绿化没有完成时

——张家口全力建设京津冀水源涵养功能区（上篇）

本报记者 雷汉发 来 洁

没想到张家口这么绿！

盛夏8月，上张北、奔沽源、走崇礼、过涿鹿、下怀来，一路行来，蓝天白云，满眼绿色。今天的张家口再不是那个风沙肆虐、荒山秃岭的旧模样了。

为了充当好首都的绿色屏障、水源涵养区和“空气过滤器”，近年来张家口一直把为北京保水源、挡风沙、送清风作为重大政治责任来对待。持续造林绿化、全面封山育林、不断推进水土流失治理、强力实行节能减排……一系列有力措施使得生态环境有了明显改善：全市森林覆盖率由2000年的20.4%上升到2013年的34.9%；水土保持工程治理区内的年水源涵养量达到9亿立方米；今年1至5月份的空气质量在京津冀地区13个城市排名第一，堪称“京津冀最美蓝天”。

今年，中央将张家口定位于京津冀水源涵养功能区。张家口如何承担好这一绿色使命，又如何在守护好绿水青山的同时实现绿色崛起？本报记者深入张家口各县区进行调查采访。请看上篇。

特 写

坝上造林进行时

本报记者 来 洁

翻山越岭，深一脚、浅一脚地走进位于坝上地区的曹碾沟，绿得漫无边际的草原上迎风挺立着一排排整齐的小树苗。“这是今年新栽的樟子松，这一片有1万多亩，全县共栽了3万多亩。虽然今年很旱，但是这些树苗基本都活了。”张北县林业局局长尹世君告诉记者，“别看坝上草原有的是草，但草原生态比较脆弱，只有种上树才能更有效地防止水土流失、涵养水源。”

树种了，怎么保证成活率？张北的应对之策是创新绿化机制，实行“市场化运作、公司化经营”模式，由有实力、有资质的绿化公司、企业通过招投标、竞标的方式承包造林绿化工程。“张北拿出一个亿，分3年付款，绿化公司负责造林的种管护、围栏修路、防火等。第一年种下的80%以上树苗成活，付给资金的40%；第二年90%以上树苗成活付给30%；第三年95%以上树苗成活付给最后的30%。三年下来这些50厘米高的樟子松能长到1米。”尹世君说。

种树的一大难点是浇水。为解决这个问题，绿化公司在山顶上建了一个巨大的蓄水罐，然后用水管把水引到各处，每个水管上有水龙头，工人浇水时接通胶皮管。暴晒的阳光下，两位捂得严实的妇女正拖动上千米的胶皮管给树苗浇水，公司有关人士说，“每天天一亮五六点钟就开始浇水，一直要忙到傍晚七八点。每个树坑里就要满满地浇透水，2个多月浇4次水，也不用太频繁。”

在冬季漫长的坝上地区，栽树不容易。因为适宜栽树的时间很短，所以造林成本也比较高。“今年一下子拿出一个亿搞绿化，其实大家也有担心。毕竟张北还是国家级贫困县，去年县财政只有8.6亿。明年的造林规模更大，京津风沙源治理一期工程中的很多杨树林已经老化死掉，需要改造新栽8.5万亩。现在张家口每亩绿化投入1000元，中央出400元、河北省出300元、北京出300元。但是仍然不够。”张北县副县长方士武说。

“北京造林多是1米以上的大树苗，我们只有30%是1米到1.5米的大苗，70%是50厘米的小苗。树种也多是便宜的樟子松。现在的经费不够都种树，就采取树苗和灌木交错的方式，一样可以起到防风固沙的作用。”尹世君说。

尽管在坝上造林有种种困难，但是通过持之以恒的努力，张北的森林覆盖率从2003年的18%左右增长到目前的26.1%，如果再加上150万亩草原，林草覆盖率能够达到45%。“张北必须搞好绿化，这是全县工作的重中之重。张北必须打生态牌，建设五个张北中绿色张北是首要的。因为我们是京津的水源涵养地。”方士武说。

怀来的葡萄和葡萄酒产业已经成为该县的支柱产业，葡萄酒年创产值40多亿元。

本报记者 雷汉发摄

张家口持续推进造林绿化，森林覆盖率由2000年的20.4%上升到2013年的34.9%。

兼顾“绿”和“富”，并不容易

涵养水源首要的是造林。这其实是张家口从新中国成立以来一直从未松懈的生态使命，相继实施了三北防护林、京津风沙源治理、退耕还林、京冀生态水源保护林等一系列重大工程。“目前，一个多功能配置、多层次构建、网带片结合的生态防护体系框架在我市已基本建成，工程区林草植被快速恢复，水土流失得到有效控制，风沙危害进一步减轻，空气质量明显改善，生态环境向良性化方向发展。”张家口市林业局副局长康成福说。

为进一步涵养水源，张家口将重点建设三大水源涵养林工程，今年实施新增造林130万亩，到2020年使全市森林覆盖率达到44%左右。

——在坝上及坝缘地区，建设防风阻沙水源涵养林。大力实施荒山荒地造林、退耕还林、通道绿化、织网补带、补植补造、坝上退化林场改造六大工程，扩大林地覆盖范围，提高水土涵养能力。

——在深山区，建设水源涵养林。通过封山禁牧、森林抚育、荒山造林等措施，提高森林质量，实现资源增长。

——在浅山丘陵区，建设水土保持经济林。逐步扩大经济林面积。“桑洋河谷”重点发展葡萄产业，浅山丘陵区重点发展仁用杏（杏扁）、林下经济和生物质能源产业。

在怀来县，葡萄和葡萄酒产业已经成长为县域经济的支柱产业，目前全县葡萄种植面积达28万亩，葡萄酒年产量达到7万吨，年创产值40多亿元。在涿鹿县，小杏扁也做出了大名堂，杏扁种植面积占到全县经济林面积的60%，不仅染绿了山峦，而且每年为10万多农民直接创收2亿元。

但是，在坝上地区，这种既得绿、又致富的经济林思路却行不通。张北的地理、气候等因素并不适宜搞经济林，没有适合的树种。那么，单纯的生态林怎么让农民富起来？这就必须要建立和完善生态补偿机制。“这些年张家口一直在搞绿化，虽然绿色多了，但是和北京、天津的经济差距却拉大了。张家口市林业建设任务重、投资标准低，严重影响了防护林体系建设。”康成福说。

近年来，北京和张家口在京津风沙源治理、京冀生态水源保护林方面已经有了初步探索，但是造林标准不统一、质量不统一的问题比较突出。

“北京种的都是三五米的大树，而张家口财力紧张，只能种50厘米，树木长得慢，涵养水源也见效慢。现在张家口国有生态林的补偿标准是每亩15元，而北京是30多元。既然京津冀要协同发展，能否参考北京的标准适度提高，以小资金换取大生态，调动大家保护生态林的积极性。”康成福说。

兼顾“绿”与“富”，并不容易。这些年，张家口给北京送去清风净水，作出了巨大贡献，但是这并不意味着要守着青山绿水挨饿受穷。“绿色崛起是张家口当前破解加快发展与生态维护之间矛盾的一条最佳途径。张家口加速绿色崛起，就是要把生态建设放在优先发展的战略位置，着力推动生态建设产业化、产业发展生态化、生活方式低碳化，努力走出一条发展和生态双赢的绿色崛起之路。”张家口市委书记邢国辉说。

怎么用好绿色资源

夏季去坝上避暑，已经成为越来越多北京人的选择。8月的草原天路人气爆棚。络绎不绝的京津冀自驾游车辆，正是奔着这漫山遍野的绿色而来。

“2009年我们开始修建草原天路，就是想让人们了解‘坝’。在百里坝头修的这条路东西长1317公里，横跨张北、沽源、崇礼、赤城等县。这几年，来张北的游客人数是翻着跟头的长，现在每年都要超过350万；旅游总收入去年19亿多，今年预计25亿。”张北县旅游局局长杨亮说，“不过，草原天路的旅游基础设施还不够健全，今年准备先投入1000万搞好配套，打造餐饮、游乐等旅游节点，正在招商。”

冬季到崇礼滑雪，则是张家口旅游的另一大亮点。因为申办冬奥会，这座藏在山谷的小镇更加吸引人。“崇礼的资源不仅是雪，这里有蓝天、良好的植被、清洁的空气。我们希望能形成四季旅游的格局，让游客春赏花、夏避暑、秋观景、冬滑雪。”崇礼县旅游局副局长刘卓斌说。以旅游立县的崇礼正以冬季旅游为带动，全力拓展夏秋季旅游项目。

“没想到张家口的旅游资源这么好，这是很多人到了张家口的共同感悟。2009年，旅游就成为张家口的第一主导产业，旅游产业增幅连续4年居河北省第一，去年游客量达到2757万人次，今年1至7月，全市共接待国内外游客1857万人次，同比增长20.1%。”张家口市旅游局局长李正朴说。下一步，张家口将着力打造以坝头草原天路为主体的“最美风景带”，以三祖、避暑、草原等为主题的“历史文化旅游带”，以滑雪、温泉、葡萄（酒）品游为重点的“休闲体验带”的三条旅游黄金带。

生态旅游产业的蓬勃发展，正是张家口努力用好绿色资源的一个缩影。要把绿水青山变成金山银山，张家口大力推进产业结构调整，全面转向新能源、装备制造、生态旅游、高新技术等绿色产业，其中风电产业尤为引人瞩目，目前已装机600.5万千瓦，在建项目装机35万千瓦，装机入网名列全国地级城市首位。

“张家口建设京津水源涵养区，关键在产业结构调整，必须构建符合生态定位的产业政策，可以鼓励发展休闲度假、养老、医疗、教育、高科技等产业。”张家口市发改委副主任康钦说。

“京津冀要协同发展，必须解决当前行政级别、政策、优势资源、信息、人才等不对等的问题。张家口是京津冀的后花园，不能赏花采花不养花。建设京津冀水源涵养功能区，希望中央给水源涵养功能区的扶持政策，国家给绿色发展项目，北京给生态补偿，这样张家口才能可持续地涵养好水源。”张家口市委研究室主任张万彪说。

“张家口要在坚定不移保护生态环境的同时，注重培强绿色产业，把发展战略性新兴产业和现代服务业作为主攻方向，大力培育新型能源、先进制造、高新技术、生态旅游、现代物流、电子信息、食品加工等产业。同时，坚定不移地推进节能减排，对落后产能实行能源消耗、资源利用、污染排放‘三重控制’，‘三高’项目一个不上，重污染企业一个不留，实现减量化发展。”邢国辉说。

京津冀生态补偿制度亟待完善

端 然

多年以来，张家口为了支持北京、天津的发展，全力守护青山绿水，作出了巨大贡献。以林业为例，据中国林科院《张家口市森林与湿地资源价值评估研究》显示，全市森林资产价值7219.38亿元，湿地资产价值190.07亿元。森林与湿地每年为周边地区提供生态服务价值305.17亿元，外部地区受益占到60%以上，其中北京地区受益占到总价值的48%。

然而，张家口在创造巨大生态财富的同时，却不得不放缓了经济发展的步伐。据统计，目前张家口还有94.76万贫困人口，11个县区被列入国家扶贫开发重点县（区），9个县属于燕山—太行山特殊困难片区，急需加快脱贫致富。保护优先并不等于牺牲发展。特别是在京津冀协同发展的大蓝图下，张家口不应养水送水，却一直受穷。

如何实现张家口生态保护和经济发展的双赢？当务之急是加快完善京津冀之间的生态补偿制度。生态补偿既是对生态区保护环境的补偿，也是对生态区失去发展机会的补偿。

完善生态补偿制度，首先要更新观念。京津冀是一体，北京天津受益于张家口送来的清风净水，理应回馈给源头。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，坚持谁受益、谁补偿的原则，完善对重点生态功能区的生态补偿机制，推动地区间建立横向生态补偿制度。因此，加快建立和完善京津冀生态补偿制度，正是对十八届三中全会精神的具体落实。

其次，完善生态补偿制度必须做好顶层设计。要打破目前京津冀行政格局的局限，从国家的层面建立政策机制，形成长效机制。应以建设首都大生态涵养区为基础，在国家现行生态补偿的基础上，探索建立北京对张家口生态建设和保护稳定长效的生态补偿机制，以弥补上游地区生态建设与经营管护投资不足。

具体而言，可以尝试建立多维补偿机制。从法律制度、流域管理体制、横向转移支付制度等方面建设和优化生态补偿制度，从资金补偿、实物补偿、能力补偿、政策补偿等方面有机结合建立多维长效的补偿方式，并以此设立生态补偿专项基金。京张两地政府间也可建立生态工作平台，开展森林、湿地生态补偿试点，双方研究、协商、确定具体的生态建设和资源保护的补偿标准和补偿方式。

人在现场

安徽黄山举全区之力保护太平湖

让太平湖长享水质太平

本报记者 白海星 通讯员 崔 艳

走进安徽省黄山区太平湖畔的一家污水处理站建设现场，机器轰鸣，工人们都在紧张作业。这座污水处理站将于近日完工投入使用，太平湖风景区管委会环保工作负责人介绍说，类似的污水处理站，太平湖沿湖共有8个正在建设中，建成后将实现日处理污水6000吨，与该区已经建成的黄山区污水处理厂和美好乡村污水处理点共同形成太平湖污水处理网络，给太平湖拉起了一道道防污水屏障，实现污水零排放。

为保护太平湖一湖碧水，近年来，黄山区开展了一系列太平湖环境保护工作：2011年启动太平湖网箱整治；出台了《关于切实加强太平湖水环境保护工作的若干意见》，启动了生活污水治理、工业污染治理、网箱退湖和鱼类资源保护等“十大工程”建设，为接下来的湖保专项工作打下了良好基础。2012年，太平湖被列入全国第二批水质良好湖泊生态环境保护专项；2013年12月，太平湖被国家列入生态环境保护专项15个重点支持湖泊之一，太平湖环境保护工作已升至国家战略。

不让一滴污水流入太平湖，这不是一句口号，需要脚踏实地的实践。前两年，黄山区共实施了15个太平湖环保项目，今年将重点实施黄山区饮用水源综合整治二期工程、城区污水处理厂提标改造及主管网和支管网建设工程等28个太平湖国家重点支持生态环境保护专项项目，目前基本都已进入施工阶段。网箱退湖及鱼类资源保护工程，投入资金近1.5亿元，累计清退网箱2.3万余只，清理湖面4万亩，实现了养殖、捕捞、品牌、加工、销售“五统一经营模式”，使湖面水质得到了明显改善，总体水质稳定在地表水Ⅰ类标准，总氮维持在Ⅲ类标准。

不让一滴污水流入太平湖，这也是进湖企业必须承诺和坚决做到的。黄山区政府全面落实“环保第一审批权”和“一票否决”制度，对沿湖项目引进严把关。近年来，太平湖区以关闭、搬迁、退出等形式治理了40多家污染企业，对30多个招商引资项目实行环保“一票否决”。来到太平湖畔绿地集团正在进行施工的皇冠假日酒店，我们看到的不是满目疮痍的垃圾，垃圾已袋装化，定时会被清理掉。

不让一滴污水流入太平湖，就必须做好太平湖流域乡镇的环保工作。从去年到今年，黄山区已开展20处美好乡村污水处理设施建设，实施了太平渔村和庄里村环境综合整治等工程。

不让一滴污水流入太平湖，这不仅是对太平湖的承诺，更是对太平湖畔4万多人口以及下游数百万人民的承诺，黄山区正在举全区之力，按照“保护第一、科学规划、严格控制、转型升级、统筹协调、富民强区”的理念，努力把太平湖打造成风景美、生态好、群众富的美丽太平湖。

甘肃张掖国家湿地保护区湿地面积达2.6万亩，是离城市最近的湿地保护区。近年来张掖大力推进湿地保护，湿地生态环境不断改善，斑头雁、鸭类等水鸟在水中嬉戏，呈现出一派江南景色。王 将摄

建筑垃圾如何“点土成金”

本报记者 艾 芳

近年来，我国城镇化步伐不断加快，一座座漂亮的建筑拔地而起。然而，随之而来的大量建筑垃圾却由于缺乏行之有效的处理方式，成了城市环境保护的一道难题。有资料显示，我国建筑垃圾的数量已占到城市垃圾总量的30%到40%。在每万平方米建筑的施工过程中，仅建筑垃圾就会产生五六百吨；而每万平方米拆除的旧建筑将产生7000吨至12000吨建筑垃圾。“建筑垃圾、工业废渣等‘固废围城’是国家在经济发展和城镇化建设中，实现可持续发展的一块绊脚石。”福建安固环保公司董事长谢景志告诉记者。

如何将大量建筑垃圾变废为宝？安固环保公司3年来致力于将建筑垃圾变为循环利用的生态墙体材料，着重对这项列入国家863计划的固废再生利用技术进行完善和升级，先后获得“中国建筑节能贡献奖”，并成为联合国建筑节能推荐项目。安固公司投入了逾百万元成立了独立的研发机构，具备材料前期处理、制作产品样本的能力，并配备了对产品进行国家规定的各方面性能检测的专门设备。

“我们这项技术将帮助地方政府解决‘固废围城’的难题，并实现固废资源化再生利用，改善人居环境，实现经济价值和社会价值双赢。”谢景志表示。

本版编辑 韩 霁