设的重要“资本”。

陕西省为此开启了一条打造文化名片,激活沉睡记忆的文化建设之路。在西安,曲江探索通过挖掘文化资源、借力资本运作、发挥产业集群效应的方式,将文化符号复活成可观可感可参与的项目。唐大明宫遗址国家公园用科技手段保护文物,大唐芙蓉园等城市文化景观演绎“梦回大唐”的历史场景。在此基础上,陕西还不断探路“特区”模式,破解建成区遗址保护难题。汉长安城国家大遗址保护特区打破原有行政区划,力图建设新型城市综合区域。

发展可复制的创意经济,是陕西进行文化建设的着力点。大唐西市文化产业项目围绕大唐西市博物馆核心区,衍生出丝路街、古玩城、演艺、购物、酒店等不同业态,打造出以丝路文化为内核、可复制的现代文化商业模式。

“国之交在于民相亲”。陕西省依托丝绸之路,打造我国首条丝路专题旅游专线。6月18日,首趟“长安号”丝绸之路旅游专列启程,串接起丝路沿途热门景点,提供一站式食宿游览服务。目前开通的是国内段,未来有望延至中亚甚至欧洲。

## 加快丝绸之路经济带建设的政策建议

一、明确战略定位,加强区域协作。

当前,亟须对丝绸之路经济带建设进行“顶层设计”。在国家层面,确立国家合作发展目标任务和地区合作发展目标任务,厘清国家、地区、城市在其中的关系与角色定位,梳理利于“向西开放”的政策措施,促进完善“新欧亚大陆桥”时期国际组织建立的协调沟通机制,继续为丝绸之路经济带的政策沟通服务;在地区层面,建立丝绸之路经济带重点城市市长联席会议制度,就区域合作的主要问题,如贸易投资、产业合作、生态建设、道路联通、旅游合作、对外文化交流、产品通关、运输网络建设等进行沟通磋商,建立区域共赢机制。

二、加快平台建设,促进自由贸易。

丝绸之路经济带沿线国家矿产、能源、农业、旅游资源丰富,陕西与这些国家都有良好合作前景。要按照“贸易畅通”的要求,积极探索内陆地区自由贸易新模式,是当务之急。作为优先复制推广上海自贸区海关监管创新制度的试点之一,陕西海关应以大通关为目标推进贸易便利化,用好国家政策,重点强化西安国际港务区和空港新城的联系与功能;创造国际化、市场化、便捷化的营商环境,使物流更为便捷畅通;抓紧落实西安咸阳国际机场口岸72小

应围绕“五通”目标,进一步明确战略定位,加强与沿线地区沟通,优势互补,协同推进;广泛开展与中亚、西亚等国家城市之间的友好往来,摸清市场需求,为促进经贸往来和文化交流创造便利条件

时过境免签的配套措施,加强与天津、青岛、连云港等港口城市合作;呼吁并争取有关部门积极协调沿途海关,为通过欧亚大陆桥运往各国的货物提供通关便利,实现“属地报关、一关到底”;重点建设“中国—中亚经济合作园区”、特色出口商品基地和中亚5国能源交易平台。

三、优化产业结构,推进产业合作。

有效推进产业合作,要对中亚各国市场实施调研,摸清中亚各国对陕西的产业需求,尽可能细化到行业,乃至具体产品的市场需求,为企业“走出去”创造条件。当然,也要梳理家底,厘清陕西的供给结构,在调研的基础上制定产业贸易与投资目录;按照“政府铺路+大企业拉动+民企创新+品牌树立”的策略,发挥有实力的国有企业的示范带动作用,引导中小民企快步“西行”,提升企业的发展质量、市场占有率和竞争力;鼓励本地企业在矿产资源开

采、新能源开发、煤油气化工、装备制造、合成材料、电子信息、航空航天、路桥工程、重型汽车、现代农业、现代服务业、生态保护、文化旅游、文化创意和工程承包、技术服务等领域,向西进行产品和技术输出。

四、加快网络建设,发展电子商务。

促进跨境电子商务平台建设,是促进“贸易畅通”、“货币流通”的有效路径。一要加快建设连接中国与中亚、西亚及欧洲的信息网络高速公路,依托陕西的科技优势和社会投资力量,加快推进“网上丝绸之路”和“数字化丝绸之路”的开发建设工程,支持有实力、有准备的企业和单位迅速进入丝绸之路电子商务领域。二要通过互联网建设,搭建陕西丝绸之路经济带公共服务平台,将零散的外贸电商资源进行有机整合,尽快形成龙头品牌,为各国企业提供

海关、交通运输、出入境检验检疫、金融、咨询、翻译等一站式生产性服务,让企业与中亚商务合作、信息交流、资源共享更加便利。三要加强与中亚国家在金融领域的深度交流与合作。陕西有条件建设服务西部、面向中亚的区域性金融中心,建议上合组织开发银行总部落户西安。四要鼓励组建大型流通企业,推进电子商务公司与已有配送系统的结合,健全物流配送系统。

五、依托高校资源,加快人才培养。

陕西省现有中亚留学生1200名,占全国中亚留学生7.5%,有条件、有基础承担中亚留学生培养任务。建议在西安共建“上合组织大学中国校区”,组建与中亚各国大学合作联盟,与沿线国家、地区及省份在西安合作建设丝绸之路文化交流中心,依托陕西高校资源,扩大中亚国家留学生数量,建立中亚国家教育人才培养基地。同时,要鼓励国内民众学习掌握中亚地区的民族语言,对主动选择去中亚地区学习、交流、工作的毕业生及学者等,在政策和资金上予以支持;开展与中亚城市旅游信息、人才培养方面的合作与交流,解决旅游专业人才短缺的问题。

(采访组成员:张小影 张毅 陈学慧 杨忠阳 潘笑天 孙璇 闫微微 雷婷)



本版编辑 王晋熊 丽  
制图 夏一 吴迪