

振“黄金段”雄风 谋差异化发展

——访甘肃省委书记、省人大常委会主任王三运

本报记者 张小影



王三运

记者：“丝绸之路经济带”战略构想赋予古丝绸之路的生命。对于甘肃而言，您认为将带来哪些机遇？

王三运：建设“丝绸之路经济带”将进一步提升沿线省份在国家总体战略布局中的地位和作用，也给甘肃的发展带来了千载难逢的重大机遇，我认为主要有4个方面。

一是扩大向西开放的机遇。甘肃独特的区位优势有利于我省沿线支点节点城市实现与周边省区及中亚西亚国家的对接联系，有利于拓展与中东欧国家开展多层次的合作，有利于提升开放开发的层次和水平。

二是承接产业转移的机遇。随着国内外产业加速向我西部地区转移，甘肃固有的资源、区位、市场和劳动力优势也会越来越凸显，将成为吸引产业转移的最佳区域。

三是调整经济结构的机遇。“丝绸之路经济带”建设对于提升甘肃的战略地位，加快形成开放型经济体系，促进经济结构调整和经济转型升级具有极其重要的意义。在现代农业发展、传统产业改造提升、文化旅游产业发展等方面，甘肃都迎来了新契机。

四是改善基础设施的机遇。以综合交通体系为主的基础设施建设将迎来大发展，我们将紧紧抓住和利用好这个机遇，积极融入国家立体交通大网络，加快实施道路互联互通的工程建设，为经济带建设提供有力的交通保障。

记者：甘肃提出打造“丝绸之路经济带”黄金段，定位为黄金段有何考虑？

王三运：甘肃自古就是丝绸之路的黄金段。古丝绸之路在甘肃境内横贯东西1600多公里，历来是我国向西开放的咽喉要道和商埠重地。这一段上的丝绸之路节点城市最为密集，武威、张掖、酒泉、嘉峪关、敦煌等等，有着十分重要的历史和代表性。

重振黄金段雄风，让它焕发出新的生机和活力，是我们面临的时代命题。我们提出黄金段的概念，与其他沿线省区建设“丝绸之路经济带”的定位，既有机联系、相辅相成，又是错位发展、各展所长。在新的历史条件下，甘肃建设“丝绸之路经济带”，同样有着独特的优势和巨大的潜力。

甘肃承东启西、连接亚欧，堪称“黄金通道”。“东张”，可承接我东部产业转移，引进符合国家产业政策、转型升级需要、生态环保标准的项目；“西望”，可以与亚欧各国在基础设施、能源、环保、商贸和文化旅游等领域开展交流合作，甘肃同中亚、西亚各国悠久的传统友谊为合作打下良好基础。在“丝绸之路经济带”的建设中，国家赋予甘肃“构建我国向西开放的重要门户和次区域合作战略基地”的定位，我们要充分发挥好“黄金通道”的区位优势 and 战略通道优势，努力把甘肃打造成为向西开放的战略平台。

此外，甘肃在资源禀赋、产业基础等方面的底子很厚实，给建设“丝绸之路经济带”添了底气。黄金段成色十足。甘肃的矿产、文化、旅游、能源、科技资源十分丰富。甘肃有比较完备的工业体系，是国家重要的能源、原材料基地。在西部地区，甘肃的科研和创新力量是比较强的，新能源及新能源装备制造、生物医药、新材料等战略性新兴产业发展势头越来越好。在战略平台方面，兰州新区、华夏文明传承创新区、国家生态安全屏障综合试验区等，都为建设“丝绸之路经济带”黄金段提供了重要依托和强劲支撑。

记者：《“丝绸之路经济带”甘肃段建设总体方案》明确，围绕“一大战略”，构建“三大平台”，实施“六大工程”，强化“八大节点”，实现“五大目标”，方案十分详尽，

思路十分明晰。我们也了解到，甘肃还肩负着文化、生态、产业等多个国家级创新试验区的重任，也分别制定了相关实施方案。请问如何统筹协调这几者之间的关系？

王三运：建设“丝绸之路经济带”并非仅仅关乎丝绸之路本身，归根结底，丝绸之路是富民之路。我们提出打造“丝绸之路经济带”黄金段，最基本的考虑就是融入国家外交和发展大局，充分发挥甘肃独特的优势和条件，更好地借助外力加快发展速度、提升发展质量，努力实现与全国一道全面建成小康社会的奋斗目标。

因此，建设“丝绸之路经济带”黄金段，就是把甘肃经济社会发展的不同层面的政策、思路、举措、实践，科学合理地纳入统一的战略框架中，最大程度发挥政策的叠加效应。比如，甘肃以华夏文明传承创新区为平台推动丝绸之路文化产业发展建设，以国家生态安全屏障综合试验区为平台重点实施一批生态项目，以兰州新区为平台推动产业集聚和转型升级，等等。现在，我们将这些各有侧重、比较单一的平台整合到黄金段总体方案这个系统框架中，使甘肃的发展思路更加清晰、鲜明，便开展具体工作的抓手更加有力、高效。

为了凸显政策的叠加效应，做好顶层设计是头等大事。我们在制定《“丝绸之路经济带”甘肃段建设总体方案》的过程中，十分注重战略规划 and 统筹协调，积极稳妥推进相关工作，避免盲目上马、重复建设。我们邀请了国家有关部门和专家学者共同参与研究商讨，方案数易其稿，反复讨论，充分论证。我们想通过这样的做法，使制定的方案和规划，与国家战略相衔接、与本地特色相适应、与专业水准相吻合，充分发挥好政策的叠加效应。

记者：《经济日报》“丝路行”采访组走了丝路沿途的几个省区，我们感到各地都在抢抓建设“丝绸之路经济带”的宝贵契机，但难免也有一些“不谋”“而合”、同质同构的项目，在您看来，有何建议？

王三运：我感觉，在建设“丝绸之路经济带”的过程中要注重“三个突出”。一是突出规划的统筹性，二是突出区域的错位性，三是突出机制的创新性。建议从国家层面和各地层面，统筹顶层设计，明确功能定位，实现差异发展。

我建议，可以建立“三个机制”。一是东部产业转移导向机制，建设“丝绸之路经济带”，西北地区为东部地区产业转移和集聚提供了通道和空间，但目前由于一些周边国家要素成本低，东部地区产业转移去了那里，希望能从国家层面研究制定一个导向机制，引导东部产业科学有序地转移，确保我国沿边地区重大战略项目落地，建立这个机制有利于国家从宏观层面进行布局规划、监督指导，有利于各地进一步明晰功能定位，实现优势互补，避免无序竞争。三是定向融资机制，比如可设立“丝绸之路经济带”银行，保证相关产业发展和基础设施建设的大批量资金需求，确保“丝绸之路经济带”建设顺利推进。



王三运

记者：宁夏在丝绸之路经济带建设中有什么设想？如何定位？

李建华：“一带一路”战略构想对我国进一步扩大对外开放、打造新的经济增长极具有十分重要的战略意义。特别是今年6月，习近平主席在中阿合作论坛第六届部长级会议上发表重要讲话，就深化中阿合作提出了许多新设想、新举措，具有很强的战略性和指导性。我们将抢抓机遇，按照“政

策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”的要求，充分发挥宁夏与阿拉伯国家和穆斯林地区文化相通的优势，努力打造面向阿拉伯国家同时也包括其他国家和地区对外开放平台、建设丝绸之路经济带战略支点。

在中阿合作方面，我们提出了“123”重点任务。“1”是构筑中阿博览会战略平台，力争把中阿博览会办成我国与阿拉伯国家及世界穆斯林地区进行经贸合作、文化交流的综合性战略平台。“2”是建设两条纽带，即建设中阿空中丝绸之路，打造区域性国际航空物流中心；建设中阿网上丝绸之路，积极发

展跨境电子商务，发展面向阿拉伯国家的服务外包业务。“3”是建设3个关键载体，即建设中阿人文交流合作示范区，吸引各类人才来宁交流，引进特色教育资源，联合创办中阿科技大

学，与阿拉伯国家开展各领域技术合作；建设中阿贸易投资便利化示范区，加快国际贸易“单一窗口”试点，推动银川综合保税区向自由贸易园区转型升级；建设中阿金融合作示范区，开展中阿金融合作和产品创新，引进阿拉伯国家金融机构，建立中阿产业投资基金。

记者：打造丝绸之路经济带战略支点，宁夏有哪些优势？目前做了哪些工作？

李建华：宁夏加强与丝绸之路沿线地区的交流合作，在区位地

定位“战略支点” 优化产业布局

——访宁夏回族自治区党委书记李建华

本报记者 王晋许凌

缘、能源资源、内陆开放、人文等方面具有优势。

宁夏是我国最大的回族聚居区，与阿拉伯国家的合作交流源远流长，宁夏互补性非常强。自2010年以来，我国已成功举办三届中国阿拉伯论坛和首届中国阿博博览会，先后有24位外国国家政要、265位部长级官员、5000多家企业参加会议。宁夏被国家确定为中阿博览会的永久承办地，中阿博览会已成为我国与阿拉伯国家及世界穆斯林地区进行政治对话、经贸合作、文化交流的综合性平台，也将成为“一带一路”建设的重要合作平台。目前，我们与阿拉伯国家及世界穆斯林地区在经贸投资、文化旅游、科技教育等领域签约了一批项目、引进了一些企业，宁夏向阿拉伯国家开放的大门已经打开。

宁夏位于我国西北与华北交界地带、新欧亚大陆桥国内段的中间位置，国务院批准建设宁夏内陆开放型经济试验区和银川综合保税区，银川综合保税区去年12月封关运行。充分利用“两区”平台，我们正在全力打造“两条纽带”。一是打造空中丝绸之路。银川紧邻雅布库国际航路，银川以东、以南地区飞往西亚、中东，乃至欧洲的航班都从银川上空经过。银川河东机场已获批向阿联酋开放第三、四、五航权和口岸签证政策。下一步，我们将大力发展临空经济。二是打造互联网上丝绸之路。宁夏资源适合建设超大型数据中心，我们与国内外互联网企业合作建设西部云计算存储中心，大力发展云计算、电子商务等新业态，搭建向西开放的互联网平台，在推动中阿务实合作中发挥桥梁纽带作用。

宁夏与阿拉伯国家文化习俗相近，这将拉近我们与阿拉伯国家的关系，特别是以教育为支撑，推进与阿拉伯国家的交往，其影响比经济合作还要深远。我们成立宁夏大学阿拉伯语学院、迪拜孔子学院，与阿拉伯国家及世界穆斯林地区的人文交流不断拓展。正在建设中阿科技大学，让阿拉伯国家的留学生接触中国的人文、经济、政治，培养与阿拉伯国家合作的人才。

记者：在丝绸之路经济带建设中，宁夏在产业布局上有哪些考虑？

李建华：宁夏虽然经济总量小，但产业特色非常鲜明，具有良好的发展基础。我们建设丝绸之路经济带战略支点，必须在产业上找到契合点和突破点。我们编制了《宁夏空间发展战略规划》、《产业转型升级和结构

调整实施方案》，进一步明确了全区的产业布局，对全区产业转型升级作出了功能定位。

工业方面，我们要坚持走新型工业化道路，大力发展煤化工等优势产业，加快发展新能源、新材料等新兴产业，改造提升石化等传统产业，特别是要高水平地建设好宁东能源化工基地，实施好400万吨煤炭间接液化等项目，打造国家大型煤炭基地、煤化工产业基地和循环经济试验区。

农业方面，要坚持走特色优势农产品、高新技术、高端市场、高效益的“一特三高”路子，大力发展节水农业、设施农业，推进农产品精深加工，着力提升枸杞、酿酒葡萄、马铃薯、硒砂瓜等特色优势产业规模和效益，提升宁夏现代农业的发展水平。

服务业方面，要在扩大消费需求的同时，提升金融保险、商务会展、信息服务水平，加快发展节能环保、电子商务、现代物流等新兴产业。宁夏旅游资源丰富，黄河文明、西夏历史、回乡风情、大漠风光魅力无穷。我们正在努力把宁夏打造成为独具特色的西部国际旅游目的地。

记者：来宁夏后会发现，这里环境非常好，真正是“塞上江南”。宁夏在丝绸之路经济带建设特别是对阿合作中先行一步，抢占了先机，下一步如何更好地发挥作用？

李建华：宁夏有两张亮丽的名片，一张是民族团结的名片，一张是生态环境的名片。我们提出，要把这两张名片打造得更亮丽。我们还提出要吧宁夏的投资发展环境打造得“在西部最优、比东部更优”，使宁夏成为投资发展洼地、企业发展福地、干事创业基地。在西部最优，就是转变政府职能，进一步简政放权，提高效能。比东部更优，就是发挥宁夏人包容、热情、真诚、质朴的品质，打造诚实守信的人文环境。通过优美的自然环境、良好的人文环境和投资环境，吸引更多客商来投资。

在推进丝绸之路经济带建设特别是中阿合作中，宁夏扮演着重要的角色，一些思路已变成现实。我们将加快建设丝绸之路经济带战略支点，继续扩大包括航权、金融、旅游等各个领域的开放，将融入“一带一路”的理念变成实实在在的经济社会合作支撑点，将国家战略变为建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏的实际行动，争取在“一带一路”建设中开花、结果、为服务国家总体外交战略、为全

国经济转型升级作出积极贡献。

新丝路

建设“新起点” 承载“新内涵”

——访陕西省省长姜勤俭

本报记者 张毅



姜勤俭

记者：《经济日报》组织的“舞动丝绸之路经济带”大型采访调研活动启动，陕西是古丝绸之路的起点，也是我们这次采访的第一站。请您谈谈陕西在新丝绸之路经济带建设中的战略定位。

姜勤俭：去年9月，习近平总书记提出建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的战略构想，根据“政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”的要求，我们确定陕西实施“一带一路”战略的基本定位是，打造丝绸之路的“新起点”，“新起点”具有丰富、独特的全新内涵。概括起来有四点：一是承接东部乃至全球产业转移的首选之地，二是沟通内陆与亚欧大陆桥和海上丝绸之路的交通枢纽，三是丝绸之路经济带最大的物流中转中心，四是融汇亚欧丰富多元文化的重要平台。我们将通过新起点建设，全方位加强与各省市区和中亚各国的合作，为共建丝绸之路经济带增添陕西活力、注入陕西能量。

记者：围绕丝绸之路经济带建设有关省区都有相应的举措，陕西的“新起点”确实很新颖，您能否结合自身优势详细介绍一下。

姜勤俭：承接东部乃至全球产业转移首选之地的定位，是我们根据经济发展规律和自身优势提出来的。

陕西能源资源丰富，科教实力雄厚，工业基础较好，近年来经济总量已占全国第22位前移到第16位，进入了发展的上升通道。国内外客商纷纷看陕西，一批重大项目相继落地。三星集团在陕建设了改革开放以来我国最大的电子类外商投资项目，微软在西部建设投资规模最大的项目——陕西微软创新中心已经运营，美国强生公司建设了全球最大产能供应链生产基地，中兴1500万台智能手机、吉利20万辆整车项目也取得了实质性进展。在项目建设过程中，我们把改善投资环境作为生命线工程，三星项目从开工到投产仅用了19个月，创造了令人瞩目的“陕西速度”，带动了60多家配套企业入驻。

陕西虽然不沿边、不沿海、不沿江，但处于我国版图的任何中心，具有承东启西、连接南北的区位优势。我们的目标是，“十二五”末高速公路通车里程超过5000公里，铁路营运里程从4600公里增加到5500公里。我去年出访哈萨克斯坦时曾提出打造“空中丝绸之路”的倡议，得到了有关国家的积极响应，已相继开通西安—赫尔辛基—西安—西雅图—西安—莫斯科的航线，西安—阿拉木图、西安—巴黎客运航线和西安飞往中亚、欧洲的货运航班也将开通。我们还要抓住国家在西安建设互联网骨干直联点和三大移动通信运营商数据中心落户的机遇，加快建设信息丝绸之路。三星项目投产时，韩方表示将以西安为据点开辟二十一世纪数码新丝路，与我们的想法不谋而合。丝绸之路经济带基础在路。我们相信，通过陆上、空中、数码3条丝绸之路的建设，必将进一步巩固陕西在经济带中的枢纽地位。

陕西在经济带中的凸显，必然带来物流业的大发展。近几年，我省物流总额年均增长21.5%，物流总费用比率低于国家水平3.3个百分点。下一步，我们将依托大交通、大园区发展大物流。一是建设好西安新筑集

打造“核心区” 当好“排头兵”

——访新疆维吾尔自治区主席努尔·白克力

本报记者 乔文汇



努尔·白克力

记者：新疆建设丝绸之路经济带具有哪些优势？

努尔·白克力：在建设丝绸之路经济带历史进程中，新疆具备的优势非常突出：一是地缘优势。新疆地处亚欧大陆中心，边境线长，毗邻国家多，丝绸之路北、中、南3条通道贯穿全境，拥有17个国家一类陆路开放口岸和2个航空口岸，是我国向西开放的重要门户。目前，新疆已初步形成铁路、公路、航空和管道综合运输网络，是东联内地、西通亚欧必经的重要通道，也是最便捷的区域之一。二是资源优势。新疆资源丰富，目前发现的矿产有139种，其中41种保有储量居全国前10位。石油、天然气、风能、太阳能等清洁能源分别占全国陆上资源量的30%、34%和40%，风能、太阳能等清洁能源可再生能源可利用量居全国前列，是我国重要的能源接续区。三是人文优势。新疆作为丝绸之路经济带东连东西方多元文化的交汇点，经过长期的相融共生发展，形成了独特的地域文化和民族传统。境内不少少数民族都是跨界而居，双方血缘相亲、民族相连，语言相通，风俗相近，经济互补性强，传统文化源远流长，具有开展区域间合作独特的人文优势。

记者：在建设丝绸之路经济带中，新疆如何找准自身定位、发挥应有作用？

努尔·白克力：在新的形势下，特别是第二次中央新疆工作座谈会后，新疆工作作出一系列重大部署，出台一系列力度空前的支持举措，明确提出了着力打造新疆丝绸之路经济带核心区的目标任务。这一目标定位的确定，为新疆带来了千载难逢的重大历史机遇，必将推动新疆全方位对外开放，开启新征程、谱写新篇章。

我们将发挥自身优势，紧抓政策机遇，按照中央提出“五通”战略部署，着眼中央着力打造新疆丝绸之路经济带核心区的目标定

保护“中华水塔” 构筑生态屏障

——访青海省副省长严金海

本报记者 马玉宏 石晶



严金海

记者：习近平总书记就生态文明建设，特别是三江源生态保护作出了一系列重要批示，您认为其重大意义何在？通过怎样的路径和举措确保青海在全国生态文明建设中的战略地位？

严金海：新一届中央领导集体高度重视生态文明建设，习近平总书记特别指出，青海是“中华水塔”，西藏是“世界屋脊”，如果把青海、西藏污染了，多搞几百亿元的生产总值有什么意义呢？中央对生态文明建设的部署、新要求，为进一步加强三江源生态保护指明了前进方向，提供了难得机遇。青海当务之急是要准确把握试验区总体方案和二期工程建设的总体要求、基本原则和目标任务，扎实推进各项工程，发挥支撑作用，积极开拓中亚医疗服务市场。六是建设我国能源资源的大基地和陆上大通道。加快国家能源资源陆上大通道建设，推进一批输油气管道线和疆电东送项目建设，建设东联西进的能源资源加工基地，推动现代煤化工产业发展，加快风能资源利用转化，进一步提高能源开发利用水平。

取得更大成效。我们将以党的十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神为引领，按照“五位一体”总体布局，积极创建生态文明先行区，努力打造大美青海升级版！

记者：三江源一期工程已顺利完竣，取得了哪些成效？积累了哪些成功经验？

严金海：自2005年以来，在省委、省政府的坚强领导下，各地有关部门大力推进三江源生态保护与建设一期工程，全面实施生态保护与建设、生产生活基础设施和民生保护支撑3大类，22个项目，累计安排投资65.13亿元，目前18个项目已完工，三江源生态保护与建设取得了阶段性成效，大部分群众对一期工程的实施比较满意。可以概括为“五个增”——是增草（盖）。三江源自然保护区植被覆盖率呈增加趋势，森林覆盖率由2004年的3.2%提高到2012年的4.8%，草原植被覆盖率平均提高11.6个百分点，项目区牧草平均产量提高26%左右。据对玉树州杂多、曲麻莱、称多、玉树市典型调查，黑土滩治理区植被覆盖率由治理前的20%增加到80%以上，治多、杂多、曲麻莱三县项目区沙化防治点植被覆盖率由治理前的不到15%增加到38.2%。二是增水。三江源地区湿地面积增加104平方公里，林草生态资源水源涵养量增加28.4亿立方米，三江源头千湖奇观再现。据三江源各气象站观测，8年间年均降水增加48.04毫米；据长江直门达站和黄河唐乃亥站测定，长江黄河年均径流量增加45.6亿立方米，三是增样。生物多样性逐步恢复。藏羚羊、藏野马、岩羊、野牦牛等野生动物种群明显增多，栖息活动范围扩大趋势；植物种群和鱼类等水生生物多样性得到有效保护。四是增收。三江源地区农牧民人均纯收入年均增长14.9%。仅草原生态补偿政策一项，便使全省农牧民人均增收508元，其中牧民增收2588元。五是增和。通过落实一系列强农惠农富农政策，三江源地区广大农牧民生活得

到明显改善，绝大多数群众对党和政府心存感激和感恩，增进了藏区各民族团结和社会和谐稳定。

在二期工程实施中，积累了不少有益经验和做法，值得我们在今后工作中加以借鉴。一是坚持规划先行，制定了总体规划 and 生态补偿、事业发展等22个专项规划，对各项工作开展发挥了重要引导作用。二是坚持改善民生，较好地落实了生活补助、草原奖补等补偿政策，有效解决了群众居住、就医、上学、用能等生活困难，显著改善了农牧民群众生产生活条件。三是坚持体制机制创新，在全国率先初步建立生态补偿、绿色绩效考核和三江源生态监测、预警、评估等体制机制，为二期工程建设提供了重要保障。四是坚持科技引领，大力推进生态保护关键技术的研究和推广，加强基层科技人员和农牧民技术培训，为二期工程建设提供了科技支撑。**记者：**今年年初三江源二期工程正式启动，目前进展如何？

严金海：2013年12月18日，国务院常务会议讨论通过《青海三江源生态保护和建设二期工程规划》，《二期规划》是青海工程的延续、拓展和战略提升，是落实三江源国家生态保护综合试验区总体方案的主要载体，是统筹生态保护、民生改善、区域发展的主要支撑，也为加快青海特别是三江源地区可持续发展的新引擎，成为建设富裕文明和谐新青海的新机遇，必将推动三江源地区生态保护、民生改善、区域发展实现新突破。2014年国家下达三江源生态保护 and 建设二期工程2014年度中央预算内投资计划4亿元，截至7月底，三江源二期工程已累计完成投资28054万元，其中：草原有害生物防控完成投资23355万元，防治高原鼠兔260.5万公顷，高原防鼠50.87万公顷；封山育林完成投资1603.49万元，沙漠化土地防治完成投资2467.5万元，水土保持完成投资628万元。